

สารบัญ

วารสารพัฒนบริหารศาสตร์ ปีที่ 32 ฉบับที่ 1 มกราคม - มีนาคม 2535

	หน้า
บรรณาธิการแฉ่ง	VII
การวิเคราะห์ทัศนคติต่อบทบาทภาวาระหน้าที่ของ ผู้ดำรงตำแหน่ง กรอ. จังหวัด	ชิตยา สุวรรณะชัย 1
นโยบายในการทำสงครามทางเศรษฐกิจ	สมนึก แดงเจริญ 18
การปรับตัวขององค์การต่อสภาพแวดล้อมทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม	สมบัติ อ่างธัญวงศ์ 38
หลักการ เหตุผล และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการจัด ระบบองค์การสำหรับการบริหารการพัฒนา กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ระบบชุมชน เมืองอื่น ๆ และพื้นที่เฉพาะสำหรับแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ /	งานกบวบแฉ่งวบแฉ่ง Library and Information Center NIDA กฤษ เพิ่มทันจิตต์ 51
การเมืองแห่งการเจรจาการค้าไทย - ญี่ปุ่น	ประเสริฐ จิตติวัฒนพงศ์ 89
Illinois' Mandatory Minimum and Determinate Sentence Law: Its Effects on Crime Rates and Judicial Dispositions	Tamasak Witayapanyanon 112
Computerization in Thailand: Strategies and Prospects	Watana Patanapongse 142
วิจารณ์และแนะนำหนังสือ	ณัฐดิณี ชมภูเอี่ยม 150
บทบรรณาธิการ	สุชาติ ประสิทธิ์รัฐสินธุ์ 154

THAI JOURNAL OF DEVELOPMENT ADMINISTRATION

VOL.32 NO.1 JANUARY – MARCH 1992

CONTENTS

	Pages
Editorial Notes	VII
The Analysis of Attitudes Towards Role and Responsibility of Provincial JPPC Members	Titaya Suvanajata 1
Policy on Economic War	Somnuke Tangcharoen 18
Organizational Adaptability to the Political, Economic, and Social Environment	Sombat Thamrongthanyawong 38
Policy Paper on Principles and Recommendations for an Institutional Arrangement for Development Administration of the Bangkok Metropolitan Region, Other Urban Community Systems and Specific Areas in the Seventh National Economic and Social Development Plan	Grit Permtanjit 51
Thailand – Japan Trade Negotiations	Prasert Chittiwatanapong 89
Illinois' Mandatory Minimum and Determinate Sentence Law: Its Effects on Crime Rates and Judicial Dispositions	Tamasak Witayapanyanon 112
Computerization in Thailand: Strategies and Prospects	Watana Patanapongse 142
Book Review	Nuttine Chompuiam 150
Editorial	Suchart Prasith – rathsint 154

สารบัญบทความย่อ

วารสารพัฒนบริหารศาสตร์ ปีที่ 32 ฉบับที่ 1

มกราคม-มีนาคม 2535

บรรณาธิการแถลง VII

The Analysis of Attitudes Towards Role and Responsibility of Provincial JPPC Members 1

Titaya Suvanajata

The Provincial Joint Public and Private Committee (JPPC) is in principle an organization with potential in the economic development of Changwats. The trends and opportunity for the JPPC's success reflect in the attitudes and understanding of JPPC members which contribute to the efficiency of the Provincial JPPC's operations. This article evaluates the attitudes of the Provincial JPPC members in Chanthaburi, Lamphun and Krabi with the use of the Rensis Likert Scale. The Provincial JPPC is conceptually considered as a multi-actor implementation whose efficiency is based on policy specificity, resources, agency goals, routines, world view, structure of inter-dependence, technical requirements of the task, facilitators, and perceived risk for implementation.

Policy on Economic War 18

Somnuek Tangcharoen

This article studies the importance of basic economic factors related to national security. National security involves basic economic elements and management to achieve a national goal. An important objective of all national strategies is the utilization of national power factors. These factors are economic power, political power, social psychological power, and military power. They are closely inter-related, supported, and promoted for use in achieving the goal. Economic war is not only a problem for a country to achieve its optimization, but also an important indicator of a country's capability in the limitation of another country's benefit. The article studies issues of this economic policy, namely: meaning, tools and economic war plans, international cooperation, and limitations of economic war.

