

ผลกระทบและความแตกต่าง ระหว่างเงินเดือนของข้าราชการไทย

ความเป็นจริงประการหนึ่งของสังคมไทย คือ ประชาชนผู้เสียภาษีอากร เพื่อการพัฒนาประเทศนั้น กำลังได้รับการตอบสนองอย่างสาสม นั่นคือ ผลแห่งความดีความชอบของประชาชนที่ได้ปฏิบัติต่อชาติในฐานะเป็นพลเมืองดีนั้นคือ เงินจำนวนหนึ่งที่ใช้จ่ายเพื่อเป็นเงินเดือนของข้าราชการกำลังมีผลกระทบต่อสภาวะการณ์ในประเทศอยู่อย่างมาก เงินเดือนหมายถึงเงินค่าตอบแทนที่รัฐบาลจ่ายให้แก่ข้าราชการประจำเดือน ตามตำแหน่งหน้าที่นั้น ๆ ทั้งนี้ฐานะของเงินเดือนจึงเป็นเครื่องบอกถึงตำแหน่ง ความรู้ ความสามารถ และฐานะของคนในตำแหน่งนั้น ๆ ด้วย เมื่อเป็นเช่นนั้นข้าราชการของประชาชนไทยจึงย่อมมีฐานะอยู่ได้เพราะเงินเดือนซึ่งเกิดจากภาษีอากรของประชาชนนั่นเอง

ข้าราชการกลุ่มใหญ่ ๆ ในประเทศนั้นแบ่งออกเป็น ข้าราชการทหาร ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการพลเรือน และข้าราชการตุลาการ เป็นต้น ข้าราชการดังกล่าวมานั้นนั้นเป็นกลไกของรัฐในการบริหารเพื่อพัฒนาประเทศ ซึ่งได้ปฏิบัติตนตามหน้าที่ที่ตนถนัด ตามภูมิหลังที่ตนได้แสดงเจตจำนงและศึกษามา ในขณะที่ประเทศชาติบ้านเมืองของประเทศไทยกำลังอยู่ในภาวะเศรษฐกิจที่ยอบเยบ ประชาชนส่วนมากของประเทศ 85% ไม่ได้รับการแบ่งปันผลประโยชน์ที่มีอยู่ในชาติในฐานะเป็นประชาชนคนไทย ฐานะอำนาจต่าง ๆ ได้มีการเคลื่อนไหวเพื่อให้ตนเองอยู่ได้ เพื่อให้ตนเองได้มีโอกาสอยู่ในสภาพของสังคมที่พ่อค้าคนกลาง นายธนาคารเป็นผู้กำหนดค่าของราคาและเป็นผู้กำหนดชะตากรรมของประชาชนทั้งชาติ ประชาชนต้องกระเสือกกระสนกันรนต่อสู้ เพื่อให้ตนเองได้มีชีวิตอยู่ในสังคมของประเทศอันเป็นแผ่นดินที่เขานับเป็นเจ้าของ

มูลค่าหรือราคาของกินของใช้ได้ถีบตัวสูงขึ้นอย่างไม่มีรัฐบาลไหนในช่วง 3 ปี ที่ผ่านมานี้แก้ไขได้ นอกจากพวกมันโทษว่า เพราะราคาน้ำมันขึ้น เพราะความปั่นป่วนของตลาดโลก ทั้งนี้ บัจฉยที่เป็นเครื่องยังชีพแก่มนุษย์ที่เป็นคนในชาติ กล่าวคือ อาหาร ที่อยู่อาศัย ยารักษาโรค เครื่องนุ่งห่ม รวมถึงอุปกรณ์อื่นที่จำเป็นและไม่จำเป็นแก่ชีวิต จึงถีบตัวสูงขึ้นจนชาวบ้านผู้ไม่มีเงินเดือน กรรมกรผู้ยากจน ต้องซื้อข้าวสารในราคาเดียวกันกับบุคคลมั่งมีของชาติเมื่อสภาพเป็นเช่นนี้ กองทัพแห่งชาติ ในฐานะเป็นประชาชนที่ต้องกินต้องใช้เช่นเดียวกัน จึงได้เกิดการเคลื่อนไหวเพื่อขอขึ้นเงินเดือนภายหลังจากการปฏิวัติครั้งหลังสุด (20 ต.ค. 2520)

เมื่อครั้งที่มีการปฏิรูปการปกครอง 6 ตุลาคม 2519 นั้น อำนาจสูงสุดในการบริหารคือ มาตรา 21 และกองทัพแห่งชาติ จึงอาจกล่าวได้ว่า การปกครองในช่วงดังกล่าวนี้ ไม่มีฐานรองรับจากประชาชน แต่ประชาชนต้องยอมรับมติและโครงสร้างที่ยอดขุนพลท่านยึดเยียดให้ เป็นที่กล่าวกันอย่างซื่อซ่าวว่า รัฐมนตรีบางท่านสมัยนั้นได้ทำงานขนาดที่ว่า “ผมเป็นรัฐมนตรีแล้ว ไม่ใช่เพื่อนคุณแล้วนะ” เพราะท่านนั้น ๆ มีความเชื่อว่าฐานะอำนาจของท่านแข็งบั้ง จนขนาดกล่าวว่า จะปกครองประเทศถึง 12 ปี โดยมีกลุ่มของตนเป็นผู้ชี้แนะทางการเมือง

