

คนหนุ่มกับการแก้ไขดุลการค้า

ฯ พล ฯ บุญชนะ อัครากร*

1. ก่อนอื่นจะขอกล่าวโดยย่อ ๆ เกี่ยวกับความหมายของดุลการค้า เพราะถึงแม้เราจะพูดถึงบ่อย ๆ บางคนก็ยังไม่เข้าใจอย่างแจ่มแจ้งก็ได้ เวลาเราพูดว่าดุลการค้าของประเทศไทยเสียเปรียบ เราหมายความว่ามูลค่าของสินค้าขาเข้าที่เราจ่ายให้แก่ต่างประเทศมากกว่ามูลค่าของสินค้าขาออก ซึ่งเราได้รับจากต่างประเทศ (ส่วนรายได้ของบริษัทเดินเรือไทยที่รับขนส่งสินค้าให้แก่ต่างประเทศ รายรับจากนักท่องเที่ยว เป็นต้นนั้น เราเรียกว่าบริการ) ปัญหาเรื่องดุลการค้าเสียเปรียบนี้ ประเทศไทยได้ประสบมาเป็นระยะเวลาประมาณ 15 ปีที่แล้วมา แต่เนื่องจากประเทศไทยได้รับเงินตราต่างประเทศมาในรูปของเงินกู้ เงินช่วยเหลือ เงินที่เอกชนชาวต่างประเทศนำมาในประเทศไทยเพื่อการลงทุน เงินตราต่างประเทศดังกล่าว มีจำนวนมากกว่ามูลค่าที่เสียเปรียบในดุลการค้า จึงทำให้ประเทศไทยไม่มีปัญหาในเรื่องการเสียเปรียบของการชำระเงินระหว่างประเทศจนกระทั่งปี 2511

2. ในระยะ 3 ปีที่แล้วมา ดุลการค้าของประเทศไทยได้เสียเปรียบมากขึ้นอย่างรวดเร็ว กล่าวคือ ในปี 2510 ประเทศไทยเสียเปรียบดุลการค้ามีมูลค่าประมาณ 8,022 ล้านบาท และในปี 2511 มูลค่าของการเสียเปรียบดุลการค้าได้เพิ่มขึ้นเป็น 11,097 ล้านบาท โดยเฉพาะ 10 เดือนแรกของปี 2512 ดุลการค้าเสียเปรียบเพิ่มขึ้นมากจนกระทั่งเงินตราต่างประเทศที่ประเทศไทยได้รับจากเงินช่วยเหลือ การกู้ยืม ฯลฯ มิใช่เพียงพอกับมูลค่าของการเสียเปรียบดุลการค้าจึงทำให้ประเทศไทยต้องประสบกับปัญหาการขาดดุลชำระเงินระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นจำนวนเงินประมาณ 960 ล้านบาท และคาดว่าขาดดุลการค้าและดุลการชำระเงินนี้จะมีแนวโน้มสูงขึ้น ถ้าหากว่าประเทศไทยไม่มีมาตรการที่จะแก้ไขปัญหานี้

*ฯ พล ฯ บุญชนะ อัครากร เนติบัณฑิต (จุฬา); M.A. (Govt; Indiana); A.M.B.I.M. (British Institute of Management); รัฐประศาสนศาสตร์คณบดีบัณฑิตกิตติมศักดิ์ (ธรรมศาสตร์); LL.D. (Hon.; Indiana); เศรษฐศาสตร์คณบดีบัณฑิตกิตติมศักดิ์ (จุฬา ฯ); ศาสตราจารย์ประจำสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐกิจ

3. การเสียเปรียบดุลการค้าและดุลการชำระเงินนี้มีผลเสียต่อประเทศมาก เพราะเราจำเป็นต้องเอาเงินทุนสำรองซึ่งเป็นเงินตราต่างประเทศ และทองคำของเราออกไปชำระจำนวนที่ขาดดุล การใช้เงินทุนสำรองนี้อาจจะมีผลกระทบกระเทือนต่อฐานะการเงินและเศรษฐกิจของประเทศมาก ถ้าหากว่าเราใช้มากเกินไปจนไม่มีเพียงพอที่จะใช้เป็นทุนสำรองกระแสเงินตราที่เราใช้กันอยู่ภายในประเทศ ประชาชนก็จะขาดความเชื่อมั่นในกระแสเงินตราของประเทศไทย เงินบาทที่เราใช้กันอยู่ทุกวันนี้ก็จะขาดเสถียรภาพโดยสิ้นเชิง

