

พีಠານປະກິດຕາຕະຫຼາດ

THAI JOURNAL OF DEVELOPMENT ADMINISTRATION

ສາຮບໍ່

ບຽນອາຊີກາຣແຄດ

v

ກາຄບທຄວາມກາຍາໄທ

ກາງພາລີຍໍແລະກາວົງການກັບຄວາມນັ້ນຄອງແຫ່ງໜາຕີ	ວິພອງວຸນຍູ້ອັນນະ ພັດທະນາ	205
ຂອນຢ່າຍກາງທາມໝູ້ຂອງແນວຄວາມຄືດເວັ້ງ “ຮະບບ” ແລະກາຮັດສິນໃຈ	ວິວະນະ ກາຍູ້ຈຸດໆ	226
ກາຮປ່ອຍແປລັງພຖຸຕິກຣມໂດຍກາຮືກອນຮນ ໃນຫົ່ວ່ອງປົງປັບຕິກາຣ	ວຸລິທັກ ຈຶ່ງນອງ	244
ກາຮວິຊ້ກາຮບຮັງກາງນຸ້ກລ	ເຫຼູ້ຍົກລີ້ງ ອາຍວານນິກ	279
ກາຮທດສອງປ່ອນປ່ຽງງານຂອງທີ່ກາຮປ່ອຍປົກກອງ ຈັ້ງຫວັດຮະຍອງ	ທັກດາ ແກ້ວງຈິງ	308

ກາຄບທຄວາມກາຍາອັງກຸມ

ນາກບາທຂອງຮັບປາສແລະຫຼູກກົງເຫດການ ໃນກາຮພັດນາເໜ່ຍຮູ້ກົງຂອງໆາຕີ	ໄພຈິຕາ ເມື່ອກວິດ	343
ກາຮວັງແພນະດັບກາກໃນປະເທດໄທ	ອເລັກົກ ເຄອງ	358

ກາຄປົກກະ

ສັກທີ່ພັດນບຮັງກາງສາສຕີ		
“ກຳດຸ່ມທຳນ່າຍນຳກາຮພັດນາ”	ໄພຍູ້ອົກ ທ່ານເວັນ	369
ແນະນຳແລະວິຈາຮຜົນໜັງສື້ອ		
“ຮັມປະກາສນຄາດກົງໃນປະເທດກົງກຳສົ່ງພັດນາ” ໂດຍ ຢາໂຣລົດ ອັດເຄອງ.ຟອຣີ	ໄພໂຈນ ສີກປະຈຸກ	373

“การบริหารแบบผสม”	เกศินี หงส์นันท์	378
โดย ชาร์ลี เชอร์แมน		
สารวิทยานิพนธ์		
สุจารุณ พิมป์สุนทร : สิทธิบุคคลของคนสองข้างในเทศบาล: ศึกษาเชิงพัฒนา บริหารงานคลัง	381	
สมศักดิ์ สุวรรณ์ยอด : การขาดแคลนผู้ชี้บัญทาง/โดยสาร/ประจำทางใน ชั้นหัวตระหนกและชั้นหัวชนบท: การศึกษา และวิเคราะห์ถูหัดก้านความเป็นอยู่ การทำงาน และทัศนคติ	383	
อุทัย ทิรัญโญ : บทบาทของผู้นิเทศแห่งประเทศไทยในการ ส่งเสริมความก้าวหน้าของเทศบาล	384	
ขาวพัฒนาบริหารศาสตร์		385
บทบรรณาธิการ		
“การประสานงาน”	อธิการ รักษารักษ์	391

ข้อเสนอหรืออภิปรายที่ปรากฏในวารสารนี้ เป็นความเห็นส่วนตัวของผู้เขียน
สถาบันบัณฑิตพัฒนาบริหารศาสตร์ ไม่จำเป็นต้องมีนัยสอนดังต่อไปนี้