ความผิดพลาดในหลักการบริหารประเทศ ที่ใช้นโยบายเกรี้ยวกราด ฟาดฟันและทำร้ายต่อ โครงสร้างของสังคมอื่นที่คนประเมินไปโดยยึดหลักขนบธรรมเนียมประเพณีอย่างเดียวโดยไม่สนใจยึดถือการศึกษาการเมืองเปรียบเทียบ และดำเนินนโยบายผสมผสานเพื่อความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของคนในชาติ และมวลมิตรนานาชาติ การปฏิบัติบางอย่างจากรัฐบาลปฏิรูป จึงกลายเป็นการทับถมเพิ่มเติมปัญหาที่มีอยู่แล้วให้มากยิ่งขึ้นจนกลายเป็นความกดดันภายใต้จิตสำนึกให้เกิดพลังต่อต้านที่ทรบเป็นอย่างดีแล้ว เหตุการณ์ 6 ตุลาคม นั้น เป็นเหตุการณ์ที่ทารุณ โหดร้ายที่สุดในประวัติศาสตร์ในยุคใหม่ เห็นจะไม่ต้องอธิบายอะไรอีก ด้วยภาพของนักศึกษาถูกแขวนคอ ถูกลากไปเผาทั้งเป็น ย่อมเป็นภาพที่ลึมกันไต่ยาก แม้ในองค์กรทางบริหารชั้นสูงก็เช่นเดียวกัน บุคคลที่มีความรู้ ความสามารถระดับปลัดกระทรวงทั้งกระทรวงคมนาคมและกระทรวงการคลัง รวมทั้งผู้อำนวยการงบประมาณ ถูกปลดออกโดยปราศจากการสืบสวนตามขั้นตอนของการบริหารอันเหมาะสม ในฐานะที่บุคคลดังกล่าวได้ปฏิบัติ

ราชการให้สังกัดมาจนเป็นข้าราชการชั้นพิเศษ ซึ่งเป็นข้าราชการระดับสูงสุดของข้าราชการพลเรือนแล้ว เช่นนั้นเมื่อเกิดเรื่องทำนองดังกล่าวขึ้น ข้าราชการชั้นผู้น้อยย่อมไม่อยู่กับเนื้อกับตัวไปด้วยเพราะแม่แต่ข้าง ซึ่งเคยลากซุงรับใช้ชาติมาจนแก่ก็ยังคงถูกประหารได้ เหตุไฉนข้าราชการชั้นผู้น้อยจะได้ผลกระทบบ้างไม่ได้ และจะมีอะไรเป็นหลักประกันตัวของพวกเขาบ้าง

ในขณะที่ข้าราชการกรมกองระดับชั้นผู้น้อยกำลังกังวลอยู่กับการเตรียมตัวเพื่ออบรม กอ. รমন. และแต่งเครื่องแบบของผู้มีรายได้น้อย สภาที่ปรึกษาผู้โอบอุ้มรัฐบาลปฏิรูปนั้น เห็นว่าพรรคพวกที่บริหารประเทศนั้นเริ่มสร้างอิทธิพล เริ่มอ้างถึงการถืออำนาจเป็นใหญ่ เริ่มใช้ ม. 21 มากขึ้น ผู้ถูกประหารเป็นที่น่าสงสารและทรมานใจผู้ต้องการความยุติธรรมตามขบวนการของศาล ผู้ได้รับเคราะห์กรรมนั้นมีตั้งแต่ข้าราชการ ชั้น ยศ สูง ๆ ลงไป จนถึงประชาชนผู้ยากจน โดยตกเป็นเครื่องมือของนายทุนโดยการจ้างงานให้ชนย้ายวัตถุประสงค์ที่ซื้อขายแลกเปลี่ยนกับ เขมร เพราะฉะนั้น เลขานุการคณะปฏิรูปการปกครอง นายร้อย นายพัน (ยังเตอร์ก) ใ้หันหน้าให้มีการปฏิวัติรัฐบาลชุกตราชรดมาเกษนี้เสีย อันที่จริงจะใช้คำว่า ปฏิวัติไม่ถูกนักเป็นเพียงเปลี่ยน คณะบริหารเท่านั้น ถ้าเปรียบเทียบกับจรวดไปอวกาศ 4 ท่อนที่วิ่งไปในอวกาศนั้นจะพบว่ารูปแบบจรวดที่หนึ่งหลุดออกไปเพราะแรงดันของตนเองหมดประสิทธิภาพ รูปแบบที่สองก็เข้ามาแทนที่นั้น รัฐบาลของ พณฯ เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ ผู้เป็นมันสมองในการปฏิรูปได้กลายมาเป็น นายกรัฐมนตรี

นายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นทั้งนายพลเอกในกองทัพบก และผู้บัญชาการทหารสูงสุด ได้ก้าวเข้ามาเป็นนายกรัฐมนตรีของประเทศไทยอีก สิ่งที่รัฐบาลชุดนี้กระทำลงไปคือสัญญาประชาชนว่าจะให้มีการเลือกตั้งภายใน 1 ปี และสร้างบรรยากาศการผูกมิตรให้เกิดขึ้นโดยนำเอานักการเมือง นักการค้า นักการธนาคาร ระดับเศรษฐีเข้ามาร่วมเป็นคณะรัฐมนตรี หรืออาจจะเรียกได้ว่าเป็นคณะเศรษฐีรัฐมนตรี สามารถกล่าวได้ว่า รัฐบาลของ พณฯ นายกรัฐมนตรี เกรียงศักดิ์ คือรัฐบาลจตุรพักตร์ ซึ่งเหมือนสมัยรัฐบาลเลือกตั้งชุดอาจารย์เสนีย์ อันมืพรรคประชาธิปไตย ชรรรมสังคม ชาติไทย และสังคมชาตินิยม มาเป็นคณะรัฐมนตรีชุดจตุรพักตร์ ส่วนรัฐบาลชุดจตุรพักตรนี้มีคณะนายทหาร + เศรษฐีกลุ่ม 99 +

พลพรรคประชาธิปไตย + พรรคพลังใหม่ มาเป็นกลไก วางนโยบายการขจัดความหิวโหยของชาติ แต่ปรากฏว่า คำสัญญาที่ยังคงวางเสถียร ซึ่งพอจะพิจารณาได้จากคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งรัฐบาลได้แต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญรุ่นอาวุโสจากพรรคกิจสังคม พรรคชาติไทย พรรคธรรมสังคม พรรคประชาธิปไตยและอื่น ๆ ทั้งผลปรากฏว่ารัฐธรรมนูญมีลักษณะปราศจากทิศทางที่ชัดเจน ในขณะที่โครงสร้างทางการเมืองกำลังดำเนินไปอยู่นี้ได้เกิดสภาวะใหม่ขึ้นมา สภาวะนี้เองได้กลายมาเป็นหัวข้อสำคัญที่จะกล่าวเปรียบเทียบ เพื่อประชาชนจะได้รับรู้ในฐานะที่เป็นเจ้าของประเทศ อนึ่งการที่กล่าวอารัมภบทก่อนข้างยืดยาวนี้ก็เพื่อชี้ให้เห็นถึงความกดดัน และความไม่เป็นธรรมต่าง ๆ ซึ่งมีอยู่ในสังคมเมืองไทยตลอดเวลามากมาย น้อยบ้างมาโดยตลอด

ในสมัยโบราณ นักศึกษาที่ชอบอ่านหนังสือคงได้พบโครงสร้างการบริหารของกรุงโรมมาแล้ว เมื่อทหารหาญเตรียมตัวเพื่อจะแย่งชิงอำนาจ ถ้าตอบคือ เพื่อแห่งทองคำ ผลสุดท้ายโรมถูกทำลายเพราะผู้ก่อการร้าย แต่ในประเทศไทย ทุกคนรู้และเข้าใจว่าข้าราชการนั้นไม่พอกิน ไม่พอใช้ อันเกิดจากเหตุผลหลายประการทั้งที่เหตุผลส่วนหนึ่งที่ผมได้พยายามกล่าวมาแล้วในเบื้องต้น ประกอบกับเหตุผลทางเศรษฐกิจที่เริ่มคลอนแคลน จึงเป็นเหตุให้กองทัพแห่งชาติ อยู่ในลักษณะที่จะต้องหาทางดำรงชีพให้มีความผาสุกตามสมควร ดังนั้นกองทัพแห่งชาติจึงได้ทำการขอขึ้นเงินเดือน **จึงเกิดร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร 2521 มี 19 มาตรา และบัญญัติอัตราเงินเดือนทหาร จากเดิมมาเป็นบัญชี 1 และบัญชี 2 ตามลำดับ** เมื่อคณะทหารแห่งชาติขอขึ้นเงินเดือนตัวเองสองครั้งเช่นนี้ ทำให้เกิดการเรียกร้องเพื่อความ เป็นธรรมของข้าราชการตุลาการขึ้น เพราะท่านให้เหตุผลว่าข้าราชการตุลาการต้องมีเงินเดือนพอใช้ เพื่อให้สัมพันธ์ฐานะที่ดำรงไว้ ซึ่งความยุติธรรมของชาติ การยื่นขอปรับเงินเดือนของทหารนั้นได้มีการทำกันอย่างเป็นทางการเป็นความลับมาก แต่อย่างไรก็ดีการกระทำดังกล่าวไม่ลับจริง และจะเป็นความลับไม่ได้ด้วย เพราะถ้าขึ้นเงินเดือนอยู่กลุ่มเดียวอาจจะทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมมากจนช่วย

