

U.S. Senator and Their World, Donald R. Matthews. Chapel Hill:
University of North Carolina Press, 1960. Pp. 303.

U.S. Senator and Their World ของ Donald R. Matthews เป็นเรื่องเกี่ยวกับวุฒิสภาและวุฒิสมาชิกในช่วงทั้งสองครามโลก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงปี 1947-57 Matthews กล่าวว่า จุดมุ่งหมายประหนึ่งของเขาก็คือ “การสร้างภาพพจน์ที่ถูกต้องและเปิดเผยของวุฒิสมาชิกโดยรักันเป้าจูบัน” (หน้า 11) และเขากำหนดให้ในฐานะของนักสังคมวิทยามากกว่าอย่างอื่น เขายังไวยาว่า วุฒิสมาชิกคือใคร ปฏิบัติงานอย่างไร และทำไม่เจ้มีพฤติกรรมเช่นนั้นบางส่วน โดยนำ อาชญากร ภัยหลังทางการศึกษา ยาเสพ ชั้น เตียงชาติ ศาสนา และสิ่งคล้ายๆ กันเข้ามาเกี่ยวข้องด้วย โดยการเริ่มจากจุดนี้เอง เรากnow ว่า วุฒิสมาชิกในฐานะที่เป็นนักการเมืองอาจแตก遣ไปได้ เป็นพากชนชั้นสูง พากสมัครเล่น พากมืออาชีพ และพากก่อความรุนแรง

เป็นที่เห็นได้ชัดว่า จุดเด่นของหนังสือเล่มนี้อยู่ที่ว่า ข้อมูลต่าง ๆ ที่ส่วนใหญ่ให้มารายการ
การสัมภาษณ์วุฒิสมาชิกของเมริกัน เจ้าหน้าที่วุฒิสภา พวากหาเสียงการเมือง และนักหนังสือพิมพ์
ในวอชิงตัน แต่หนังสือเล่มนี้ก็เหมือนจะมีได้มหัวข้อค่อนข้างที่จะสามารถถือว่าเป็นเนื้อเรื่องของ
การศึกษาได้โดย ออย่างไรก็ตี ก็ยังมีสิ่งหนึ่งที่เห็นได้ชัด กล่าวคือ เกือบจะในทุก章ของ obra ซึ่พ
ของวุฒิสมาชิกปัจจุบันนี้ คุณเมื่อหน้าเข้าจะพบคนสองอยู่ระหว่างทางของพลังที่ขัดแย้งกันอยู่
เสมอ

ตัวอย่างเช่น ในฐานะที่เป็นน้องใหม่ในวุฒิสภा วุฒิสมาชิกใหม่จะประสบความยุ่งยากในการที่จะต้องทำตาม “ข้อบังคับ” ของวุฒิสภា ซึ่งหากกฎบังคับให้ยอมรับหากต้องการประสบความสำเร็จ เหตุผลประการหนึ่งก็คือ “วุฒิสมาชิกทุกวันนี้ เป็นตัวแทนของประชาชนนับล้านคน เขารู้สึกว่าตนสำคัญมีชื่อเสียงคงแท้เริ่มคัน” (หน้า 94) ในฐานะผู้น้อย เขายังพบว่าเขาถูกตั้งระหว่าง ความประറณานาที่จะเป็นวุฒิสมาชิกที่สามารถ กันบางสิ่งซึ่งเขามีไว้แต่งกว่านั้น เช่น ทำหนังประราษานธิบดี ความประറณานาในประการหลังบ้าง ส่วนเกินขึ้นจากหลักความจริงที่ว่า เมื่อได้เป็นวุฒิสมาชิกแล้ว วุฒิสมาชิกใหม่ได้ก้าวไปสู่สังคมระดับชาติทันที และถึงแม้ว่าเขาก็ พอกใจในทำหนังวุฒิสมาชิก เขายังพบว่า เป็นการยากที่จะพัฒนาใจว่า เขากำไรพหายามสู่ เพื่อทำหนังในคณะกรรมการธิการที่เป็นที่รู้จักโดยสาธารณะนั้น ซึ่งทำงานก้าวนานโดยนายของชาติ หรือว่าเขากำไรพหายามใจที่จะอยู่ในคณะกรรมการธิการอื่นที่เขางานราชการทำประโยชน์ให้แก่ รัฐของเข้า หรือจะไร้ความสามารถที่เขายังไม่ว่าเป็นเขตของเข้า ยังไปกว่านั้น เมื่อเขามีเป็นวุฒิสมาชิก

ซึ่งอาชญากรรมจะพบว่า การพยายามเป็นฝ่ายนิคิบัญญติที่มีประสิทธิภาพนั้นอาจเป็น “สาเหตุ ในใหญ่ของการละเลยต่อผู้ที่เลือก遁มา” (หน้า 229)

