

แบบจำลองการพัฒนา

ความทันสมัยที่ปราศจากการพัฒนา: ประเทศไทยในฐานะกรณีศึกษาอย่าง
Modernization without Development : Thailand as an Asian Case Study.

By Norman Jacobs. (New York:Praeger Publishers, 1971. pp.420).

เมื่อผู้วิจารณ์เห็นหนังสือเล่มนี้ถูกสนใจเป็นพิเศษ เพราะต้องหันต่อเร้าใจให้น่าหันมา ก็คือความพยายามที่จะเป็นการศึกษาถึงความแตกต่างระหว่าง “ความทันสมัย” (modernization) กับ “การพัฒนา” (development) และ ชื่อหนังสือยังปั่งทั้งว่า “ประเทศไทยเป็นสังคมที่มีแต่” ความทันสมัย “แต่ไม่มี” “การพัฒนา” และหนังสือเล่มนี้เป็นหนังสือเกี่ยวกับสังคมไทยเล่มล่าสุดที่เขียนโดยนักวิชาการต่างชาติที่มีความสามารถเชิงวิชาการและภาษาอังกฤษ

Jacobs ผู้เขียนหนังสือเล่มนี้ เริ่มต้นหนังสือของเขากับคำถามที่ว่า “ทำไมประเทศไทยต่างๆ ในเอเชีย (ยกเว้นญี่ปุ่น) จึงไม่พัฒนาทั้งๆ ที่ประเทศไทยตั้งแต่ได้รับความช่วยเหลือจากต่างประเทศอย่างมากน้อยตลอดมา การที่เขายกเอาประเทศไทยเทียบเป็นกรณีศึกษาอย่างของกรณีศึกษาครั้งนี้ ก็เพราะว่าในศตวรรษที่ 19 สังคมไทยกับสังคมญี่ปุ่นมีตัวตนและลักษณะคล้ายคลึงกันอย่างยิ่ง (หน้า 13-4) และประเทศไทยสองกิ่งเริ่มพากเพียรพัฒนาไปทางพร้อมๆ กัน แต่ในปัจจุบันนี้ญี่ปุ่นเป็นประเทศเดียวในเอเชียที่พัฒนาไม่แพ้ประเทศทางตะวันตก ในขณะที่ประเทศไทยยังชวยเหลืออยู่กับที่ ทั้งๆ ที่ในสมัยเริ่มการพัฒนาประเทศไทยทั้งสองนี้ได้มีนักวิชาการชาวต่างชาติศึกษาวิเคราะห์เปรียบเทียบโอกาสในการพัฒนาของประเทศไทยกับญี่ปุ่นแล้วลงความเห็นว่าประเทศไทยเรามีศักยภาพ (potential) ในการพัฒนาสูงกว่าประเทศญี่ปุ่นมาก บางครั้นถึงกับเสนอแนะให้ญี่ปุ่นฟังคิดและผู้สังเกตการณ์มาดูงานในประเทศไทยเสียด้วยซ้ำ

หนังสือเล่มนี้แบ่งเป็น 13 บท บทที่ 1 เป็นบทนำซึ่งเป็นบทว่าด้วยทฤษฎีและตัวแบบในการศึกษาวิเคราะห์ บทที่ 2 ถึงบทที่ 12 เป็นบทที่วิเคราะห์ถึงสังคมไทยตามทั้งๆ (indicators) ในตัวแบบ (model) ที่กำหนดไว้ในบทนำ ตัวบทสุดท้ายเป็นปัจจินพจน์ ซึ่งผู้เขียนวิเคราะห์ประเมินผลการศึกษาของเขานั้น

Jacobs ให้ให้ความจำกัดคำ modernization กับ development ว่ามีความหมายแตกต่างกัน กล่าวคือ “การทำให้ทันสมัย” (modernization) ใช้ในความหมายที่หมายถึง “(การเพิ่ม) ศักยภาพของสังคม ไม่ว่าจะเป็นศักยภาพทางการเมือง เศรษฐกิจ หรือสังคม ไม่ได้ถูกทำให้สูงเท่าที่ควรจะเป็น เพราะถูกจำกัดโดยเบื้าหมายหรือโครงสร้างพื้นฐานของสังคม” (หน้า 9–12) [หมายความว่าโครงสร้างพื้นฐานของสังคมหรือแบบแผนเก่า ๆ รวมทั้งเบื้าหมายในสังคม เป็นอุปสรรคหรือข้อจำกัดในการเพิ่มศักยภาพของสังคม—ผู้วิจารณ์]