ผลกระทบจาก 1 เป็น 2 เป็น 3- เป็น 4- เป็น 5 คือ **สภาวะที่ 1** ทำให้เกิดผลกระทบต่อ 2-3-4-5 ตามลำดับ เมื่อกองทัพแห่งชาติมีความคิดว่ากลุ่มของทหารรักษาประเทศ ภายในสนามรบไม่ใช่ประชาชนธรรมดา เพราะต้องตายก่อน หากทหารต้องตายก่อนตามหน้าที่แล้ว

ขอเพิ่มเงินได้จากบัญชีเดิมมาเป็นบัญชีหนึ่ง จากบัญชีหนึ่งมาเป็นบัญชี 2 ข้าราชการตุลาการ ท่านก็เตรียมการเคลื่อนไหว เพราะท่านอ้างว่าท่านผูกใจแข็งซึ่งความยุติธรรมของชาติ เงินเท่านั้น คือ ปัจจัยที่ก่อให้เกิดความเป็นธรรม ซึ่งจะนำไปสู่การดำรงรักษาไว้ซึ่งความยุติธรรม อันเป็นหน้าที่หลักของท่าน รัฐบาลจึงควรต้องอนุมัติ เพราะอนุมัติให้ทหารแห่งชาติแล้ว ซึ่งเป็น **สถานะที่ 2** เมื่อสถานะที่ 2 เกิดขึ้น **สถานะที่ 3** ก็ตามมา คือ ข้าราชการตำรวจ ตำรวจท่าน บอกว่าท่านทำงานหนัก ท่านเสี่ยงชีวิต ท่านยากจน ลำบากเหมือนกับปีศาจสถานะที่ 1 และที่ 2 เหมือนกัน ตำรวจชั้นผู้น้อยได้มีการเคลื่อนไหว ข้าราชการตำรวจมีกำลังสำรองมาก และมีประสิทธิภาพในการเคลื่อนไหวใช้อาวุธได้ ดังนั้น เพื่อความเป็นธรรมต่อตำรวจ รัฐได้อนุมัติ **ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบข้าราชการตำรวจ พ.ศ. 2521 มี 63 มาตรา** โดยผ่านสภานิติบัญญัติ อนุมัติให้กรมตำรวจใช้บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการตำรวจหมายเลข 1 และขณะนี้ เงินเดือนหมายเลข 2 ของตำรวจได้ผ่าน กรมแล้ว คาดว่าจะใช้เงินเดือนบัญชี 2 ในเดือนสิงหาคม หรือกันยายนนี้ เมื่อสถานะที่ 1-2-3 ได้รับไปแล้วเสมือนเป็นโบนัส อันเป็นเงินจากภาษีอากรทั้งสิ้น เมื่อเป็นเช่นนี้ก็เกิด **สถานะที่ 4** ขึ้นมา โดยอัตโนมัติ นั่นคือ ข้าราชการพลเรือนธรรมดาซึ่งเหมือนกับลูกคนที่ 4 ดังนั้นพระราชบัญญัติของข้าราชการพลเรือนกำลังรอเข้าสภา เมื่อเข้าสภาแล้วก็จะได้ส่วนแบ่งบ้าง แต่ไม่มากเท่าสถานะที่กล่าวมาแล้ว โดยที่ในเดือนกันยายนที่จะถึงนี้จะได้ส่วนแบ่งบ้างเช่นกัน ในที่สุดก็ทำให้เกิด **สถานะที่ 5** คือ มวลชนผู้ยากจนไม่มีเงินเดือน แต่มีส่วนเป็นเจ้าของเงินจะต้องเป็นผู้นั่งรอคอยด้วยหัวใจที่สั่นระริกที่ต้องมองเห็นพยาธิที่เกาะกินสังคม กล่าวคือคนกลางซึ่งจะถือโอกาสเก็งกำไร กักตุน เพื่อแสวงหากความเป็นธรรมในสังคมจากส่วนแบ่งของภาษีอากร

ความต่างกันอย่างไม่เป็นธรรมของเงินเดือนของข้าราชการ ในที่นี้จะขอเปรียบเทียบเงินเดือนของข้าราชการทหาร ข้าราชการตำรวจ และข้าราชการพลเรือน ที่เคยได้เงินในระดับเดียวกันก่อนการเปลี่ยนแปลงว่าต่างกันขนาดไหน โปรดดูตาราง 1-2-3 ส่วนข้าราชการตุลาการ กระผมไม่ขอเปรียบเทียบ เพราะการเริ่มต้นขั้นของเงินเดือนมากกว่าข้าราชการทั้งสามประเภทมาแล้วแต่อดีต โปรดพิจารณาตารางที่ 1