4. เมื่อผลเสียของการขาดดุลการค้าและการชำระเงินระหว่างประเทศ มีมากเพียงนี้ พวกเราซึ่งเป็นกลุ่มชนที่มีความสำคัญต่อประเทศ จึงควรมีบทบาทในการแก้ไขการขาดดุลการค้า บางท่านอาจจะสงสัยว่าจะช่วยกันแก้ไขปัญหาดุลการค้าได้อย่างไร ในเมื่อเราไม่ใช่รัฐมนตรีหรือปลัดกระทรวงที่มีอำนาจในการวางนโยบายและมาตรการบังคับ เพื่อแก้ไขปัญหาจึงขอขอบข้อสงสัยนี้เลยว่า พวกท่านสามารถช่วยแก้ไขปัญหานี้ได้อย่างไรแน่นอน ถ้าทุกคนมีความตั้งใจที่จะช่วยประเทศชาติอย่างจริงจัง เพราะจำนวนของประชาชนที่เป็นหนุ่มสาวในประเทศไทยมีมาก ตามสถิติของสำมะโนประชากรปี 2503 จำนวนหนุ่มสาวในประเทศไทยที่มีอายุระหว่าง 15-29 ปี มีถึง 7 ล้านคนเศษ ในปี 2513 จำนวนบุคคลที่อยู่ในช่วงอายุดังกล่าวมีประมาณ 9 ล้าน 3 แสนคน ในจำนวน 9.3 ล้านคนนี้เป็นชายหนุ่มที่อยู่ในวัย 15-29 ปี ประมาณ 4 ล้าน 6 แสนคน ถ้าขยายช่วงอายุออกไปอีก คือ จากอายุ 15-39 ปีแล้ว จำนวนของคนหนุ่มสาวในปี 2513 ก็จะเพิ่มเป็น 13 ล้าน 5 แสนคน หรือ ประมาณ 38.5 เปอร์เซ็นต์ของพลเมืองทั้งหมด (ประมาณ 35 ล้านคน) ในจำนวน 13 ล้าน 5 แสนคนนี้เป็นคนหนุ่มที่มีอายุระหว่าง 15-39 ปี ประมาณ 6 ล้าน 7 หมื่นคน เมื่อจำนวนของคนหนุ่มมีมากเช่นนี้ หากทุกคนตั้งใจกันแก้ไขดุลการค้าแล้ว ปัญหานี้ก็จะเบาบางลงไป ส่วนเรื่องที่ว่าทุกคนควรจะปฏิบัติอย่างไรนั้น จะขอกล่าวเป็นข้อ ๆ ดังต่อไปนี้

4.1 คนหนุ่มในฐานะที่เป็นผู้อุปโภคบริโภค คนหนุ่มทุกคนจำเป็นต้องซื้อเครื่องนุ่งห่ม เครื่องใช้ไม้สอย อาหาร ทุกคนต้องเล่าเรียนและต้องการพักผ่อนหย่อนใจ เมื่อทุกคนมีความจำเป็นเช่นนี้ จึงต้องจับจ่ายเงินทองของตนเองหรือของผู้ปกครองในการแสวงหาสิ่งของที่ตนต้องการ ในการจับจ่ายใช้สอยนี้ขอให้ทุก ๆ คนยึดหลักเพียง ๒ ประการ คือ หลักประหยัดและหลักไทยทำ ไทยใช้ ถ้าเราประหยัดในการซื้อเครื่องนุ่งห่ม เครื่องใช้ เครื่องอำนวยความสะดวกต่าง ๆ และอาหารแล้วเราก็ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องใส่เสื้อผ้าชั้นดีเยี่ยมเป็นพิเศษที่สั่งมา