การทำให้ทันสมัยสามารถจะอธิบาย หรือแสดงให้เห็นได้ในเชิงปริมาณของความเจริญเติบโต (growth) การทำให้ทันสมัยก็จะถูกเรียกระดับ โดยวิถีทางใหม่ ๆ ที่จะช่วยให้การปฏิบัติหน้าที่สำเร็จ หรือวิถีทางที่จะช่วยแก้ไขสิ่งแวดล้อมเก่า ๆ ที่มีอยู่ให้ดีขึ้น กระบวนการเหล่านี้เป็นกระบวนการต่อเนื่อง สิ่งเร้าหรือสิ่งกระตุ้นให้เกิดความทันสมัยอาจจะมาจากการใน หรือภายนอกประเทศ หรือทางสองอย่างประกอบกันก็ได้ และปฏิกริยาต่อสิ่งเร้าอาจจะเป็นได้ทั้งแบบตะวันตกหรือเป็นแบบตั้งตามเดิม หรือผสมกัน

สำหรับ “การพัฒนา” (development) นั้น Jacobs ให้ความจำกัดคำว่า หมายถึง “การทำให้สังคมมีศักยภาพสูงที่สุด โดยไม่ถูกจำกัดโดยเบื้าหมายหรือโครงสร้างพื้นฐานของสังคม” และ การพัฒนาจะต้องเป็นโอกาสให้มีการเปลี่ยนแปลงอย่างจริงจัง ไม่ว่าผลที่ตามมาจะกระทบต่อเบื้าหมายหรือแนวทางที่มีอยู่เดิมอย่างไร การพัฒนาขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์ (objectivity) ซึ่งหมายความว่าความกิติริเริ่นจะได้รับการยอมรับหรือปฏิเสธยื่อมขึ้นอยู่กับผลประโยชน์ที่จะมีต่อการเพิ่มศักยภาพของสังคมและการพัฒนานั้นถึงแม้ในบางกรณีสามารถจะอธิบายหรือแสดงให้ในเชิงปริมาณ (quantitative) แต่ก็จำเป็นจะต้องแสดงหรืออธิบายได้ในเชิงคุณภาพ (qualitative) ด้วย

Jacobs ได้ยืนยันต่อไปว่า ในระหว่างที่ทำให้สังคมทันสมัยนั้น ความเจริญเติบโต (ศักยภาพ) เป็นไปอย่างต่อเนื่องและยั่งคงความจำเริญเติบโตอาจจะเพิ่มขึ้น แต่น้ำประจักษากการพัฒนาแล้ว ศักยภาพหรือยั่งคงความจำเริญเติบโต (ของการทำให้สังคมทันสมัย) จะมีขีดจำกัดมากแค่ไหนที่พัฒนานั้น (ถึงแม้ว่า การเริ่มนั้นอาจจะไม่เป็นที่น่าสนใจ) จะมีความก้าวหน้าไปเรื่อย ๆ จนกระทั่งอัตราความจำเริญเติบโต หรือศักยภาพของสังคมแบบนี้จะเลิกหน้าสังคมที่มีแต่เพียงความทันสมัยเท่านั้น

ในการศึกษาครั้งนี้ Jacobs ใช้วิธีการวิเคราะห์สถาบันทางสังคมโดยใช้หลักสังคมวิทยา (sociological institutional approach) Jacobs ได้สร้างพื้นแบบ (model) ขึ้นเพื่อเป็นแนวในการวิเคราะห์สังคมไทย เขายังได้ปรับเปลี่ยนให้สังคมไทยมีลักษณะเป็น “สังคมบาร์บี” หรือ “สังคมตกทอด” หรือ “สังคมอุปถัมภ์” (patrimonial society) ในขณะที่สังคมญี่ปุ่นมีลักษณะเป็น “สังคมชุนนาง” (feudal society) ในการเปรียบเทียบระหว่าง “สังคมอุปถัมภ์” กับ “สังคมชุนนาง” นี้ Jacobs ได้ใช้สถาบันทางสังคม (social institutions) ที่สำคัญ 7 ชนิดเป็นตัวชี้ (indicators) ในการวิเคราะห์ สถาบันทางสังคมทั้ง 7 ชนิดนี้ได้แก่สถาบันเกี่ยวกับอำนาจ (authority) สถาบันทางเศรษฐกิจ (economy) อาชีพ (occupation) การแบ่งชั้นทางสังคม (stratification) สถาบันศาสนา (religion) ระบบเครือญาติและการสืบมรดก (kinship and descent) ความเป็นนิรันดร์ ความมั่นคงและการเปลี่ยนแปลง (integration, stability, change)

