

สารบัญ
วารสารพัฒนบริหารศาสตร์ ปีที่ 36 ฉบับที่ 3
กรกฎาคม-กันยายน 2539

		หน้า
บรรณาธิการแถลง		XII
The Economic Impact of AIDS on Thailand	Mechai Viravaidya Stasia A. Obremskey Charles Myers	1
Land and Water Development in the People's Irrigation System (PIS) of Northern Thailand: Institutional Authority and Structure of the PIS	Thavanrat Vorathepputipong	27
Export and Foreign Direct Investment in Thailand	Pranee Chitakornkijsil	55
Advances in Contemporary Public Administration	Thaweesak Suthakavatin	67
A Use of Untransformed Financial Accounts in a Neural Network Model for Predicting Bankruptcy	Aekkachai Nittayagasetwat	81
The Changing World of the Executive in the Thai Management Environment	Watana Patanapongse	109
การวิเคราะห์ความเสี่ยง	พุทธิพร สิงคเสถิต	129
ยุทธศาสตร์กับการบริหารงาน	ชัยยุทธ ชีโนกุล	151
Book Review	วัฒนา พัฒนพงศ์	161
บทบรรณาธิการ	สมบัติ กุสุมาวดี	171

**THAI JOURNAL OF DEVELOPMENT
ADMINISTRATION
VOL.36, NO.3, JULY-SEPTEMBER 1996
CONTENTS**

		Pages
Editorial Notes		XI
The Economic Impact of AIDS on Thailand	<i>Mechai Viravaidya</i> <i>Stasia A. Obremskey</i> <i>Charles Myers</i>	1
Land and Water Development in the People's Irrigation System (PIS) of Northern Thailand: Institutional Authority and Structure of the PIS	<i>Thavanrat Vorathepputipong</i>	27
Export and Foreign Direct Investment in Thailand	<i>Pranee Chitakornkijsil</i>	55
Advances in Contemporary Public Administration	<i>Thaweesak Suthakavatin</i>	67
A Use of Untransformed Financial Accounts in a Neural Network Model for Predicting Bankruptcy	<i>Aekkachai Nittayagasetwat</i>	81
The Changing World of the Executive in the Thai Management Environment	<i>Watana Patanapongse</i>	109
Analysis of Risks	<i>Puttiporn Singkaselit</i>	129
Strategy and Management	<i>Chaiyuth Chinokul</i>	151
Book Review	<i>Watana Patanapongse</i>	161
Editorial	<i>Sombat Kusumavalee</i>	171

