

ส า ร บั ญ

วารสารพัฒนบริหารศาสตร์ ปีที่ 31 ฉบับที่ 3

กรกฎาคม - กันยายน 2534

	หน้า
บรรณาธิการแถลง	vii
การพัฒนาประเทศ ภาวะมลพิษและการมีส่วนร่วม ร่วมของประชาชน	กนกศักดิ์ แก้วเทพ 1
ระบบข้าราชการพลเรือน : ปัญหาการประเมิน ค่างานและการกำหนดระดับตำแหน่ง	สวัสดิ์ สุคนทรังษี 21
เศรษฐศาสตร์ว่าด้วยความโปร่งใส	ไกรยุทธ กิตติยาคินันท์ 67
การวางแผนองค์การ	สมพร แสงชัย 93
การสร้างสถาบันเพื่อการพัฒนาชนบท : กรณีศูนย์ สาธิตการตลาดในหมู่บ้านภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทย	สุพรรณิ ไชยอำพร 115
Collateral as Correction Mechanism when Banks Evaluate Projects with Errors	Anya Khanthavit 132
บทบาทสมาชิกสภาท้องถิ่นในการเป็นกรรม- การสภา	ประทาน คงฤทธิศึกษากร 141
ศักยภาพการผลิตและการส่งออกมะม่วง	ปราณี จิตกรณิกกิจศิลป์ 179
วิจารณ์และแนะนำหนังสือ	ฟองจันทร์ เพชรมาก 192
บทบรรณาธิการ	สราวุธ คงสิริ 194
	สมนึก แดงเจริญ

THAI JOURNAL OF DEVELOPMENT ADMINISTRATION

VOL. 31, NO. 3, JULY-SEPTEMBER 1991

CONTENTS

		Pages
Editorial Notes		VII
National Development, Pollution, and People Participation	Kanoksak Kaewthep	1
The Civil Service System: Problems of Job Evaluation and Position Level Determination	Sawat Sukontarangsi	21
"Transparency" in the Economic Context	Krai Yudht Khiratayakinant	67
Organizational Planning	Somporn Sangchai	93
Institutional Building for Rural Development: A Case of a Village Demonstration Store in the Northeast of Thailand	Supanee Chaiumporn	115
Collateral as Correction Mechanism when Banks Evaluate Projects with Errors	Anyakhanthavit	132
The Role of Local Councillors as a Committee	Pratan Kongridhisuksakorn	141
Production and Export Potential of Mangos	Pranee Chitakornkijasil	179
Book Review	Fongchan Petchmark	192
Editorial	Sarawudh Kongsiri Somnuke Tangcharoen	194

สารบัญบทคัดย่อ

วารสารพัฒนบริหารศาสตร์ ปีที่ 31 ฉบับที่ 3

กรกฎาคม-กันยายน 2534

บรรณาธิการแถลง VII

National Development, Pollution, and People Participation 1
 Kanoksak Kaewthep

The article indicates the importance of people participation in the solution and control of increasingly critical pollution problems within Thai society. The stimulation of consciousness regarding pollution problems is very subtly related to people's awareness in general and needs to begin from matters close to them and matters involving their daily routine, in order to effectively encourage every form of people participation. This is the inclusion of pollution problems within people's awareness and daily life. If this step is successful and is widely and publicly realized, then it is feasible to take the next step in the development of awareness towards cooperation in pollution problem solving and prevention. It takes some time to accomplish this procedure because the Thai people, having been living with nature for a long time, cannot adjust their general thinking and way of life so as to be aware of the impact of pollution resulting from modern economic production procedures.

The Civil Service System : Problems of Job Evaluation and Position Level Determination 21
 Swat Sukontarangsi

Factors concerning job analysis must be clearly identified in determining personnel qualifications for each position. Factor analysis of jobs is a primary requirement to indicate from individuals' characteristics and qualifications whether they fit these jobs. The results of analysis will lead further to determination of levels of position. There must be a factual cluster of jobs, as really practiced in the organizational operation, for level determination. Position level evaluation depends on the weighting of accurate factors in order to prevent incorrect level assignment, which causes feelings of unfairness among position holders. The determination of position levels of all jobs to be in line with one another is called position classification. If the position classification goes wrong, the appointment, and promotion will then go wrong as well. Therefore, we need a level determination in accordance with technical principles. However, the position level determination set by the civil service commission and currently practiced cannot be said to be entirely correct.

“Transparency” in the Economic Context	67
Kraiyudht Dhiratayakinant	

The article discusses “Transparency” in the contexts of law and public policy, applying economic concepts in analysing the benefit to the national administration and public welfare. The effective origination of transparency and the development of transparency depend on the recognition of the importance of information systems, and on the willingness for free flow of information. Factors in the development and existence of transparency involve the development and production of news, documents, operational manuals and public handbooks, and the willingness to disclose information to the public upon request, as also any form of action which facilitates fluency and free flow of information.

Organizational Planning	93
Somporn Sangchai	

Organizational planning or corporate planning consists of two components: strategic planning and tactical planning. A strategic plan is a long-term plan while tactical plans are programs, operational plans, or annual plans of routine work which require a shorter period of time. The strategic plan contains characteristically analysis and appropriate guidelines rather than details. An organizational plan, therefore, involves the time dimension. A strategic plan is derived from high or medium level administration, while a tactical plan is derived from lower or operational levels of the organization. Strategic planning involves an organizational study and objective identification and selection of operational guidelines to achieve the organization’s goal. Tactical planning involves a study of operational guidelines and details to attain the organization’s objectives.