ในการศึกษาวิเคราะห์สถาบันทางการเมืองและการปกครองของไทย Jacobs พยายามว่า ลักษณะของ authority เป็นไปในแบบที่ฝ่ายปกครอง (political authority) ใช้สถาบันทางสังคมทุกชนิดไม่ว่าจะเป็นสถาบันทางการเมือง การบริหาร การศึกษา เศรษฐกิจและแม้กระทั่งสถาบันทางศาสนาเป็นเครื่องมือในการเสริมอำนาจให้แก่ตนเองมากกว่าที่จะใช้เป็นเครื่องส่งเสริมการพัฒนาประเทศ ดังนั้นลักษณะความจำเริญเติบโต (growth) ทางเศรษฐกิจและความเปลี่ยนแปลง (change) ทางสังคมและการเมืองจึงมีลักษณะเป็นการทำให้สังคมทันสมัย (modernization) มากกว่าทำให้สังคมมีการพัฒนา (development)

ทางด้านเศรษฐกิจ (economy) นี้ Jacobs กล่าวว่าในระยะสองศตวรรษที่ผ่านมา นิยมเศรษฐกิจของไทยได้เปลี่ยนแปลง (change) และมีความจำเริญเติบโต (growth) ขึ้นมาก แต่ความเปลี่ยนแปลงเหล่านี้ไม่อาจดึงให้ร่วงเป็นการพัฒนาทางเศรษฐกิจหน้า (132–133) เพราะว่า ถึงกระนั้นในการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจไม่ใช่เกิดขึ้นเพื่อสนองความต้องการของประชาชน ส่วนใหญ่ แต่เป็นการเปลี่ยนแปลงเพื่อสนองความต้องการของฝ่ายปกครองมากกว่าและฝ่ายปกครองก็ไม่สามารถหรือไม่ต้องการพัฒนาความสามารถทางเศรษฐกิจของประชาชนในชนบทให้สูงขึ้น เพราจะเสียผลต่อการปกครอง คืออาจจะไม่สามารถควบคุมกู้มอิทธิพลทางเศรษฐกิจที่อาจจะเกิดขึ้นได้ (หน้า 128) นอกจากนี้การซัพพอร์ตระบบส่วนท้องถิ่นและการรวมชาติที่มีอยู่ ก็ยังคงผลประโยชน์ของฝ่ายปกครอง มากกว่าความต้องการที่แท้จริงของประชาชน

เห็นความสำคัญของฝ่ายรัฐบาลมากกว่าฝ่ายเอกชน และมักจะซั่งผลประโยชน์ของประเทศเป็นสำคัญ ทั้ง ๆ ที่บัญหาทางเศรษฐกิจทั้งหลายที่เกิดขึ้นนั้นเชื่อกันว่ามีรากฐานมาจากภารเมืองมากกว่า