ตารางที่ 1

เงินเดือนฐานเดิมของ ข้าราชการ ทหาร ตำรวจ และข้าราชการพลเรือน ปัจจุบัน			ข้าราชการ พลเรือนที่ จะปรับ		อัตราเงินเดือนตำรวจ ปรับใช้ปัจจุบัน (บัญชี 1)		อัตราเงินเดือน ปัจจุบันของทหาร และของตำรวจ ซึ่ง อยู่ระหว่างออก พ.ร.ฎ. (บัญชี 2) ทหารรับไปแล้ว		หมายเหตุ พล เรือน
C 4	ร.ท.อ.	2,230	C 4	2,665	ร.ท.อ.	3,540	ร.อ.	4,465	= C 6
		2,370		2,735		3,725		4,685	
	พ.ท.ท.	2,520		2,915	พันตรี	3,910	พันตรี	5,210	
		2,680		3,105		4,110		5,405	
		2,850		3,305		4,310		5,645	
		3,030		3,515		4,510		5,945	
C 5	พ.ท.ท.	3,240	C 5	3,735		4,710	พันโท	6,245	
		3,420		3,965		4,960		6,545	
		3,630		4,205	พันโท	5,210		6,905	
		3,850		4,455		5,460		7,265	
C 6	พ.ท.อ.	4,085	C 6	4,720		5,760	พันเอก	7,825	
		4,500		5,000		6,060		8,045	
		4,880		5,295	พันเอก	6,360		8,465	
		5,175		5,605		6,710		8,885	
C 7		5,485	C 7	5,930		7,060		9,305	
C 8	พ.ท.อ. พิเศษ	5,810	C 8	6,270		7,410	พลตรี	9,785	
		6,150		6,625		7,760		10,265	
C 9		6,505	C 9	6,955		8,160		10,745	
		6,875		7,380		8,560		11,225	
C 10	พล.ท.ท.	7,260	C 10	7,780		8,960		11,745	
		7,660		8,195		9,360		12,265	
C 11		8,075	C 11	8,625	พลตรี	9,790		12,815	
		8,505		9,070		10,220		13,365	
		8,950		9,530		10,680	พลโท	13,965	
		9,410		10,000		11,140		14,565	
	พล.ท.ท.	9,885		10,490	พลโท	11,640		15,225	
		10,380		11,000		12,140		15,885	
		10,900		11,530		12,890	พลเอก	16,585	
		11,445		12,080		13,240			
		12,015		12,660	พลเอก	13,830			
		12,615							

วิจารณ์กรณีการเพิ่มเงินเดือนของข้าราชการ ในการกำหนดนโยบายเพื่อการออกกฎหมายเพื่อให้ประโยชน์แก่ข้าราชการนั้นเป็นสิ่งจำเป็นที่จะมองถึงข้าราชการส่วนอื่น ๆ ซึ่งเป็นราชการเหมือนกันด้วย เพราะมีเดะนั้น มันจะเกิดผลกระทบขึ้นในระบบข้าราชการเอง คงปรากฏให้เห็นได้ในครั้งแรกที่ได้ก่อตัวขึ้น อันได้แก่พระราชบัญญัติลี้ภัยว่าด้วยระเบียบราชการทหารฉบับเดือนมีนาคม พ.ศ. 2521 ซึ่งเป็นเหตุให้เกิดการเรียกร้องของข้าราชการส่วนอื่น ๆ ตามมาตั้งกล่าวมาแล้ว

แท้ที่จริงแล้วการที่ข้าราชการทหารแห่งชาติออกกระเบียบว่าด้วยราชการทหารนั้น ถ้ามองในแง่ผลประโยชน์ที่เป็นขบวนการลูกโซ่ที่ติดตามมาให้ผลประโยชน์แก่ข้าราชการกลุ่มดังกล่าวก็อาจมองไปในแง่ที่มีประโยชน์ แต่ถ้ามองเจตนาที่ออกพระราชบัญญัติออกมานี้ เพื่อกลุ่มของตนโดยเฉพาะนั้น เป็นสิ่งที่ไม่น่าจะเป็นไปได้ในระบบราชการบริหารแผ่นดิน เพราะในการบริหารของชาติ ต้องคำนึงถึงความยุติธรรมและความเป็นธรรม ถ้าหากว่ากลุ่มใดกลุ่มหนึ่งเห็นว่าผลประโยชน์ของตนเป็นความถูกต้องและยุติธรรมแล้ว ความครหานินทา อาจติดตามมาในลักษณะที่ว่า "อำนาจคือความเป็นธรรมและความเป็นธรรมมีอยู่เฉพาะผู้มีอำนาจโดยเฉพาะผู้มีบั้นหรือเปล่า"