Organizational Adaptability to the Political, Economic, and Social Environment 38

Sombat Thamrongthanyawong

Change in the political, economic, and social environment affects the survival of an organization either in a positive or negative way. The organization must reinforce its performance to maintain high immunity to negative effects as follows: 1) setting-up and assigning a clear and accepted domain of consensus to attain the planned objectives, 2) increasing performance in relational exchange with the environment to closely and timely forecast the trends of environmental change, 3) setting-up a working environment, 4) increasing performance ability to a level that can resist the influence of environmental change. Administrators must realize the essential principle, of making a decision for organizational survival, that the organizational adaptability must be based on either the optimum alternative or the alternative with the least loss.

Policy Paper on Principles and Recommendations for an Institutional Arrangement for Development Administration of the Bangkok Metropolitan Region, Other Urban Community Systems and Specific Areas in the Seventh National Economic and Social Development Plan 51

Grit Permtanjit

Rapidly growing urbanization requires efficient urban management for urban development which draws integrated power from all parties concerned, particularly from the areas of inter – linkage between the economic spatial structure and urban land use management, together with the setting up of efficient processes and strategies for financial management. Several principles must be taken into consideration in the setting up of efficient management processes or organizational systems. This article suggests a policy framework for an institutional arrangement in the development administration of the Bangkok Metropolitan Region or an extended BMR, other urban community systems, and specific areas requiring complex urban management tasks and also corrections and amendments to related laws and regulations, to serve as bases for setting up of urban development administration policy in the Seventh National Economic and Social Development Plan.

Thailand – Japan Trade Negotiations 89

Prasert Chittiwatanapong

This paper attempts to describe and analyze trade negotiations between Thailand and Japan with emphasis on the government – to – government negotiations under the framework of the Thailand – Japan Joint Committee on Trade during 1968 – 1984 and the framework of the White Paper on the Restructuring of Thai – Japanese Economic Relations in 1985. The study found that the Thai government had not been successful during these two decades in negotiating with Japan to solve the problem of trade deficit and other problems. The weakness of the Thai side is analyzed and several policy recommendations are offered towards the end of the paper.

รายงานการประเมินผลนโยบายปฏิรูปวิธีพิจารณาความอาญาของมลรัฐอิลลินอยส์ : ศึกษาผลกระทบด้านการลดอาชญากรรมรุนแรง และการพิพากษาลงโทษในชั้นศาล

..... 112

ธรรมศักดิ์ วิทยาปัญญาพันธ์

การดำเนินนโยบายแก้ไขปัญหามลพิษของอาชญากรรม ด้วยมาตรการทางกฎหมายที่กำหนดบทลงโทษให้หนักขึ้นและสอดคล้องกับความผิดที่ได้กระทำลงไว้ นั้น ในทฤษฎีของนักอาชญาวิทยาเป็นการปฏิรูปทางแนวคิดจากที่เคยใช้ปรัชญาการบำบัดรักษาฟื้นฟูอาชญากรให้กลับตัวเป็นคนดี โดยหันกลับมาใช้ปรัชญาการลงโทษ เพื่อให้อาชญากรหลบจำไม่กระทำผิดซ้ำอีก และมีให้เป็นเยี่ยงอย่างแก่บุคคลอื่นโดยทั่วไปจนเกิดความเกรงกลัวต่อบทลงโทษ ละเว้นจากการกระทำผิด ซึ่งปรากฏว่าได้รับพลังสนับสนุนทางการเมือง และพลังขับเคลื่อนจากรัฐบาลอเมริกันโดยทั่วไปในช่วง

