

บรรณาธิการแถลง

บทความในวารสารฉบับนี้ มีลักษณะหลากหลายสาขาวิชา บทความเรื่องแรก **Ponlapat Buracom** ได้เสนอเรื่อง “**The Market Model of Environmental Management: Prospects and Limitations**” ซึ่งได้ชี้ให้เห็นถึงความสูญเสียทางด้านสังคมที่เกิดจากการทำลายสิ่งแวดล้อม โดยกล่าวว่า หน่วยงานต่างๆ ไม่ได้ให้ความสนใจต่อเรื่องความสูญเสียทางด้านสังคมที่เกิดจากการทำลายสิ่งแวดล้อมเท่าที่ควร ตัวอย่างเช่น บริษัทเอกชนไม่ได้มีการนำความสูญเสียนี้ไปคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายของบริษัท นักเศรษฐศาสตร์ก็ไม่ได้ใส่ใจในเรื่องนี้มากนัก **Charles Stonier** ได้เขียนเรื่อง “**Thailand’s Transport Sector: Too Few Policies – Too Many Politicians**” ซึ่งได้ชี้ให้เห็นถึงการพัฒนาการขนส่งของประเทศไทยโดยทั่วไปว่ามีประวัติความเป็นมาของรูปแบบ จากทางน้ำมาเป็นทางบก ถนนรถยนต์ ทางรถไฟ และทางอากาศ ปัจจุบันเกิดปัญหาสำคัญขึ้นมา เพราะขาดนโยบายการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่เป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ถึงแม้ในระยะหลังจะได้เน้นการขนส่งทางถนนมากขึ้น แต่จำนวนยานพาหนะก็เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว จึงทำให้การก่อสร้างถนนเป็นไปได้อย่างจำกัด และมีปัญหาเรื่องความปลอดภัยติดตามมา บทความนี้ได้สรุปประเด็นของปัญหาการขนส่งของประเทศไทยว่าเนื่องจากจากการขนส่งทางบกยังไม่มีการยอมรับคุณค่าของการขนส่งด้วยรถไฟสมัยใหม่ ขาดการนำแผนแม่บทออกมาใช้เพื่อการพัฒนาการจราจรอย่างจริงจัง

Pranee Chitakornkijsil ได้เสนอบทความเรื่อง “**A Case Study of the Impact of the U.S. Generalized System of Preferences on the Thai Economy.**” ผู้เขียนได้กล่าวถึงเรื่องสถานะของอัตราภาษีศุลกากรพิเศษที่สหรัฐเสนอให้กับไทย และเรื่องอัตราภาษีศุลกากรพิเศษที่ประเทศอื่นๆ เสนอให้กับไทยและได้มีการวิเคราะห์ จี.เอส.พี. ที่สหรัฐให้กับไทย จากนั้นไม่มีการตรวจสอบสิทธิตั้งอัตราภาษีศุลกากรสูง เพื่อปกป้องอุตสาหกรรมในประเทศไทยที่สหรัฐใช้กับประเทศไทย และได้มีการพิจารณาผลกระทบของการจำกัดสินค้าบางรายการของจี.เอส.พี. **John Alford** ได้เสนอบทความเรื่อง “**Towards a New Public Management Model: Beyond “Managerialism” and Its Critics.**” ผู้เขียนได้เสนอตัวแบบใหม่ในการบริหารภาครัฐกิจ โดยเสนอแนวความคิดที่กว้างไกล โดยได้เสนอว่าทั้งนักจัดการนิยม (Managerialist) และผู้โต้แย้งแนวความคิดจัดการนิยมไม่ได้พูดถึงประเด็นและขอบข่ายทางจัดการภาครัฐอย่างถูกต้อง

เหมาะสม และไม่ได้เสนอความก้าวหน้าในทางเลือกของแนวความคิด บทความนี้จึงเสนอทางเลือกของแนวคิดที่จะประเมินความคิดเห็นของทั้งสองกลุ่ม คือพวกนักจัดการนิยมและพวกโต้แย้งตัวกลไกโดยตรง