แต่ถ้าหากเจตนาอื่นใดไม่มี การขึ้นเงินเดือนเกิดจากนโยบายที่วิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้วถึงผลได้และผลกระทบอื่น ๆ โดยอาศัยปัญหาและข้อมูลจากความไม่พอใจของข้าราชการแล้ว ปัญหาที่ติดตามมาก็อาจจะตั้งเป็นคำถามว่า "ทำไมข้าราชการบางกลุ่มได้รับผลประโยชน์ก่อน" ซึ่งคู่มือก่อนยุติธรรมนัก นโยบายที่ปฏิบัติการดังกล่าวทำให้ผู้เขียนย้อนคำนึงถึงอดีตนักการเมืองสมัยเลือกตั้งที่กล่าวว่า "นโยบายอยู่เหนือเหตุผล" ถ้าเป็นเช่นนั้นก็ดูเหมือนการบริหารเมืองไทยจะมีลักษณะอันหาความเปลี่ยนแปลงที่มีทิศทางไม่ได้เลย

หมายเหตุที่ 1 ปรับปรุงจาก พรบ. ระเบียบว่าด้วยข้าราชการทหาร พรบ. ว่าด้วยระเบียบข้าราชการตำรวจ, พรบ. ว่าด้วย ระเบียบข้าราชการพลเรือน, ปี 2521 และ พรบ. ว่าด้วยระเบียบของผู้พิพากษาและอัยการ ปี 2521 อนึ่ง เรื่องของเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนนั้นมีหลายบัญชี บัญชีที่นำมาเปรียบเทียบนี้ เป็นบัญชีหนึ่งในหลาย ๆ บัญชี แต่เป็นบัญชีที่ได้รับการกล่าวขวัญว่าเป็นบัญชีที่จะนำมาใช้ แต่อย่างไรก็ดี ไม่ว่าบัญชีใดก็ตาม ก็แสดงให้เห็นความเสียเปรียบทั้งสิ้น

อนึ่งข้อความที่เขียนนี้มีได้มีเจตนาวิพากษ์วิจารณ์เจตนาารมณในการที่จะออกกฎหมาย มาเพื่อช่วยเหลือข้าราชการของรัฐ เพราะแท้ที่จริงแล้วการขึ้นเงินเดือนนั้น เป็นสิ่งจำเป็น เพราะ อาชีพข้าราชการนั้น ข้าราชการชั้นผู้น้อยลำบากมาก แต่ที่กล่าวอย่างมานั้นก็เพื่อชี้ให้เห็นว่า ทำไมฐานของเงินเดือนของรัฐในระดับใกล้เคียงกันนั้น จึงแตกต่างกันมาก การ แตกต่างกันนั้นจะเป็นสาเหตุที่นำมาซึ่งความไม่เป็นธรรมในสังคมหรือไม่ โดยเฉพาะความต่าง กันของเงินที่ได้รับมาแล้ว และได้รับมากกว่า และจะได้รับเพิ่มทวีคูณในช่วงรับราชการอีก 10 หรือ 20 ปี ก่อนครบเกษียณอายุราชการ

อย่างไรก็ดีเราก็ไม่ลืมว่าแกนหมุนของชาติ เพื่อก้าวไปสู่ทิศทางที่ต้องการ คือความไปบุลย์ ความไปบุลย์นั้นประชาชนของชาติไม่ต้องการเห็นฝ่ายใด กลุ่มใด กลุ่มหนึ่ง มันคงสุขสบาย แต่เพียงกลุ่มเดียว แท้ที่จริงแล้วระบบราชการ ซึ่งเดิมเคยมี ฐานะชั้นของเงินเดือนและฐานะของตำแหน่งใกล้เคียงกันในระดับเดียวกัน ซึ่งข้าราชการ ส่วนใหญ่ก็อยู่ในฐานะไม่ร่ำรวยเหมือนกันหมด ยกเว้นบางกลุ่มที่มีบุญญาบารมีหรือมีสมบัติเก่า ยิ่งพุดถึงฐานะของทหารหาญของชาติแล้ว ยิ่งอยู่ในฐานะยากจนมาก และเป็นข้าราชการที่เป็น กำแพงล้อมเมือง เพื่อการรักษาประเทศแล้ว เราประชาชนก็ออกจะเป็นห่วงและเห็นใจเป็น อย่างยิ่ง แต่ถ้าการปรับขึ้นเงินเดือนที่ทำกันอยู่นี้ดูเหมือนว่า ผู้ไม่พอก็ไม่พออยู่ตามเดิม ผู้ที่ พออยู่แล้วก็ยังมีมากยิ่งขึ้นเหมือนกับท่านประธานสภาฯ ในปัจจุบัน พลอากาศเอกหริณ หงษ์สกุล ให้สัมภาษณ์หนังสือพิมพ์ว่า "เงินเดือนที่มีอยู่นี้ก็กินไม่หมดแล้ว" นั้นหมายความว่า เงินเดือน บางกลุ่มนั้นเกินความจำเป็น แต่บางกลุ่มนั้นยังมีความจำเป็นมาก ลักษณะที่กล่าวมาเช่นนี้เพื่อ ชี้ให้เห็นว่า มนุษย์ทุกรูปทุกนามนั้น ถ้ามีครอบครัว มีบุตรธิดา ฐานะแห่งความต้องการย่อม ไม่แตกต่างกันเลย ไม่ว่าจะเป็นข้าราชการ เศรษฐี หรือชาวบ้านผู้มีรายได้น้อย แต่จากผล ของปรากฏการณ์เงินเดือนจะชี้ให้เห็นว่า แม้แต่ข้าราชการเหมือนกันยังปฏิบัติแตกต่างกัน ทั้ง กล่าวมาแล้ว นับประสาอะไรกับประชาชนธรรมดาซึ่งจะมีส่วนได้รับความเป็นธรรมจากผู้กำหนด นโยบายของชาติ **จริงไหมหนอ**

