

## บรรณาธิการแถลง

สวัสดิ์คือวารสารฉบับนี้เป็นฉบับสุดท้ายของผู้จัดทำวารสารชุดนี้ หัวข้อพิเศษสำหรับฉบับนี้คือ การปฏิรูประบบราชการ ซึ่งเป็นหัวข้อที่ครอบคลุมเนื้อหาสาระอย่างกว้างขวาง นอกจากนี้ยังเป็นหัวข้อที่มีผู้สนใจมากมายทั้งในกลุ่มปฏิบัติการและกลุ่มนักวิชาการ ในบทบรรณาธิการ เพ็ญศรี วายวานนท์ ได้อธิบายไว้ว่าเหตุผลของการปฏิรูประบบราชการคือ เพื่อให้การบริหารงานของประเทศมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับเป้าหมายทางด้านต่างๆ ที่รัฐบาลได้กำหนดไว้ เพราะฉะนั้น ผลของการปฏิรูประบบราชการจะเห็นได้ชัดและวัดได้ง่ายจากบริการของรัฐต่อประชาชน จะเห็นได้ว่าปัญหาเกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการนั้นมีมากมายและมีความสลับซับซ้อนอย่างยิ่ง ยกตัวอย่างเช่นการตีความเกี่ยวกับ “ความต้องการและชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน” นั้น สามารถจะตีได้อย่างกว้างขวาง เพราะประชาชนมีความแตกต่างกันมาก ไม่ว่าจะใช้เกณฑ์ระดับการศึกษา อาชีพ เศรษฐกิจ หรือตัวแปรอื่นมาวัด ความต้องการและความคาดหวังของประชาชนจากระบบราชการจึงอาจจะแตกต่างกันได้ จากแง่ของระบบราชการและตัวข้าราชการเอง การตีความก็คงจะผิดแผกกันอีก ทั้งนี้เพราะว่าข้าราชการไม่ใช่กลุ่มทางสังคมที่เป็นอันหนึ่งอันเดียวกันตลอดเวลา ทักษะคติความเชื่อและหลักเกณฑ์ที่ตัวข้าราชการพึงมีอาจจะสืบเนื่องมาจากภูมิหลังที่ต่างกันและจากประสบการณ์และการทำงานในหน่วยงานที่แตกต่างกันอีกด้วย เพราะฉะนั้น การปฏิรูประบบราชการจึงไม่ใช่เป็นเรื่องที่ง่าย และลักษณะของงานที่ทำได้สำเร็จมักจะเป็นการแก้ไขปรับปรุงในระดับจุลภาค มิเช่นนั้นแล้วความขัดแย้งมักจะตามมาทำให้การทำงานต้องล่าช้าลง หรือหยุดชะงักเลยก็เที่ยว

บทความสามเรื่องในเล่มนี้ ได้เสนอแนวคิดและข้อเสนอแนะในการปฏิรูประบบราชการในระดับต่างๆ กัน วรเดช จันทรศร กล่าวถึงการปฏิรูปรองานตำรวจ ไพบุณย์

ข้างเรียน เขียนถึงแนวความคิดและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการใน  
ระดับภูมิภาคและท้องถิ่น อีสสระ นิตินิตยสาร และคณะ พิจารณาถึงการปฏิรูป  
หน่วยบริหารราชการระดับกระทรวง ส่วนบทความที่สี่ของ ทองศรี กำภู ณ อยุธยา ได้  
เสนอให้ทบทวนบทบาทและผลงาน ของคณะกรรมการและอนุกรรมการปฏิรูประบบราช  
การคณะผู้จัดทำวารสาร เชื่อแน่ว่าบทความเหล่านี้ยังไม่อาจตอบปัญหาต่างๆ เกี่ยวกับการ  
ปฏิรูประบบราชการได้ทั้งหมด อย่างไรก็ตามก็มีประโยชน์ช่วยชี้ให้เห็นถึงบางจุดหรือ  
บางมุมในการปฏิรูประบบราชการ คณะผู้จัดทำเชื่อว่าองค์ความรู้ทางวิชาการควรจะมาจาก  
กระบวนการศึกษา วิเคราะห์ และสะสมข้อมูลอย่างเป็นระบบ จึงควรมีการร่วมกัน  
เสริมสร้างองค์ความรู้ต่อกันไป ดังเช่นสร้างบ้านต้องเริ่มจากการสร้างฐานโดยการคอก  
เสาเข็มฉันทันใด การทำงานวิชาการก็ต้องเริ่มจากการศึกษาปัญหาในระดับต่างๆ ฉะนั้น

คณะผู้จัดทำขอขอบคุณทุกท่านที่ได้ให้กำลังใจและให้ความช่วยเหลือในการ  
จัดทำวารสารมาโดยตลอดและขออภัยในความล่าช้าและความบกพร่องอันพึงมีในการจัดทำ  
วารสาร ถ้าสามารถใช้ความจริงใจหรือความตั้งใจทำงานเป็นเกณฑ์วัดผลงานแล้วผู้จัดทำ  
คงจะไม่รู้สึกบกพร่องหรือเสียใจเท่าไรนัก

สุดท้ายนี้ขอให้ท่านผู้อ่านจงประสบแต่ความสุขกายสบายใจ ความสมหวังและ  
ความเจริญรุ่งเรืองในงานวิชาการตลอดไป

จรี วิจิตรวาทการ