จากต่างประเทศในราคาแพงมาก เราก็จะไม่มีควมจำเป็นที่จะต้องซื้อเครื่องใช้ไม้สอยที่หรูหราหาซื้อได้ยากในประเทศไทย หรือกินอาหารในห้างทำความเย็น เลี้ยงเพื่อนฝูงมากมายเพื่อแสดงความร่ำรวยของเรา ถ้าทุกคนจะประหยัดในการพักผ่อนหย่อนใจก็ควรจะต้องขยันหมั่นเรียนให้เต็มที่จนได้บรรลุถึงความสำเร็จ มีวิชาความรู้เพื่อนำมาใช้ให้เป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติ และไม่จำเป็นต้องชวนขวายเป็นต้นไปเรียนต่างประเทศด้วยทุนของตนเอง ถ้าหากสามารถเล่าเรียนในประเทศไทยได้ เพราะการไปเล่าเรียนต่างประเทศโดยไม่ได้ชิงทุนไป ต้องเสียค่าใช้จ่ายในรูปของเงินตราต่างประเทศเป็นจำนวนปีละมาก ๆ และถ้ายังไปแล้วไม่ขยันหมั่นเรียนก็จะเป็นการไม่ประหยัดมากขึ้น หากทุกคนจะไม่ฟุ่มเฟือยในการพักผ่อนหย่อนใจแล้วก็ไม่จำเป็นต้องไปไนท์คลับ อกบ อบ นวด เล่นโบว์ลิ่ง ฯลฯ เพราะสิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่ฟุ่มเฟือย ค่าใช้จ่ายในสิ่งเหล่านี้ไม่ช่วยในการพัฒนาประเทศและบุคลากรก็ เพราะอุปกรณ์และเครื่องใช้ส่วนมากจำเป็นต้องสั่งมาจากต่างประเทศ หากทุก ๆ คน พยายามประหยัดทางหลาย ๆ ด้านดังที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น ก็อาจจะมีเงินออมเหลือเพื่อการลงทุนในโครงการผลิตสินค้าที่เราจำเป็นต้องใช้แทนที่จะต้องสั่งมาจากต่างประเทศ และถ้าทุก ๆ คนพยายามใช้สินค้าที่ผลิตขึ้นภายในประเทศไทย ความจำเป็นที่จะต้องสั่งสินค้าจากต่างประเทศก็จะลดน้อยลง

4.2 คนหนุ่มในฐานะของผู้ผลิต เราได้พูดถึงบทบาทของคนหนุ่มในแง่ของผู้บริโภคแล้ว จะขอพูดถึงบทบาทของคนหนุ่มในแง่ของผู้ผลิตหรือผู้ที่ทำงานบ้าง ถ้าดูตามสถิติแล้ว จะเห็นได้ว่าผู้ที่อยู่ในวัยหนุ่มสาวทำงานอยู่ในอาชีพต่าง ๆ อยู่เป็นจำนวนมาก จากจำนวนผู้ทำงานทั้งหมด ปรากฏว่าเป็นผู้ที่อยู่ในวัย 15-39 ถึง 65 เปอร์เซ็นต์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสาขาอุตสาหกรรม มีผู้ที่อยู่ในวัยดังกล่าวถึง 70 เปอร์เซ็นต์ ส่วนในสาขาของเกษตรกรรม อัตราส่วนลดลงมาเล็กน้อย แต่ก็มีถึง 63 เปอร์เซ็นต์ ตัวเลขเหล่านี้แสดงให้เห็นว่าคนหนุ่มมีโอกาที่จะช่วยประเทศชาติได้อย่างมากในการผลิต

ตอนนี้จะกล่าวถึงว่า คนหนุ่มจะสามารถช่วยบุคลากรของประเทศได้อย่างไรบ้างในฐานะผู้ผลิต ในขั้นแรก ก็อยากจะขอกล่าวว่า คนหนุ่มจะช่วยได้มากถ้าคนหนุ่มมีความขยันหมั่นเพียรในการทำงาน ความขยันหมั่นเพียรจะก่อให้เกิดการเพิ่มผลผลิตและช่วยแก้ปัญหาเรื่องบุคลากรโดยทางตรงหรือทางอ้อม ยกตัวอย่าง เช่น ในกิจกรรมเกษตร ความขยันหมั่นเพียรจะทำให้สามารถเพิ่มการผลิตและการส่งออกไปจำหน่ายต่างประเทศ ในกรณีนี้ก็เป็นช่วยบุคลากรโดยตรง แต่ยังมีช่วยทางอ้อมอีกมากมาย เช่น การทำงานในสาขาอุตสาหกรรมซึ่ง