Jacobs วิเคราะห์ว่าในสังคมไทยซึ่งเป็นแบบ patrimonial society นี้ ลักษณะของอาชีพถูกกำหนดไว้ว่าง ๆ เป็น 2 ระดับคือ อาชีพที่มีเกียรติ เนื่องจากที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการทัดสินใจหรือตัดสินใจของชาติ ที่มีอาชีพอื่น ๆ ที่เป็นมาตรฐานคงดังไป และลักษณะของอาชีพนี้มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงกับการแบ่งชั้นในสังคมไทย (stratification) ผู้เขียนได้แบ่งชั้นในสังคมไทยเป็น 2 ระดับคือ กลุ่มผู้นำ (leaders) กับกลุ่มผู้นำตาม (followers) เช่น กล่าวว่า ผู้ที่อยู่ในกลุ่มผู้นำนั้นพยายามขยายฐานะตนลงชั้นไปอยู่ในกลุ่มผู้นำเสมอ การที่มีการเขยื้อน (mobility) ฐานะทางสังคมแบบนี้ในสังคมไทยนั้นไม่เป็นผลต่อการจะพัฒนาประเทศทั้งนี้ เพราะต่างก็มุ่งหวังจะขยายฐานะของตนเองโดยไม่เห็นความสำคัญของกลุ่มเดิม ไม่พยายามรักษาผลประโยชน์ของกลุ่มเดิม ทำให้ไม่สามารถเพิ่มศักยภาพของกลุ่ม และโดยเฉพาะทำให้ไม่สามารถต่อสู้เพื่อเลิกล้มระบบชั้นในสังคม ทำให้ขาดค่านิยมในการพัฒนา เพราะเห็นประโยชน์ของกลุ่มผู้นำเหนือสิ่งใด

สำหรับระบบเครือญาติและการสืบมรดก (kinship and descent) นี้ Jacobs วิเคราะห์ให้เห็นว่า ลักษณะการสืบมรดกในสังคมไทยไม่เกือบถูกต้องกับประเทศ เพราะว่าการที่เจ้าของมรดกเดิมมักจะยกมรดกให้แก่ทายาทโดยความเส้นทางเป็นการเฉพาะบุคคลคนใดคนหนึ่ง ไม่ได้ตอกย้ำความต่อสู้เพื่อเลิกล้มระบบชั้นในสังคม ทำให้โอกาสในการเพิ่มพูนรายได้อยู่ในขอบข่ายจำกัด

Jacobs พิจารณาและวิเคราะห์สถาบันทางศาสนา (religion) ในสังคมไทยอย่างค่อนข้างละเอียด Jacobs กล่าวว่าสถาบันทางศาสนามีส่วนช่วยอย่างสำคัญในการเปลี่ยนแปลงทางสังคม (social change) ของไทย ประการแรก ศาสนาช่วยในการรักษาความสามัคคีเป็นอยู่หนึ่งอันเดียวกันในชาติ (national unity) และประการที่สองศาสนาช่วยให้หลักความยืดหยุ่น (flexibility) ในการเปลี่ยนแปลง แต่ก็ยังไร้กีด Jacobs ได้กล่าวว่าศาสนาหากยืดหยุ่นให้อานาจทางการเมืองและกฎหมายที่ทางศาสนาเป็นเครื่องกำหนดทางสังคม เพราะฉะนั้นจึงทำให้มีความเชื่อว่า ความรุ่งกับศีลธรรมมีค่าเท่ากัน คือถ้ารักกฎหมายที่ทางศาสนามากก็หมายความว่ามีศีลธรรมสูง [ความจริงไม่ต้องเป็นเช่นนั้น—ผู้วิจารณ์]

ในตอนที่พิจารณาถึงความเป็นปึกแผ่น ความมั่นคง และการเปลี่ยนแปลงในสังคมไทยนี้ Jacobs ได้พิจารณาถึงข้อจำกัดทาง ๆ ที่ไทยไม่พัฒนาเหลืออนุญัติ เช่นกล่าวว่าคนไทย

ไม่มีนิสัยก้าวไว้ (aggressive) ต่อชาวต่างด้าวเหมือนญี่ปุ่น และผู้มีอำนาจทั้งสิ้นใจ (ผู้นำ) ของไทยมีลักษณะเลือกปฏิเสธที่ต่อความคิดเห็นเริ่ม คือ ถ้าเริ่มในสิ่งที่ไม่กระทบต่อระบบทั้งหมด ให้ยอมรับ [ซึ่งอาจจะเป็นความคิดเห็นที่ไม่เห็นไป Yazan ของการพัฒนาประเทศโดย—ผู้วิจารณ์] และผู้นำของไทยมักจะไม่ค่อยยอมรับการเปลี่ยนแปลง เช่น ได้ยกตัวอย่างกรณีโครงการเศรษฐกิจของนายปรีดี พนมยงค์ บุกปฏิเสธกีเพราะความกลัวและความไม่แน่ใจในผลที่จะตามมา (หน้า 315) นายนากนี้เข้ายังกล่าวว่า โดยเหตุที่ไทยเราเห็นความสำคัญของเอกสารแห่งชาติ เหนือสิ่งอื่นใด จึงมีผลจำกัดต่อความคิดเห็นเริ่มและการพัฒนาประเทศด้วย

