

สารบัญ

วารสารพัฒนบริหารศาสตร์

ปีที่ 31 ฉบับที่ 2 เมษายน-มิถุนายน 2534

	หน้า
บรรณาธิการแถลง	IX
การบริหารการพัฒนาในประเทศไทย :	
องค์ความรู้และกิจกรรม	ติน ปรัชญพฤกษ์ 1
การวางแผนพัฒนาของไทย :	
สำเร็จหรือล้มเหลว	ประสิทธิ์ ตงยงศิริ 25
การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารการพัฒนา	
การมีเอกภาพของแนวคิดและมโนทัศน์	ไกรยุทธ ชีรตยาคินันท์ 59
ที่ใช้ในการวางแผน	
การปรับเปลี่ยนโครงสร้างสังคมในยุคที่เศรษฐกิจ	
กำลังพัฒนาอย่างรวดเร็ว : ประเทศไทย	สนิท สมัครการ 95
ในทศวรรษหน้า (1991-2000)	
การบริหารงานวิจัยวิทยาศาสตร์ และ	วิทย์ สัตยารักษ์วิทย์ 111
เทคโนโลยีของประเทศไทย	
การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในองค์การแบบ Z	เจิมจันทน์ ทองวิวัฒน์ 122
แนวโน้มและปัญหาประชากรไทยในการวางแผน	
พัฒนาเศรษฐกิจและสังคม	สุชาติ ประสิทธิ์รัฐสินธุ์ 138
A Survey of Budget Planning and	
Control Practice in Thailand	Jack C. Bailes & Naratip Tabtieng 150
ศักยภาพการผลิตและการส่งออกกระเทียม	ปราณี จิตกรณ์กิจศิลป์ 166
วิจารณ์และแนะนำหนังสือ	พงษ์จันทร์ เพชรมาก 182
บทบรรณาธิการ	วัฒนา พัฒนพงศ์ 185

THAI JOURNAL OF DEVELOPMENT ADMINISTRATION

VOL. 31, NO. 2, APRIL – JUNE 1991

CONTENTS

		Pages
Editorial Notes		IX
Development Administration in Thailand: Body of Knowledge and Activity	<i>Tin Prachyapruit</i>	1
Thailand's Development Planning: Success or Failure	<i>Prasit Tongyingsiri</i>	25
Increased Efficiency in Development Administration: Unity of Planning Concepts	<i>Krai Yudht Dhiratayukinant</i>	59
Change of Social Structure in the Developing Economy Age: Thailand in the Next Decade (1991 – 2000)	<i>Snit Smuckarn</i>	95
The Management of Scientific and Technological Research in Thailand	<i>Wit Satyarakwit</i>	111
Human Resource Development in Z Type Companies	<i>Chermchan Thongwiwat</i>	122
Trends and Problems of Thailand's Future Population for the Planning of the Seventh Economic and Social Development Plan	<i>Suchart Prasith-rathsint</i>	138
A Survey of Budget Planning and Control Practice in Thailand	<i>Jack C. Bailes & Naratip Tabtieng</i>	150
Production and Export Potential of Garlic	<i>Pranee Chitakornkijsil</i>	166
Book Review	<i>Fongchan Petchmark</i>	182
Editorial	<i>Watana Patanapongse</i>	185

สารบัญบทคัดย่อ
วารสารพัฒนบริหารศาสตร์ ปีที่ 31 ฉบับที่ 2
เมษายน - มิถุนายน 2534

บรรณาธิการแถลง IX

Development Administration in Thailand : Body of Knowledge and Activity 1
Tin Prachyapruit