ผลิตสินค้าสำหรับบริโภคภายในประเทศ ความขยันหมั่นเพียรจะทำให้ผลิตสินค้าได้มากขึ้น และราคาสินค้าก็จะถูกลง ทำให้เราไม่จำเป็นต้องสั่งของชนิดเดียวกันมาจากต่างประเทศ ในกรณีนี้ก็เป็นความช่วยเหลือการค้าทางอ้อมหรือแม้กระทั่งงานซึ่งไม่มีใครคิดว่าจะเกี่ยวกับศุลกากรค้าเลยก็ตาม เช่น งานกวาดถนน เพราะนักท่องเที่ยวอาจจะมาเที่ยวเมืองไทยกันมากขึ้น หากบ้านเมืองของเราสะอาดน่าดู ฉะนั้น ขอให้แน่ใจได้ว่าหากผู้ผลิตขยันหมั่นเพียรเพิ่มผลผลิตของตัวเองขึ้นไม่ว่าในกิจกรรมใดก็ตามก็จะมีส่วนช่วยแก้ปัญหาศุลกากรค้าของประเทศไทยโดยตรงหรือทางอ้อมทั้งสิ้น จึงใคร่ขอเน้นว่า หากคนหนุ่มร่วมมือร่วมใจกันเพิ่มความขยันในการทำงานโดยคิดว่า นอกจากจะเป็นประโยชน์ส่วนตัวแล้ว ยังเป็นประโยชน์ต่อชาติอีกด้วย ก็จะสามารถช่วยแก้ปัญหาเรื่องศุลกากรค้าได้มากทีเดียว

นอกจากความขยันหมั่นเพียรแล้ว อยากจะขอให้คนหนุ่มในฐานะผู้ผลิตมีความคิดอันทันสมัยรับเอาวิชาความรู้ใหม่ ๆ เข้ามาใช้เพื่อให้การผลิตได้ผลดียิ่งขึ้น โดยเฉพาะในการเกษตรเรารู้สึกกันอยู่แล้วว่า ผู้ที่มีวัยสูงนั้นย่อมจะเปลี่ยนแปลงได้ยาก ตามสุภาษิตที่ว่า “ไม้ย่อมคดง่าย ไม้แก่คดยาก” คนหนุ่มสาวซึ่งมีถึง 63 เปอร์เซ็นต์ ของกสิกรและเกษตรกรทั้งหมด จึงต้องมีบทบาทสำคัญในการรับเอาความคิดอันทันสมัยเข้ามาเพื่อเพิ่มผลผลิตในทางเกษตร ในอดีตเราสามารถเพิ่มการผลิตของเราโดยการขยายเนื้อที่การเพาะปลูก แต่เดี๋ยวนี้เนื้อที่ที่จะขยายได้ก็นับวันจะหมดลงไปทุกวันแล้ว ฉะนั้น หนทางที่เราจะเพิ่มการผลิตและสามารถส่งสินค้าเกษตรออกไปจำหน่ายต่างประเทศได้มากขึ้นก็คือ การเพิ่มผลผลิตต่อไร่ จึงเห็นได้ว่าคนหนุ่มมีบทบาทอันสำคัญยิ่ง ในการที่จะรับเอาวิธีการเพาะปลูกที่ทันสมัยเข้ามาใช้ในกิจกรรมทางด้านการเกษตร ส่วนในกิจกรรมอื่น ๆ ก็เช่นกัน อยากจะขอให้คนหนุ่มมีความคิดริเริ่มผลิตสินค้าที่จะสามารถส่งออกไปจำหน่ายให้แก่ต่างประเทศหรือแทนสินค้าที่เราต้องสั่งมาจากต่างประเทศ ขอให้มีความคิดริเริ่มที่จะผลิตสินค้าซึ่งใช้วัตถุดิบส่วนใหญ่ภายในประเทศ หากทุกคนสามารถทำได้ตามที่กล่าวมานี้ ปัญหาศุลกากรค้าก็จะไม่ร้ายแรงอย่างที่แล้ว ๆ มา

4.3 คนหนุ่มในฐานะที่เป็นผู้นำสมัย คนหนุ่มในทุกสมัยและสังคมมีบทบาทสำคัญในการเป็นตัวอย่างแก่ญาติ พี่น้อง เพื่อนฝูง และอนุชนรุ่นหลังในเรื่องอุปโภคบริโภค การทำงาน การเรียน การพักผ่อนหย่อนใจ คนหนุ่มเป็นสื่อการเปลี่ยนแปลง (Change Agents) โดยการกระทำ การพูด และการคบค้าสมาคม ฉะนั้น คนหนุ่มสมัยใหม่จึงควรทำตนให้เหมาะสมกับสังคมที่กำลังพัฒนา กล่าวคือ รู้จักประหยัด ซื่อสัตย์สุจริตต่อหน้าที่การงาน ขยันหมั่น