เมื่อพิจารณาพฤติกรรมทางการเมืองและการบริหารแล้ว Jacobs กล่าวว่าการเมืองในประเทศไทยมีลักษณะเป็นการเมืองที่ไม่มีการแข่งขัน (the politics of noncompetition) ฝ่ายปกครองพยายามควบคุมไม่ให้มีการค้านอำนาจ (countervailing power) การคัดค้านอำนาจมักจะถูกกล่าวหาว่าเป็นผู้ป้อนห้ามความมั่นคงของชาติ Jacobs วิเคราะห์ให้เห็นถึงความสัมพันธ์ระหว่างผู้อุปถัมภ์ (ผู้บังคับบัญชา) กับลูกน้อง (patron and client) ว่ามีลักษณะเป็นความสัมพันธ์แบบทั่งครอบครัว คือผู้น้อยหรือลูกน้องประนันบัตรับใช้ผู้ใหญ่ เพื่อหวังอภิสิทธิ์ความมั่นคง หรือผลตอบแทนอื่น ๆ ส่วนผู้อุปถัมภ์หรือผู้มีอำนาจก็พยายามใช้ลูกน้องเป็นเครื่องมือในการสร้าง “อาณาจักร” เพื่อเสริมบำรุงของตน

ทางด้านการบริหาร Jacobs วิเคราะห์ให้เห็นว่ากระบวนการบริหารมีลักษณะยึดยาตรา ถึงแม้จะมีค่านะที่ปรึกษาทางการบริหารจากต่างประเทศเพิ่มมากขึ้น แต่ประเทศไทยก็ไม่สามารถหรือไม่สนใจที่จะเปลี่ยนแปลงระบบที่เป็นอยู่ให้ดีขึ้น ข้าราชการยังถือว่าตนเหนือประชาชน และเอื้อยาในการให้บริการ ไม่มีการย้ำให้ถือความสามารถในการปฏิบัติงานเป็นมาตรฐานในการพิจารณาประเมินผลงาน ส่วนใหญ่หันถือความจริงจังรักภักดีส่วนตัวเป็นเกตุที่มากกว่า ขาดการวางแผนระยะยาวทางการเมือง แผนต่าง ๆ ที่มีอยู่มักจะไม่ได้ปฏิบัติให้บรรดูผล คนไทยเรามักจะรอให้ทุกอย่าง “สมบูรณ์” (perfect) จึงจะดำเนินการได้ และมักจะอ้างເ酵ความไม่สมบูรณ์ (ของแผน, แบบ) เป็นข้อแก้ตัวในการดูเว้นไม่ดำเนินการหรือเมื่อนิปปัญหาเกิดขึ้น

Jacobs วิเคราะห์พฤติกรรมทางสังคม (social behavior) แล้วกล่าวว่าสังคมไทยเป็นสังคมที่มีโครงสร้างหลวกระวาย (loosely of social structure) ขาดองค์กรรูปแบบ (formal organization) ที่มีวัตถุประสงค์เน้นอ่อนและมีประสิทธิภาพ

ผู้เขียนวิเคราะห์ให้เห็นพฤติกรรมต่าง ๆ ทางสังคมที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาการเมืองของไทยซึ่งพอจะสรุปได้ว่ามีดังนี้คือ การยอมรับแบบแผนยังเดียวัน (formal conformity) หลัก เสียงการเผยแพร่ข้อมูลหรือการขัดแย้งกับผู้อื่น หลักเดี่ยวบัญชาและไม่ชอบแท็บบัญชา นิยมความสัมพันธ์แบบทางสายกลาง เช้าให้บัญชาฟ่ายไม่แสดงตนเป็นฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดโดยเฉพาะ หลักเดี่ยงจากสถานการณ์ที่จะผูกมัดตนเอง ตอบเพื่อนโดยเห็นแก่ความสุขหรือความสนุกเป็นใหญ่ขาด การต่อต้านอย่างรุนแรงจากเบื้องต่าง (ประชาชน) มีความเชื่อยชาทางการเมือง หวาดกลัวความรุนแรง (violence) เห็นความรุนแรงเป็นสิ่งที่เป็นภัยต่อสังคม ผู้อื่น แต่เม็ง จะมีนิสัยชอบการก้าวร้าวในเรื่องส่วนตัว (personal aggressiveness)