THAI JOURNAL OF DEVELOPMENT ADMINISTRATION

Vol. 10, No. 2, April, 1970

CONTENTS

Editor's Note		V
THAI ARTICLE SECTION		
Commerce and Service Sector as related to National Security	<i>Bunchana Attakor</i>	205
Systems Concepts and Decision Making : A Theoretical Framework	<i>Veeravat Kanchanadul</i>	226
Behavioral Change Through Laboratory Training	<i>Vudhichai Channong</i>	244
Personnel Research	<i>Pensri Vayavananda</i>	279
Changwad Office Reorganization: An Experiment at Changwad Rayong	<i>Sakda Lapcharoen</i>	308
ENGLISH ARTICLE SECTION		
The Roles of Government and Business in National Economic Development	<i>Phaichitr Uathavikul</i>	343
Regional Planning in Thailand : Concepts, Problems, Strategies	<i>Alexander McBride Kerr</i>	358
MISCELLANEOUS SECTION		
Development Administration Glossary		
“Central Guidance Clusters”	<i>Phaibul Changrien</i>	369
Book Reviews		
“Public Administration in Newer Nations” by Harold F. Alderfer	<i>Pairoj Sitprija</i>	373
“It All Depends” by Harvey Sherman	<i>Kesinee Hongsanand</i>	378
Thesis Abstracts		
Songkram Limpisunthorn : <i>Problems of Local Autonomy: A Focus on Municipal Finance</i>		381
Salad Suvanarod : <i>Shortage of the Bus Drivers in Bangkok-Thonburi: A Study Concerning Living and Working Conditions and Attitudes of the Bus Drivers</i>		383

Uthai Hirantoe	: <i>The Role of the National Municipal League of Thailand in the Promotion of Municipal Government</i>	384
Development Administration News		385
Editorial		
"Crash"	<i>Amara Raksasataya</i>	391

The opinions expressed in the *Journal* are those of the individual author or authors and not necessarily those of the National Institute of Development Administration

บรรณาธิการฉบับ

EDITOR'S NOTE

รูปเรื่องในฉบับนี้ ได้เสนอเน้นหนักไปในสองหัว คือ บทบาทและความสำคัญทางเศรษฐกิจที่มีต่อประเทศไทย และแนวความคิดในการพัฒนาองค์กรและบุคคลเพื่อเป็นอุปกรณ์ในการพัฒนาประเทศไทย ทั้งนี้ โดยได้รับความรุณาม่วงเมื่อจากผู้เขียนทุกท่านเป็นเอกฉันท์

สำหรับบทความเรื่องการพาณิชย์และบริการนักความมั่นคงแห่งชาติ โดย พลตรี บุญชัน อัตถากร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐกิจ ซึ่งได้กล่าวว่าครอบคลุมให้เห็นชัดถึงบรรดาปัจจัยทางอุปสรรคที่เกิดขึ้นกับการค้าภายในและต่างประเทศ วัสดุประสงค์ของการควบคุมสินค้า และการสมัครโภคภัณฑ์เพื่อประกันการขาดแคลน คงจะช่วยเพิ่มความรู้สึกของท่านผู้อ่านในความสำคัญของเรื่องที่มีต่อความมั่นคงของประเทศไทยมาก ส่วนบทบาทความสำคัญที่รัฐบาลและธุรกิจเอกชนควรจะมีร่วมกันอย่างไร เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทยนั้น ดร. ไพจิตร เอื้อทวีกุล ก็ได้ให้ทัศนะไว้ในบทความภาษาอังกฤษอย่างชวนให้คิดต่อไปว่า เราเองก็ต้องปรับปรุงบทบาทของแต่ละฝ่ายกันอย่างไรอีกบ้าง ข้อคิดของ Dr. Alex Kerr เกี่ยวกับการวางแผนระดับภาคในประเทศไทย ในเบื้องต้นแนวความคิด ปัจจุบัน และกล่าวว่า ซึ่งเป็นงานที่รัฐบาลกำลังให้ความสำคัญอยู่ในขณะนี้ ก็คงจะมีส่วนช่วยยกระดับต่อไปได้ว่า การวางแผนระดับภาคของเรา นี่ความสำคัญและยังมีอุปสรรคอย่างไรในการพยายามให้รัฐบาล ธุรกิจเอกชน และประชาชนมีบทบาทร่วมกันในแต่ละภาคเพื่อพัฒนาประเทศไทย อันจะก่อให้เกิดความมั่นคงของชาติเป็นส่วนรวม และเพื่อเป็นการเสริมบทบาทความค้านนี้ เราจึงได้เลือกพิพัฒน์บริหารศาสตร์ “กลุ่มหน่วยนำการพัฒนา” โดย ดร. ไฟบูลย์ ช่างเรียน มาสมทบเข้าคุ้ยกัน