Based on a conceptual scheme and data appearing in the author's own book entitled "Development Administration : Meaning, Content, Approaches, and Problems", this article is organized into five sections. Section 1 addresses itself to the definitions of Development Administration both in terms of the whole as well of the parts. Section 2 presents an evolution of Development Administration in Thailand. Section 3 is concerned with the body of knowledge on Development Administration in Thailand both in terms of textbooks and research work. The textbook knowledge covers some thesis textbooks by Amara Raksasataya and Kattiya Karnasuta, Pairoj Sitpricha, and Patom Maneeroj; antithesis textbooks by Anand Ketwongse, Supot Kowitaya, Nathabhol Khanthachai and Chumporn Sankapricha; and synthesis textbooks by Uthai Laohavichien, Kamol Adulpand et. al., of Sukhothai Thamathirat Open University and the author's own work. Regarding the body of research knowledge, this includes the works of Likhit Dhiravegin, Chairat Charoensin-O-larn, Pratyva Vesarach, Prasit Damrongchai et.al., and the author's own research projects. Section 4 deals with the activity of Development Administration via an investigation of the implementation of Thailand's first to sixth National Economic and Social Development Plans. And Section 5, the last section, summarizes what the author has covered and recommends what and how Development Administration in Thailand should be carried out in the years to come.

Thailand's Development Planning : Success or Failure 25
Prasit Tongyingsiri

The evaluation of Thailand's development planning in this article is an achievement evaluation of the six Economic and Social Development Plans. The evaluation method is a comparison between plan targets and actual results. It can be summed up that plan

targets and actual results of each plan vary one from the other more or less, but there are many differences in all aspects in the Sixth Economic and Social Development Plan 1987-1991, in that actual results are over 100% compared to plan targets. There are changes in the coverage and methods of development planning, particularly the coverage of the Sixth Plan has decreased comprehensiveness and planning has changed from resource allocation, as appeared in the First to the Fourth Plans, to overall development direction in the Fifth and Sixth Plans. The results of past development planning are not satisfactory, especially for the Sixth Plan, because of the differences between the plan targets and actual results. Important causes of unsatisfactory planning and implementation may derive from uncontrolled external factors, inadequacy of planning resources and unsatisfactory planning and project analysis, particularly for foreign loans. Thus, Thailand's planning and implementation have met with some problems; there is a need to review and correct faults which affect the achievement of planning and implementation.

Increased Efficiency in Development Administration: Unity of Planning Concepts59

Krai Yudht Dhiratayakinant

The article proposes a planning basis exemplifying processes and important concepts, and use of unified concepts for efficient communication. Planning is a systematic and well-principled thinking out of activities to be done for today in order to attain needed conditions in the future. It is a study of present organizational environment and factors contributing to future environmental change; an analysis of present organizational situations in order to set up missions, goals, objectives, policy, and action strategy to achieve those missions and goals. That is, planning is an analysis of collected data to arrive at needed conclusions. Planning must involve systematic thinking, acceptance of real organizational situations and limitations, and setting-up of aims, objectives, and achievable strategy. Contents and planning concepts having been understood in the same way, planning will then become more qualitative which in turn will in part increase efficiency of development administration.

**Change of Social Structure in the Developing Economy Age: Thailand
in the Next Decade (1991-2000)95**

Snit Smuckarn

It is necessary to speedily change some aspects of the Thai social order or social structure before Thai society falls into disorganization. In the next decade (1991-2000),

the society should undergo the following structural changes to supplement its economic development : 1) emphasis on law-keeping behavior and more discipline in society; 2) discouragement and suppression of values favourable to cheating, exploitation, corruption, and becoming rapidly rich on others' property; 3) increasing values and behavior exemplifying love for work, and intent towards a serious and successful approach to work; appropriate compensation to capable individuals, including the legal reservation and protection of work; 4) increase in and distribution of social welfare to elderly contributors – the old, those disabled while on duty, by birth, or by unintentional accident. All these four aspects should be concurrently undertaken both by means of suppression as regulated by law and by opposition to undesirable behavior through the educational process within the family, institutes of learning, mass media, religious institutions, and other private organizations. The important thing is that it must be done intentionally, successively, and continuously.

The Management of Scientific and Technological Research in Thailand 111

Wit Satyarakwit

In the development of science and technology, Thailand should elect to accept only technology optimum to its economic system and adaptable to its conditions. In the meantime, Thailand should concurrently develop its scientific and technological capability as basis for the selection of foreign technology to be brought in, in order to develop to advantage. In the short term, the government should let the private sector make nearly free decisions within its own business and give it an important role in technological invention and development, with indirect support from the public sector. Steps for the approval of domestic entrepreneurs' projects for capacity development in the selection and acceptance of foreign technology should be modified and decreased. A comprehensive and up-to-date data bank of technological sources for industry should be established. In the long term, agencies involved in research and development in science and technology should be separated from the bureaucracy and have a managerial model appropriate to the nature of research and development. The public sector's role should be changed to promote and provide information and facilities for research and development for the private sector.