Institutional Building for Rural Development: A Case of a Village Demonstration Store in the Northeast of Thailand	115
Supannee Chaiumporn	

This paper explores the concept of social institutions, particularly as used for rural development by citing the case of establishing a Village Demonstration Store in a village in the Northeastern region of Thailand. In analysing the existence of an institution, the writer looks into 7 criteria which operate within or around the institution. These criteria are: the institution’s rules and regulations, administrative personnel or working staff of the institution, its capital or resources, members’ cooperation, equality in benefit sharing, suitability to social and cultural environment, and adaptive ability or competitiveness with other existing institutions of the same kind. The case of a village store in the Northeast of Thailand was analysed in detail along these 7 criteria. In the end the writer concludes that this village store serves economic as well as social needs of the villagers well and appropriately to the environment both physical and social/cultural. Villagers participate enthusiastically in the working process of this newly established institution; it is therefore needed by villagers and because of this, it can exist for as long as it can serve the real needs of its clients – the villagers.

สินทรัพย์ค้ำประกันเงินกู้และการประเมินความเสี่ยงของโครงการ132
อัญญา ชื่นวิทย์

การศึกษานี้วิเคราะห์บทบาทของสินทรัพย์ค้ำประกันเงินกู้ โดยสมมติให้ธนาคารวิเคราะห์ความเสี่ยงของโครงการ เมื่อลูกค้ามาขอกู้เงิน การวิเคราะห์ความเสี่ยงที่ธนาคารทำอาจมีข้อผิดพลาดบ้าง ทำให้ลูกค้าต้องจ่ายดอกเบี้ยในอัตราที่สูงกว่าที่ควรจะเป็น ผู้เขียนเสนอว่า ธนาคารอาจใช้สินทรัพย์ค้ำประกันเงินกู้เป็นเครื่องมือช่วยประเมินระดับความเสี่ยงของโครงการได้ การศึกษาพบว่า (1) ระดับความเสี่ยงของโครงการที่ธนาคารประเมิน มักจะสูงกว่าระดับที่เป็นจริง (2) ลักษณะการเรียกสินทรัพย์ค้ำประกันเงินกู้ สอดคล้องลักษณะการประเมินโครงการของธนาคาร และ (3) การวิเคราะห์โครงการสามารถลดจำนวนสินทรัพย์ค้ำประกันเงินกู้ได้ แต่อาจทำให้ประสิทธิผลในการ “ส่งสัญญาณ” ของสินทรัพย์ค้ำประกันเงินกู้ลดลง

The Role of Local Councillors as a Committee141
Pratan Kongridhisuksakorn

Local government in Thailand can be classified into five kinds of local government unit as these exist at present, namely the Provincial Authority, the Municipal Government, the Sanitation District, the Bangkok Metropolitan Administration and the City of Pattaya Administration. It should be noted that in every local government unit there are two bodies : the Council or legislative body, and the executive body. The relationship between the legislative and the executive bodies is illustrated in the system of parliamentary government. The assembly has the right to control the executive by the appointment of two kinds of committees : standing and ad hoc committees respectively. The committee has the power to control and supervise the executive and career administrative officials in the administration.

Production and Export Potential of Mangos179
Pranee Chitakornkijsil

This study focuses on production and export potential of mangos. It consists of eight sections. Section one gives an introduction. Section two shows the major production areas and total production. Section three is concerned with the most suitable period for gathering mangos. Section four presents methods of preserving mangos. Section five studies the cost of production/yield. Section six is concerned with mango processed products. Section seven focuses on the domestic market, export market and competitiveness in a foreign market. The final section shows trends.

วารสารพัฒนบริหารศาสตร์ THAI JOURNAL OF DEVELOPMENT ADMINISTRATION

วัตถุประสงค์ : เพื่อเผยแพร่วิชาการและผลงานวิจัยทางการบริหารพัฒนาประเทศ ในด้านธุรกิจ ราชการและแขนงวิชาที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนรายงานและวิเคราะห์ปัญหาทาง วิชาการ ทางด้านการเมือง การบริหาร การเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งกำลังเป็นที่ สนใจของบุคคลทั่วไป

- กำหนดออก :** - ปีละ 4 ฉบับ ประจำเดือนมกราคม เมษายน กรกฎาคม และตุลาคม
- ค่าบำรุงสมาชิก :** - ในประเทศ ปีละ 180 บาท รวมค่าส่ง
- ต่างประเทศ ปีละ 30 ดอลลาร์ รวมค่าส่งทางเรือ
จ่ายปลายทาง ราคาเล่มละ 50 บาท
- การบอกรับ :** - แจ้งความจำนงค์พร้อมส่งเงินค่าบำรุงสมาชิกรับเป็นธนาคติ ตัวแลกเงิน ไปรษณีย์หรือเช็คธนาคาร ส่งจ่าย ปตท.คลังเงิน ในนาม นายบุญสม ภูมิศาสตร์ ฝ่ายจัดการ สำนักงานวารสารพัฒนบริหารศาสตร์ เขตบางกะปิ กรุงเทพฯ 10240 โทร. 377-7400-9, 377-9660 9 ต่อ 400

ใบตอบแจ้งความจำนงค์บอกรับวารสาร

ชื่อ
ที่อยู่ ถนน
ตำบล/แขวง อำเภอ/เขต
จังหวัด รหัสไปรษณีย์ พร้อมนี้ได้ส่งเงินค่าบำรุง
วารสารจำนวน บาท เพื่อเป็นสมาชิกปี พ.ศ.
โดยธนาคติ/ตัวแลกเงินไปรษณีย์/เช็คธนาคาร ส่งจ่าย ปตท.คลังเงิน ในนาม นายบุญสม ภูมิศาสตร์

ลงชื่อ..... ผู้สมัคร
วันที่.....