ในหัวข้อการพัฒนาองค์กรและบุคคลนั้น ฉบับนี้ได้เสนอแนวความคิดความคุ้ยคันไปสองเรื่อง เรื่องแรกเน้นในหัวระบบ เรื่องหลังเน้นในหัวพัฒนาระบบ ขอบข่ายทางทฤษฎีของแนวความคิดเรื่อง “ระบบ” และการพัฒนาใจ โดย ดร. วีรวัฒน์ กาญจนคุณ เมื่อหน้าไปสักนิดหน่อย แทรกให้ข้อคิดที่นำเสนอในหลายเรื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องระบบที่สามารถปรับ

ท้าเพื่อความอยู่รอด ส่วนแนวคิดและวิธีปฏิบัติในการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม ของอาจารย์ วุฒิชัย จำเนงฯ ในเรื่อง การเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมโดยการฝึกอบรมในห้องปฏิบัติการนั้น ก็ เป็นเรื่องของความพยายามประการหนึ่งที่จะให้ผู้ปฏิบัติงานได้เข้าใจว่าเองและผู้อื่นดีขึ้น อัน เป็นปัญหาสำคัญในองค์การต่าง ๆ อยู่ในทุกวันนี้ จากแนวความคิดทั้งสองเรื่องข้างต้น ท่านผู้ อ่านที่สนใจจะศึกษาวิจัยในด้านนี้ต่อไปคงจะได้ประโยชน์จาก บทความเรื่องการวิจัยการบริหาร งานบุคคลของอาจารย์เพ็ญศรี วายวนานท์ ในค้านวิธีการวิจัย การเลือกหัวข้อวิจัยทดลอง ชนในเรื่องปัญหาและข้อคิดเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในเมืองไทย อนึ่ง เพื่อให้ท่านผู้อ่าน ได้เห็นภาพการปฏิบัติและผลของการวิจัยองค์การในบ้านเราสักเรื่องหนึ่ง จึงได้เสนอเรื่องการ ทดลองปรับปรุงงานของที่ทำการปกครองจังหวัดระยองของกุนศักดิ์ ลากเจริญ แห่งกรมการ ปกครองซึ่งแม้จะหนักไปทางค้านการจัดองค์การ แต่ก็ได้ศึกษาถึงพฤติกรรมของผู้ปฏิบัติงาน อยู่บ้านทดลองได้ให้แนวทางแก่ผู้ที่สนใจจะทำการวิจัยในทำนองเดียวกันต่อไปด้วย

เพื่อที่จะเสริมข้อคิดจากบทความต่าง ๆ ในเล่มนี้ในเรื่องของปัญหาในทางปฏิบัติของการ พัฒนาเศรษฐกิจสังคมของประเทศไทย และในเรื่องของความจำเป็นที่จะต้องมีการพัฒนาระบบและ ตัวบุคคลผู้ปฏิบัติงาน บทบรรณาธิการของฉบับนี้จึงเป็นการพูดจาประสางานเรื่องการประสานงาน ศาสตราจารย์ อมร วัชรสัตย์ ผู้เขียนได้พยายามประมวลพฤติกรรมที่เป็นมาตรฐานของการทำงาน ไม่ประสานงาน และได้ให้คำแนะนำทางวิชาการเกี่ยวกับการที่จะ “บรรเทาภาระการประสานงาน” ในวง ราชการไว้อย่างพิสดาร จึงหวังว่า บทบรรณาธิการฉบับนี้ก็จะเป็นที่สนใจแก่ท่านผู้อ่านที่มีความ ห่วงใยในเรื่องการประสานงานทุกวันนี้

ทั้ง ๆ ที่ได้รับความกรุณาจากผู้เขียน และความร่วมมืออย่างดีจากบรรดาอาจารย์ของ สถาบันหลายท่าน แต่ควรสารณบัน្តก็คงออกได้เร็วที่สุดเท่านี้เอง คงจะผู้จัดทำจะพยายามเร่ง ฉบับต่อไปเท่าที่จะเร่งได้โดยจะพยายามรักษามาตรฐานไว้ด้วยพร้อม ๆ กันไป และยังห่วงที่ จะได้รับฟังความคิดเห็นจากท่านผู้อ่านอยู่เสมอ

บรรณาธิการฝ่ายวิชาการ