Human Resource Development in Z Type Companies122

Chermchan Thongwiwat

Theory Z-William G. Ouchi's American administrative concept – is an integration of Japanese and American management characteristics, a major part of which is derived from successful Japanese management techniques. On the issue of human resource development, concentration is on development of the whole person under the responsibility of HRD professionals, particularly through training. Training programs as well as new training techniques must be developed. Topics or targets of HRD training programs emphasize interpersonal skills, company loyalty, team building, decision making, evaluation and promotion, career development, management - labor relations, and communication. These objectives can be achieved through the development of the whole person, which may be thus regarded as the principle of human resource development in Z type companies.

**Trends and Problems of Thailand's Future Population for the Planning
of the Seventh Economic and Social Development Plan138**

Suchart Prasith-rathsint

Thailand's population growth rate will decline with or without some change in the rate of decline. This decline will affect the population structure, particularly causing an increase in the ratio and number of elderly population. If there is no change in policy to halt the decline in growth rate, the population of labour force age will then have to support the older age group, and if the economy has still been growing at a high rate as it has in the past 5-6 years, a shortage of labor will occur in the next 10-15 years. The occurrence of these trends depends on how well the government solves the problem of loss of land by farmers as this has occurred. The best solution is to seek and acquire lands for community ownership only. To decrease migration, community occupations like cooperatives should be promoted. To solve the problem of elderly population, state welfare and choice between state support and family support should be encouraged. The most important factor is to make elderly persons feel that they are still esteemed by their children and are not a burden to any one. Problems arising among the rural population may be solved through the use of community and family, while financial measures or other forms of welfare may be appropriate to the urban population.

การสำรวจการวางแผนงบประมาณและการควบคุมการปฏิบัติงานในประเทศไทย 150

เบลล์, แจ็ค.ซี.

นราทิพย์ ทับเที่ยง

การสำรวจการวางแผนงบประมาณ และการควบคุมการปฏิบัติงานของบริษัทอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ในไทย พบว่า ผู้ตอบส่วนใหญ่ใช้การบัญชีเพื่อการจัดการให้เป็นประโยชน์ในการวางแผนงบประมาณและการควบคุม บริษัทส่วนใหญ่ใช้งบประมาณหลักในการวางแผน โดยเฉลี่ยบริษัทใช้เวลากับกระบวนการจัดทำงบประมาณอย่างมีนัยสำคัญ และมักเป็นจากระดับบนลงสู่ระดับล่าง แต่การมีส่วนร่วมในการวางแผนเป็นเรื่องปกติธรรมดาสำหรับผู้จัดการแผนกปฏิบัติการ จุดหมายของงบประมาณเน้นที่การขายผลิตภัณฑ์และต้นทุนการผลิต การวิเคราะห์ความแตกต่างในเรื่องการควบคุมงบประมาณซึ่งมีการจัดทำที่มั่นคงดีแล้ว พบว่ามีความแตกต่างในการเตรียมการของผู้บริหารในการควบคุมต้นทุนของข้อมูลข่าวสารสำหรับระดับบน โดยเฉพาะเป้าหมายที่สำคัญที่สุดของการวางแผนงบประมาณคือ เพื่อการประเมินผลการปฏิบัติงานและเงินเดือนหรือโบนัสของผู้บริหาร ไม่ใช่ปัจจัยที่จะชี้ว่าได้บรรลุเป้าหมายของงบประมาณแล้ว การเอาใจใส่ในการเลือกเป้าหมายของงบประมาณมีอิทธิพลในการประเมินผลระยะยาว เช่น ต่อการสนับสนุนของผู้บริหาร

Production and Export Potential of Garlic 166

Pranee Chitakornkijsil

This study focuses on production and export potential of garlic. It consists of five sections. Section one gives an introduction. Section two shows the major production areas and total production. Section three studies the cost of production/yield. Section four illustrates processed products. The final section presents the import of garlic, and its domestic and export market.