ทศวรรษที่ 1970 บทความวิจัยนี้ศึกษาการดำเนินนโยบายดังกล่าวของมลรัฐอิลลินอยส์ ที่ได้ออกเป็นกฎหมายมีผลบังคับใช้ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ ค.ศ. 1978 เพื่อประเมินผลกระทบของโครงสร้างบทกำหนดโทษทางอาญาใหม่ในการแก้ไขปัญหาคาความรุนแรงของอาชญากรรม รวมทั้งผลกระทบที่มีต่อพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรม ผลวิเคราะห์ทางสถิติจากข้อมูลอาชญากรรมพบว่า การใช้มาตรการเพิ่มโทษไม่สามารถแก้ไขปัญหาคาความรุนแรงของอาชญากรรมให้บรรลุความรุนแรงลงได้ โดยชาวอิลลินอยส์ยังคงต้องเผชิญกับความไม่ปลอดภัยจากอาชญากรรมในระดับสูงเช่นเดิม ยิ่งไปกว่านั้นยังค้นพบอีกว่า มีการปรับตัวเปลี่ยนพฤติกรรมในการดำเนินการกับผู้กระทำผิดในชั้นศาล ในลักษณะที่ไม่เป็นการสนองตอบต่อนโยบาย เนื่องจากปรากฏว่าการต่อสู้คดีในชั้นศาลของผู้กระทำผิดที่มีแนวโน้มสูงขึ้น ย่อมทำให้การพิจารณาคดีในชั้นศาลยากลำบากและส่งผลให้ศาลพิพากษาความผิดคงจำเลยได้น้อยลง ผู้กระทำผิดจึงหลุดรอดต่อการพิพากษาลงโทษจำคุกมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น มาตรการแก้ไขปัญหอาชญากรรมที่จะบังเกิดผลในทางปฏิบัตินั้น จะต้องมีความคิดที่เหมาะสม ประกอบด้วยมาตรการลดจำนวนอาชญากรรมในความครอบครองของประชาชน และควบคุมการมี ใช้และพกพาอาวุธปืนอย่างเข้มงวด โดยเพิ่มโทษให้หนักขึ้น เพื่อขจัดปัจจัยที่เกื้อกูลต่อปัญหาความรุนแรงทางอาชญากรรม ตามแนวทางการดำเนินนโยบายแบบครบวงจร

Computerization in Thailand: Strategies and Prospects 142
Watana Patanapongse

The objectives of the essay are: (1) to summarize the reasons why computerization is necessary in Thailand, (2) to indicate appropriate ways for adopting and adapting computerized technology, and (3) to suggest effective ways of promoting computerization in Thailand. Thailand is now regarded as a newly industrialized country and the need to build a scientific and technological base, especially in computerization, is recognized. The lack of local research and reliable locally-based statistics must be born in mind by policy makers trying to formulate an effective national plan for computerization one which aims to promote computerization in fields of positive endeavour, while avoiding those applications which are negative. We suggest, as effective means towards the promotion of computerization in Thailand: (1) seminars and training courses on computer technology for policy makers, (2) intensified training, locally and abroad, for personnel in computer technology, (3) emphasis on computerized management techniques. Rather than be satisfied with goals already achieved, continuous improvement should be sought. Thailand has the opportunity, by stepwise and selective introduction of computerization into appropriate fields of economic development, creating its own appropriate computerized technology, of greatly speeding and facilitating its social and economic development, on the way to becoming, in the near future, a successful and prosperous trading nation.

Children as Victims of Social Change: A Case of Sex Crime 154
Suchart Prasith – rathsin

This Editorial paper explicates the meaning of social change in terms of a shift of the

country's economic structure of production and employment from agriculture to manufacture and the service industry, and in terms of the changing roles and structure of social institutions, i.e., the family, the school and religion. It explains how these changes have been brought about by the government's policies on economic and industrial development, and how children become victimized by their parents, teachers and the sex industry. It reviews the definition of the child used by various government agencies. It points out the inefficiency of the police and other government bureaucracies in dealing with the causes and consequences of child prostitution. Legal enforcement has been found to be barred by conflicting laws against prostitution, hotel laws and entertainment establishment laws. It presents various practical recommendations in dealing with the issues of child prostitution, including an overhaul of laws against prostitution and laws relating to hotels and entertainment establishments, ways to improve the efficiency of the Police Department, a change in the emphasis of national development policies, and a change in the role of schools and religion.