ถ้าจะนะสองประการสุดท้ายของ “ความคึ่งเครียด” ที่สมควรจะได้รับความสนใจมาก เพราะมันคือเหมือนจะเน้นความจริงของคำกล่าวที่ว่า วุฒิสภาพได้ถูกเปลี่ยนสถานะนั้นของชาติมากขึ้น ทุกที่ และกำลังสูญเสียบุคลิกถึงเดิม ในทางที่เป็นการสร้างการต่อรองทางการเมืองในระบบสหพันธ์รัฐสูงไปด้วย ในส่วนหนึ่งนั้น พัฒนาการนี้เกิดจากความจริงที่ว่า สังคมอเมริกันได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างมากmany นับแต่เปลี่ยนศตวรรษมา ทั้งอย่างเช่น วุฒิสมาชิกปัจจุบัน ขณะที่เขาอาจเป็นควาแทนของคืนก่อนที่บรรพบุรุษของเขากลายทำมาเนื่น ก็อาจคาดได้ว่าเขาจะเป็นควาแทนของกลุ่มผลประโยชน์ทั่วๆ มากกกลุ่มขึ้น ในทางนี้เองที่ทำให้ความสามารถ “เลือก” ได้ว่ากลุ่มผลประโยชน์ใดในรัฐของเขาก็ใช้ท่องการต่อสู้ได้ แต่จากการพิจารณาถึงสถานการณ์ที่มีอยู่ กันที่วุฒิสมาชิกอื่น ๆ ประสบมาแล้ว จะเห็นได้ว่าในการทำอะไรไร้สักอย่างหนึ่งลงไป วุฒิสมาชิกทั้งๆ ไปจำต้องมองปัญหานิคิบัญญติในขอบเขตที่กว้างออกไป คังที่เข้าหน้าที่ผู้ช่วยระดับสูง กันหนึ่งกล่าวว่า “ไม่มีความสามารถประดับผลสำเร็จอย่างแท้จริงได้ในวุฒิสภาพ จนกว่าเราจะรับทักษะระดับชาติไว้เป็นของตนคงได้” จะเห็นได้ชัดว่า สิ่งนี้มีผลอย่างยิ่งใหญ่ต่อกิจการที่วุฒิสมาชิกเข้าใจงานของเขาก เช่น งาน “เฉพาะเรื่องของผู้เลือกตั้งในเขตของตน” เป็นต้น ซึ่ง ทรงเข้ามายังกับความคิดของสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรส่วนใหญ่ คือ วุฒิสมาชิกเกือบทั้งหมดบ่นว่า “เขามีเวลาพอที่จะอุทิศให้กับงานส่วนที่สำคัญที่สุดของเขาก คือ งานนิคิบัญญติ” เขาพูดด้วยความปรารถนาอย่างยิ่งว่า “ถ้าเพียงแต่ประชาชนจะปล่อยให้เราอยู่ตามลำพังบ้างเท่านั้น เราจะสามารถทำงานให้ตื้ออย่างที่ควรจะเป็น” (หน้า 101)

น่าสนใจยังไปกว่านั้นคือ คำกล่าวของ Matthews ที่ว่า

สมาชิกอาชญาสุคุณในคณะกรรมการธุรการสำคัญ ๆ กำลังจะก้าวไปเป็น
บุคคลสำคัญของชาติ และกำลังเกี่ยวข้องอยู่กับบัญญาระดับชาติ
และนานาชาติมากขึ้นทุกขณะ ในความหมายทางจิตวิทยาสังคมแล้ว
“กลุ่มที่เขารับผิดชอบต่อ” ได้เปลี่ยนไป เขายังส่วนเกี่ยวข้องกับวุฒิ
สภาพ บัญญาระดับชาติและนานาชาติมากขึ้น และอุทิศเวลา และ

ความสนใจน้อยลงแก่คนในรัฐ ดังนั้น ในขณะที่อำนวยและรื้อเสียง
ของวุฒิสมาชิกเพิ่มขึ้นถึงจุดยอด การสนับสนุนทางการเมืองก็
ของเขาก็เริ่มอ่อนลงไป (หน้า 242)

ผู้วิจารณ์สืบก้าว หนังสือเล่มนี้จะนำเสนอในรูปแบบที่ Matthews จะติดตามให้ลึกซึ้งยิ่ง^{ไปกว่านี้ถึงปัญหาลึกลับไม่เข้าคายไม่ออกร่องวุฒิสมาชิกที่ประสบความสำเร็จ แต่ถ้า Matthews ก็ต้องการให้หนังสือของเขามีเป็นแต่เพียงการเริ่มต้นของการศึกษาเกี่ยวกับวุฒิสภาแล้วก็ันบันว่าเขาก็ประสบความสำเร็จที่เดียว หนังสือเล่มนี้เป็นหนังสือที่ให้ความเพลิดเพลิน ใจมีมากเล่นหนึ่ง}

สมบัติ จันทร์วงศ์

คณะรัฐศาสตร์
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์