เรียน เพื่อนำเอาวิชาความรู้ใหม่ ๆ มาใช้ในการเพิ่มผลผลิต สนใจในความรู้ทางเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นโครงสร้าง (Framework) ของสังคม พร้อมทั้งให้ความสนใจในปัญหาเศรษฐกิจประจำวัน ด้วย หากคนหนุ่มสมัยใหม่ทำตนเป็นตัวอย่างที่ดีแล้ว กาลและเวลาจะช่วยให้ระบบค่านิยมของสังคม (Value System) เราค่อย ๆ เปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดีที่ควร เพราะอนุชนรุ่นหลังและผู้ที่เราคบค้าสมาคมก็จะเอาอย่างที่ดีของเราด้วย (Demonstration Effects)

4.4 คนหนุ่มในฐานะที่เป็นสมาชิกของครอบครัวและสังคม คนหนุ่มอาจจะช่วยครอบครัวและสังคมได้โดยการประหยัดและขยันหมั่นเพียรตามที่กล่าวแล้วข้างต้น และในฐานะที่เป็นสมาชิกของครอบครัวและสังคม เราจึงต้องมีหน้าที่แนะนำญาติพี่น้อง เพื่อนฝูง ลูกหลาน ลูกศิษย์ และคนงานของเราให้รู้จักประหยัด ไม่จับจ่ายใช้สอยในสิ่งที่ฟุ่มเฟือย เช่น แทนที่จะขับรถนาครธรรมดาพอใช้การได้ ก็ต้องซื้อรถดีมีราคาแพง ซึ่งเท่ากับเป็นการเสียเงินตราต่างประเทศเพราะความฟุ่มเฟือยของเรา เมื่อสมาชิกของครอบครัวและสังคมมีค่านิยมที่เหมาะสมที่กล่าวมาแล้ว ประเทศชาติก็จะเจริญรุ่งเรือง ปัญหาดุลการค้าและดุลการชำระเงินก็จะทุเลาเบาบางลง

5. กล่าวโดยสรุปแล้ว คนหนุ่มมีบทบาทที่สำคัญในการช่วยแก้ไขปัญหาดุลการค้า โดยการทำให้เป็นผู้บริโภคที่ประหยัดใช้จ่ายตามอัตภาพของตน โดยการเป็นผู้ผลิตหรือผู้ทำงานที่มีประสิทธิภาพ สามารถนำเอาวิชาความรู้ที่ทันสมัยมาใช้ในการเพิ่มผลผลิต เป็นผู้ที่มีความซื่อสัตย์สุจริตต่อหน้าที่การงานเป็นตัวอย่างที่ดีแก่ญาติพี่น้อง อนุชนรุ่นหลังและเป็นสมาชิกของครอบครัวและสังคมที่เหมาะสมดังกล่าวแล้ว เท่าที่กล่าวมาทั้งหมดนี้หาใช่เป็นการสั่งสอนตักเตือนไม่ แต่ขอให้ทุกคนคิดว่าเป็นการเชิญชวนและขอร้องให้พวกท่านปฏิบัติตนเพื่อช่วยเศรษฐกิจของชาติบ้านเมืองของเรา ในสมัยก่อนประชาชนสามารถช่วยชาติบ้านเมืองได้โดยวิธีเดียวเท่านั้น คือ โดยการสู้รบและเสียสละชีวิตเพราะความเจริญทางด้านคมนาคมและการค้าต่างประเทศยังด้อยพัฒนาอยู่ แต่มาสมัยนี้เรามีข้าศึกที่น่ากลัวไม่ยิ่งหย่อนกว่าสมัยก่อน กล่าวคือภัยซึ่งเกิดจากวิกฤติการณ์ทางด้านเศรษฐกิจ ฉะนั้น จึงขอให้ทุกท่านร่วมมือกันแก้ไขปัญหของบ้านเมืองเหมือนบรรพบุรุษของเราได้ให้ความร่วมมือในการต่อสู้ศัตรูในอดีต เพื่อป้องกันประเทศชาติอันเป็นที่รักยิ่งของเรา

ABSTRACT**Young Men and the Improvement of the International Balance of Trade**

The International Balance of Trade is nowadays a major topic of discussion in this country. The author, the Minister of Economic Affairs, gives a brief explanation of the present situation and suggests how a considerable number of young men could help to improve our balance of trade.