ผู้วิจารณ์คิดว่า ผู้อ่านคงจะเห็นถึงรับผู้เขียนในทุกประเด็น โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเด็น สุกทัยนั้นประชาชนคนไทยคงจะไม่ปฏิเสธที่ว่าบางทีคนไทยเราชอบทำเรื่องที่ไม่เป็นเรื่องเสียมากต่อมาก พอบอกว่าเป็นเรื่องส่วนตัวแล้วมักจะถือเหลี่ยมถือคอม กันนัก เมน้ำนักศึกษาทางวิทยาลัยที่ตักน้อย เมน้ำก็ เพราะสาเหตุหนึ่งมาจากการถือเหลี่ยมถือคอมกันนี้เอง ผู้วิจารณ์มีความเห็นว่า ถ้าคนไทยเราจะเปลี่ยนนิสัยก้าวร้าวส่วนบุคคลที่แต่ละคนมีอยู่มาใช้ประโยชน์ในการสังคมก็จะดี ถ้าร่วมกันสามารถเปลี่ยนจากความต้องเหลี่ยมถือคอมมาเป็นการถือสิทธิถือเสรีภาพแทนก็คงจะช่วยให้มีการท้าทายค้านการทำงานทางการเมืองมากขึ้น คงจะมีผลช่วยให้มีการพัฒนาการเมืองของไทยได้บ้างไม่มากก็น้อย

นอกจากนี้ Jacobs ยังกล่าวไว้ถึงว่า คนไทยมีนิสัยหลักเลี้ยงการโขมตีกัวระบบโดยตรง เขากล่าวถึงบัญชาอยู่รับชั้นในเมืองไทยไว้ว่า ในความคิดของคนไทยเห็นว่าครอบครัวชั้นเป็นสาเหตุของความไม่มีประโยชน์สิทธิภาพ ความไม่เป็นระเบียบของสังคม และความเหลวแหลกต่าง ๆ ซึ่งสามารถทำให้สังคมพังทลายได้ แต่คนไทยไม่เชื่อว่าครอบครัวชั้นเป็นผลที่เกิดจากสถาบันคุปถัมภ์ต่าง ๆ ของสังคม การครอบครัวชั้นไม่ได้ถูกพิจารณาว่าเป็นบัญชาเกี่ยวกับสถาบัน (institutional problem) แต่เชื่อว่าที่มีการครอบครัวชั้น เพราะไม่สามารถทนต่อสิ่งเย้ายวนได้

หนังสือของ Jacobs เล่ามีนิสัยช่วยให้เข้าใจกันโดยถูกต้องเสียที่ว่า “ความทันสมัย” กับ “การพัฒนา” นี้ไม่เหมือนกัน การมีรัฐบาลก่อเรื่องใช้ การใช้ปุ๋ยและยาฆ่าแมลงในการเกษตรลดอัตราการมีสะพานถอย หรือแม้กระทั่งธรรมนูญ หรือแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินี้ไม่ได้เป็นเครื่องหมายของการพัฒนาที่แท้จริงของประเทศไทย เป็นเพียงลักษณะการเอาอย่างสังคมประเทศพัฒนาทั้งหลายเพื่อให้ประเทศไทยรวมกิจการทันสมัยเท่านั้น