สุชาติ ประสิทธิ์รัฐสินธุ์ ได้เสนอบทความเรื่อง “**ตัวบ่งชี้การปฏิบัติงานที่เหมาะสมสำหรับการตรวจสอบผลการปฏิบัติงานโครงการและแผนงาน**” โดยกล่าวว่า การประเมินผลโครงการหรือผลงานมักจะเผชิญกับปัญหาเกี่ยวกับการกำหนดวัตถุประสงค์ที่แท้จริงของโครงการหรือแผนงานที่จะประเมิน ปัญหาดังกล่าวจะไม่เกิดขึ้น หากผู้ประเมินโครงการ หรือแผนงานได้ทราบว่าควรระบุวัตถุประสงค์ของแผนงานหรือโครงการอย่างไรจึงจะถูกต้อง ผู้เขียนบทความได้เสนอทางเลือกต่าง ๆ ที่สามารถนำไปใช้ในทางปฏิบัติในการระบุวัตถุประสงค์ของโครงการหรือแผนงาน ตลอดจนข้อได้เปรียบและเสียเปรียบของแต่ละวิธี **สมนึก เติงเจริญ** เขียนเรื่อง “**ปัญหาความยากจนในระดับหมู่บ้านในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ**” โดยกล่าวว่า ปัญหาความยากจนในภาคตะวันออกเฉียงเหนือเป็นปัญหาที่เรื้อรังมานาน รัฐบาลและภาคเอกชนของไทยได้พยายามแก้ไขปัญหาดังกล่าวมา จุดอ่อนในการแก้ไขปัญหายังมีวิธีวิเคราะห์ปัญหาความยากจนที่กล่าวว่าเกิดจากภาวะความไม่เอื้ออำนวยและความขาดแคลนทางด้านวัตถุ การแก้ปัญหาจึงมักแก้โดยการสร้างโครงสร้างพื้นฐานทางวัตถุ ซึ่งเป็นวิธีการทางเศรษฐิกิจมหภาค แต่ในความเป็นจริงปัญหาของภาคตะวันออกเฉียงเหนือยังมีสาเหตุมาจากปัญหาทางเศรษฐิกิจจุลภาค ที่เกิดจากบุคคลและครอบครัวที่ยากจน มีประสิทธิภาพต่ำ ภายใต้การครอบงำของระบบเศรษฐิกิจและสังคมที่ใช้กลไกราคาเป็นเครื่องมือในการจัดสรรทรัพยากร การพัฒนาเศรษฐิกิจและสังคมที่เป็นอยู่ในปัจจุบันมีลักษณะของการผลักดันบุคคลและครอบครัว ซึ่งเดิมอยู่ภายนอกกลไกราคา ให้เข้าสู่ระบบกลไกราคา ซึ่งผู้เขียนเห็นว่าเป็นจุดบกพร่อง และได้เสนอทางออกไว้ ซึ่งเป็นบทความที่น่าติดตามมาก

ชัยรัตน์ เสนิงค์ ณ ออยุธยา และคณะ เขียนเรื่อง “**ชุมชนเกษตรกรรมเพื่อให้เกษตรกรรักถิ่นที่ทำกิน (ไม่อพยพไปสู่งานอาชีพอื่น)**” ซึ่งเป็นบทความที่สรุปจากงานวิจัย ผลการวิจัยพบว่า จากผลการสัมภาษณ์เกษตรกร 527 รายใน 22 จังหวัด จาก 4 ภาค สรุปได้ว่า การขาดแคลนนี้คือสาเหตุสำคัญที่เกษตรกรไม่สามารถทำการเกษตรเป็นอาชีพมีรายได้ที่เพียงพอต่อการเลี้ยงตนเองและครอบครัว เกษตรกรจึงต้องย้ายที่ทำกิน ผู้วิจัยได้เสนอทางออกโดยการจัดทำโครงการที่มีวัตถุประสงค์ดำเนินกิจกรรมในกลุ่มเกษตรกร (สมัครใจ) ขนาดเล็ก เพื่อทดลองรูปแบบการทำเกษตรแบบผสมผสาน โดยเฉพาะตามแนวทางทฤษฎีใหม่ตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เมื่อได้ผลเป็นประการใด จึงให้นำไปขยายผลให้เกิดการปฏิบัติอย่างกว้างขวางต่อไป

ในส่วนของการวิจารณ์และแนะนำหนังสือ วีระพล สุวรรณนันต์ ได้วิจารณ์และแนะนำหนังสือ รวม 3 เล่ม ซึ่งเป็นหนังสือที่เสนอแนวความคิดที่เกี่ยวกับการบริหารที่กำลังเป็นที่สนใจกันมาก ท้ายสุด สุทธิชัย เลียงเขยศ ได้เสนอ “บทบรรณาธิการ” ในประเด็นที่เกี่ยวกับปัญหาของสังคมไทย ซึ่งผู้เขียนได้ตั้งชื่อเพื่อกระตุ้นให้ผู้อ่านให้ความสนใจและติดตามอ่านในชื่อ บทความ “ปัญหาสำคัญประการหนึ่งของสังคมไทย”

คณะกรรมการบรรณาธิการปรารถนาอย่างยิ่งที่จะจัดทำวารสารทางวิชาการด้านการบริหาร การพัฒนาในแง่มุมต่างๆของไทย หรือด้านวิชาการที่มีการเรียนการสอนในสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ให้มีคุณภาพและสอดคล้องกับความต้องการของผู้อ่าน และตอบสนองต่อ นโยบายด้านการบริหารการพัฒนาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ความปรารถนาของคณะกรรมการคงจะประสบผลสำเร็จมิได้หากไม่ได้รับความร่วมมือจากผู้อ่าน เพราะฉะนั้นขอท่านผู้อ่านทั้งหลายได้โปรดแสดงความคิดเห็นและมีส่วนร่วมในกิจกรรมโดยส่ง บทความทางวิชาการของท่านมาที่กองบรรณาธิการด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง

วัฒนา พัฒนพงศ์