* จากหนังสือพิมพ์มติชน ฉบับวันที่ 11 กรกฎาคม 2521

ในที่นี้จะแสดงให้เห็นแนวความคิดตามข้อเท็จจริงอันเกิดจาก พ.ร.บ. หักที่เป็นฉบับประกาศใช้ และฉบับที่กำลังได้รับการพิจารณาเท่านั้น แท้ที่จริงแล้ว ข้าราชการนั้นขึ้นเงินเดือนเท่าไรก็ไม่พอ เพราะค่าของเงินลดลงอยู่เสมอ ดังนั้น จะมีมาตรการใดที่จะควบคุมราคาของที่จำเป็นแก่ชีวิต แต่ในปัจจุบันจะควบคุมไม่ได้ เพราะผู้ควบคุมไม่ใช่ผู้ผลิต และผู้ผลิตไม่ใช่ผู้ไถ่ราคา ผู้ไถ่ราคาคือ ทั่วคณหาที่รัฐทราบมานานแล้วว่า คือใคร โดยเฉพาะอย่างยิ่งแล้วเป็นผู้ไถ่นั้นรัฐบาลก็พอจะทราบ แต่คนเหล่านี้ได้รวมกันเป็นอันหนึ่งอันเดียวกับผู้บริหารเสียจนแยกไม่ออก ผลก็คือขึ้นเงินเดือนข้าราชการ และผลกระทบเกิดขึ้นกับทุกชีวิตทั่วประเทศไทย เมื่อมาตรการดังกล่าวไม่สามารถทำได้ จะเป็นไปได้หรือไม่ที่จะหันมาพิจารณาเรื่องสวัสดิการคือการจัดสรรที่อยู่อาศัย ยารักษาโรค สถานศึกษาเล่าเรียนของบุตรธิดา อย่างมีประสิทธิภาพ มิใช่ตั้งเป็นอยู่ในปัจจุบันนี้ ยกตัวอย่างเช่น การเบิกค่าเล่าเรียนในปัจจุบันจะเบิกได้เต็มก็จริง แต่ความจริงนั้น ค่าเรียนนั้นนึกเดียว แต่ค่าธรรมเนียมอื่น ๆ ที่มีใช้ค่าเล่าเรียนนั้นมันแพงกว่ามาก นอกจากนั้น เรื่องที่อยู่อาศัย ท่านจัดให้แต่ผู้มีตำแหน่งสูง ๆ บ้านก็สร้างดีกว่าตำแหน่งต่ำ ๆ ข้าราชการที่มีเงินแล้วมีบ้านแล้วเบิกได้ ผู้ไม่มีเบิกไม่ได้ หมายถึงบางคนเบิกได้ บางคนเบิกไม่ได้ แล้วมันจะสร้างความเป็นธรรมได้อย่างไร ดังนั้น ถ้าแก้ปัญหาเหล่านี้ได้อย่างพอเหมาะพอควรแล้ว ปัญหาคลังเงินฝืดเงินเพื่อ และปัญหาคงคลังอาจจะไม่ตามมาหลังจากขึ้นเงินเดือนแล้วก็ได้

สรุป

ลักษณะการขึ้นเงินเดือนนั้นเกิดขึ้น เพราะรัฐบาลที่ประกอบด้วยคณะทหารแห่งชาติเป็นผู้ขอตามพระราชบัญญัติที่ประทับตรา ลับมาก มาเป็นร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหารเดือนมีนาคม 2521 ผลกระทบจากการขึ้นเงินเดือนนี้ได้นำไปสู่การร่าง พระราชบัญญัติว่าด้วย ระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ และฝ่ายอัยการ เมื่อวันที่ 24 เมษายน 2521 ซึ่งนำไปสู่การขึ้นเงินเดือนบัญชีหนึ่ง และขณะเดียวกัน เงินเดือนบัญชีสองก็จะได้รับในเร็ว ๆ นี้ ส่วนข้าราชการตำรวจนั้น ก็ไม่นั่งนอนใจ ในฐานะที่เป็นข้าราชการมีศักดิ์ศรีเหมือนกัน ดังนั้น พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการตำรวจ พ.ศ. 2521 จึงผ่านสภาฯ ให้ได้รับเงินเดือนตามบัญชีหนึ่ง ในตาราง และบัญชี 2 ก็จะตามมาในเร็ว ๆ นี้ เพราะผ่าน ครม.แล้ว เมื่อ