ทุกคนที่อ่านหนังสือเล่มนี้แล้วคงจะรู้สึกเหมือนผู้วิจารณ์ทันทีเลยว่า สังคมไทยเราไม่มีอะไรดีน่าภาคภูมิใจเลย แต่ต้องอย่าลืมว่า Jacobs เขียนหนังสือเล่มนี้เพื่อจะพยายามพิสูจน์ให้เห็นว่าสังคมไทยเป็นสังคมที่เพียงแค่มีความทันสมัยแต่ไม่พัฒนา ด้วยการวิเคราะห์ของผู้เขียน จึงมีลักษณะนี้ให้เห็นถึงการไม่พัฒนาของสังคมไทย ก่อนจบหนังสือเล่มนี้ Jacobs ผู้ซึ่งเคยมาเป็นอาจารย์สอนอยู่ที่มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ประมาณ 1 ปี ก็ได้ฝากความคิดไว้ว่า คนไทยคงจะไม่ใช่โกรธเข้าในการที่เขาวิเคราะห์ตามข้อเท็จจริงที่ได้จากศาสตร์

อย่างไรก็ตาม Jacobs ก็ไม่แตกต่างจากนักวิชาการชาวตะวันตกทั้งหลายที่ชอบศึกษาความสำคัญของความเจริญ (การพัฒนา) ทางวัตถุมากกว่าความเจริญทางจิตใจ ดังนั้นเขาจึงอุดมที่จะให้มีไว้แม้แต่การท้าบุญต่อกับการซึ่งเป็นสิ่งที่ขาดความสงบสุขทางจิตใจของชาวยไทย

Jacobs ไม่ยอมแม้แต่จะเรียกประเทศไทยว่าเป็นประเทศกำลังพัฒนา (developing country) เขายังเรียกว่าเป็นเพียงสังคมที่กำลังทำให้หันสมัย (modernizing country) เท่านั้น

ผู้อ่านบางท่านอาจจะเห็นว่า Jacobs มองสังคมไทยในแง่ร้ายเกินไป และไม่เห็นด้วยกับเขา เพราะเมื่อพิจารณาถึงการดำเนินการไฟฟ้า ถนนทางแล้วจะเห็นว่ามีการปรับปรุงให้ดีขึ้นมากพอสมควร เนื่องจากดำเนินการตามความจำเป็นที่มาจากการ demand ที่เข้าใช้แล้ว Jacobs ว่าเป็นความจำเป็นเต็บโถมากกว่า เพราะศักยภาพในการผลิตไม่ได้เพิ่มขึ้นอย่างเต็มที่เท่าที่ควร ทั้งนี้ เพราะถูกจำกัดโดยโครงสร้างหรือระบบการบริหารงานแบบเก่า ถ้ามีการพัฒนาโครงสร้าง กิจการดำเนินการไฟฟ้า ถนนทาง ก็จะก้าวหน้าไปกว่านี้มากแน่

ในทรวงหน้าของผู้วิจารณ์นั้น การที่จะกล่าวว่าผู้เขียนมองสังคมไทยในแง่ร้ายเกินไป ก็คงจะไม่ถูกต้องนัก ถ้าจะกล่าวหาผู้เขียนเกินกว่าจะกล่าวให้แต่เพียงว่า Jacobs ให้ความจำกัดคำ development ในความหมายที่แคบเหลือเกิน แคบจนสังคมไทยไม่มีโอกาสจะได้รับการพิจารณา ว่ามีการพัฒนาเลยไม่ว่าในด้านใด ในขณะเดียวกันก็มีความคิดเห็นที่ว่า “การพัฒนา” ในความหมายที่กว้างเหลือเกิน น่าวังวนเกระทั้งทุกสิ่งทุกอย่าง ได้รับการพิจารณาว่ามีการพัฒนา ทั้งนั้น ~~ด้วย~~ เหตุที่เป็นเช่นนี้ เพราะว่าไม่ได้มีการแยก “ความทันสมัย” ออกจาก “การพัฒนา” เหมือนที่ Jacobs ทำ

หนังสือเล่มนี้คุณค่าแก่การอ่านมาก ถึงแม้ว่าผู้เขียนจะใช้คำที่แสงที่ไม่ค่อยจะคุ้นเคยบ้าง แต่ก็ไม่ยากจนเกินกว่าที่จะทำความเข้าใจ โดยเฉพาะเชิงอรรถอ้างอิงนั้นมีค่าเหลือคุณ แสดงให้เห็นถึงความคุ้มสาหัสริยะของผู้เขียนได้อย่างดี และช่วยให้การวิเคราะห์ของผู้เขียนเป็นไปอย่างกว้างขวางและลึกซึ้ง

สมภพ ฤทธิพักษ์