เป็นเช่นนี้ร่างระเบียบข้าราชการพลเรือนจึงติดตามมาอีก จากสภาวะที่กลับมากซึ่งเริ่มจาก
ของฝ่ายทหารมาเป็นกิ่งเบ็ดเตล็ด และเบ็ดเตล็ดก็จะลงเอยกันได้ข้าราชการทหาร
ตำรวจ คุลาการ ทนาก็ได้รับเงินเดือนตราใหม่กันมาแล้วตอนปลายเดือน

และอีกประการหนึ่ง ตารางนั้นได้ชี้ให้เห็นอัตราว่างของเงินเดือนข้าราชการพลเรือนที่
เห็นว่าห่างกันมาก คือ ข้าราชการระดับ ซี 3 ขึ้นไป หรือระดับร้อยโท ในตารางนั้นได้ชี้ให้เห็น
ว่า ระดับข้าราชการพลเรือน ซี 4 อันค้ำสามเทียบกับ ร.อ. หรือ ร.ท.อ. สมัยก่อนปฏิวัติ มี
เงินเดือนเท่ากัน คือ 2,230 บาท ฝ่ายทหารขึ้นมาเป็น 4,465 บาท ตำรวจขึ้นมา 3,540 บาท
และตำรวจจะเท่ากับทหารในเดือนสิงหาคม หรือกันยายนนี้ ส่วนข้าราชการพลเรือนเพิ่งจะขึ้น
ในเดือนกันยายนนี้เป็น 2,565 บาท อัตราอื่นๆ ได้แสดงให้เห็นในตาราง 1 นั้นแล้ว

ความจริงประการหนึ่งก็คือ การขึ้นเงินเดือนข้าราชการนั้น คงจะเป็นที่คาดได้ว่า
นักบริหารได้ทำการศึกษามาดีแล้วก็ได้ ในที่นี้เพียงแต่จะเสนอมาตามความเป็นจริงเท่านั้น โดย
มีเจตนาจะชี้ให้เห็นว่า แท้จริงแล้วเงินเดือนขององค์การรัฐวิสาหกิจ และบริษัทเอกชน เช่น
ธนาคาร และบริษัทปูนซีเมนต์ และอื่นๆ มีเงินเดือนแพงกว่าข้าราชการมาก โดยไม่นับค่า
โบนัสอื่น ๆ การขึ้นเงินเดือนดังกล่าวมาแล้ว จึงเพียงวิ่งตามราคาของที่จำเป็นต่ออัตรภาพแต่สิ่ง
หนึ่งที่ประชาชนจะต้องประสบคือ ของจะแพงขึ้น ผู้ที่จะได้รับประโยชน์คือ คนกลาง ส่วนผู้ที่
น่าสงสารคือ ประชาชนที่ไม่มีเงินเดือน โดยเฉพาะอย่างยิ่งชาวไร่ชาวนา ซึ่งเป็นคนส่วนมาก
ของชาติคงจะถามตนเองว่า ฝนปีนี้จะตกดีไหม แนนอนหลงทำนไม่ทั้งประชาชนแน่ หลวง
ท่านจะทำทุกอย่างเพื่อประชาชน แม้แต่การแจกปืนเพื่อรักษาความยากจนของตนเอง ขี้เอ็งเขิน
นี้เป็นเพียงแสดงให้เห็นว่า ข้าราชการกลุ่มหนึ่งได้ประโยชน์ และประโยชน์นั้นได้
นำไปสู่ข้าราชการอีกกลุ่มหนึ่ง แต่ผลประโยชน์นั้นเหมือนมีดสองคม ใช้ดีก็ดีไป ใช้
ไม่ดีก็เกิดผลเสีย ซึ่งตามรูปการณ์ที่พยายามวิเคราะห์ตามข้อมูล และจากการสับตบ
ฟังความคิดเห็นของข้าราชการโดยเฉพาะข้าราชการชั้นผู้น้อยแล้ว เห็นว่าการขึ้นเงินเดือนครั้งนี้
ผลของมันมีแนวโน้มในทางลบมากกว่า พูดย่างๆ ก็คือว่า การขึ้นเงินเดือนนั้นได้นำไปสู่ทฤษฎี
โคมิน ในตัวของมันเองโดยแท้

บุญทัน ดอกไธสง