สารบัญบทคัดย่อ

วารสารพัฒนาบริหารศาสตร์

ปีที่ 36 ฉบับที่ 3 กรกฎาคม-กันยายน 2539

ผลกระทบทางเศรษฐกิจของโรคเอดส์ต่อประเทศไทย.....1

มีชัย วีระไวทยะ, สตาเซีย เอ ออบเรียมสกี และ ชาร์ลส์ มเยอร์ส

ต้นทุนทางเศรษฐกิจของโรคเอดส์ที่กำลังแพร่ระบาดอยู่ในประเทศไทยตามที่คาดการณ์ไว้ หมายรวมถึง ต้นทุนโดยตรงเพื่อการป้องกันและการดูแลสุขภาพทางการแพทย์และต้นทุนโดยอ้อม ในทางเศรษฐกิจ การวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการติดตามวิจัยการติดเชื้อเอดส์ (Analysis of sentinel surveillance data) แสดงให้เห็นว่าจำนวนของผู้ติดเชื้อ HIV ณ ช่วงสิ้นปี 1991 มีจำนวนระหว่าง 200,000 ถึง 400,000 คน ตัวเลขคาดการณ์ซึ่งจัดทำโดยอาศัยตัวแบบ the iwgAIDS และตัวแบบ Chin/Lwanga ระบุว่า เนื่องจากการขาดการป้องกันที่มีประสิทธิผลและผลของการเปลี่ยนแปลง ทางพฤติกรรม ยังผลให้คนไทยจำนวน 3.4 ถึง 4.3 ล้านคนอาจต้องติดเชื้อเอดส์ในปี 2000 จำนวนรายของผู้ป่วยโรคเอดส์ที่เป็นตัวเลขสะสมระหว่างทศวรรษนี้จะมียอดจำนวนถึง 650,000 คน และจำนวนผู้เสียชีวิตด้วยโรคเอดส์สะสมจะมีจำนวนถึง 500,000 คน ค่าใช้จ่ายเพื่อการดูแลสุขภาพ ด้านสุขภาพอนามัยสำหรับผู้ป่วยเอดส์ประมาณการอย่างคร่าว ๆ จะอยู่ในช่วงระหว่าง 658 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ถึง 1,016 ล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปี ประมาณร้อยละ 30 ถึง 50 ของรายได้ของครัวเรือนประจำปีสำหรับครอบครัวไทยโดยเฉลี่ย หรือมากกว่า 25 เท่าตัวของค่าใช้จ่ายประจำปีในปัจจุบันของรัฐบาลเมื่อเปรียบเทียบกับค่าใช้จ่ายด้านสาธารณสุข ค่าใช้จ่ายทางอ้อมในทาง เศรษฐกิจเนื่องจากการตายก่อนวัยอันควรของประชากรวัยกลางคนในช่วงปีแห่งวัยการทำงานเมื่อ ประมาณการโดยคร่าว ๆ จะต้องสูญเสียไปประมาณ 22,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐต่อการสูญเสียชีวิต ของผู้ป่วยเอดส์หนึ่งราย ระหว่างปี 1991 ถึง ปี 2000 ค่าปัจจุบันของค่าใช้จ่ายโดยเฉลี่ยทั้งโดย ทางตรงและทางอ้อมสำหรับผู้ป่วยโรคเอดส์ และจำนวนผู้เสียชีวิตตามตัวเลขคาดการณ์ จะมียอด จำนวนถึงระหว่าง 7.3 พันล้านดอลลาร์สหรัฐถึง 8.5 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ เป็นไปได้ว่าโรคเอดส์ จะมีผลกระทบในวงกว้างยิ่งขึ้นต่อเศรษฐกิจของไทย โดยเฉพาะธุรกิจการท่องเที่ยว การลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศและรายได้จากแรงงานไทยในต่างประเทศ ประเทศไทยจะต้องใช้จ่ายเงินโดย ประมาณ 100 ล้านดอลลาร์สหรัฐสำหรับความพยายามเพื่อป้องกันโรคเอดส์ในระหว่างปี 1991- 1992 ถ้ามีการเปลี่ยนแปลงด้านพฤติกรรมในระดับที่มีนัยสำคัญและมีการเยียวยาผู้ป่วยที่ทนทุกข์ จากโรคที่ติดเชื้อผ่านทางกรรมมีเพศสัมพันธ์อย่างเอาจริงเอาจังในช่วงสิ้นสุดของปี 1993 ตัวเลข ประมาณการอีกทางเลือกหนึ่งระบุว่า ในราวปี 2000 จะมีประชากรน้อยกว่า 3.5 ล้านคน ที่ติดโรค เอดส์ และจะสามารถประหยัดเงินได้ถึง 5.1 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ

การพัฒนาที่ดินและน้ำในระบบชลประทานของชาวบ้าน (รชช) ของอำนาจและโครงสร้างสถาบันของ รชช. ในภาคเหนือของไทย..... 27

ถวัลย์รัฐ วรเทพพิพิงษ์

บทความเรื่องนี้เป็นบทความที่รายงานถึงผลการศึกษาระบบชลประทานของชาวบ้านในพื้นที่หุบเขาจังหวัดเชียงใหม่ และผลการศึกษาถึงผลกระทบที่มีต่อการพัฒนาการเกษตรในด้านโครงสร้างการตัดสินใจของหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ผู้วิจัยได้พบทวนให้เห็นโครงสร้างองค์การ การจัดการ เทคโนโลยี และกระบวนการทำงานของระบบชลประทานชาวบ้าน และความสัมพันธ์ระหว่างระบบชลประทานชาวบ้านกับกรมการปกครองและหน่วยงานการปกครองท้องถิ่น เมื่อพิจารณาในระดับชุมชน สมาชิกของระบบชลประทานชาวบ้านได้กำหนดระเบียบข้อบังคับของตนเอง โดยได้มีการทำข้อตกลงว่าด้วยเรื่องโครงการชลประทานอย่างเป็นลายลักษณ์อักษร ปัญหาหลักคือการก่อสร้างที่ต้องหยุดชะงักเป็นครั้งคราวและการไม่มีทุนเพื่อว่าจ้างให้มีการก่อสร้างอย่างต่อเนื่อง การขาดน้ำ และความยากลำบากในการจ่ายน้ำ ความล้มเหลวในการปรับปรุงที่ดิน การขาดความรู้ในเรื่องกฎหมายและระเบียบข้อบังคับต่างๆ และการขาดการวางแผนในการใช้น้ำ และการควบคุมที่ไม่ดี นอกจากนี้มีปัญหาดังกล่าวข้างต้นแล้ว ยังมีปัญหาในเรื่องการขาดการประสานงานในกลุ่มหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องหลักกับระบบชลประทานชาวบ้าน ทั้งหมดนี้ผู้วิจัยได้พบทวนนำเสนอไว้ในบทความนี้ด้วย เพื่อให้ระบบชลประทานชาวบ้านบรรลุถึงวัตถุประสงค์ ผู้วิจัยได้ให้ข้อเสนอแนะไว้ดังนี้คือ ควรมีหน่วยงานฝึกอบรมหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับการวางแผนและการบริหารการใช้น้ำ มีการจัดสรรคู่มือเกี่ยวกับระเบียบข้อบังคับว่าด้วยการใช้น้ำ มีการจัดสรรความช่วยเหลือทางวิชาการ และงบประมาณสำหรับการก่อสร้างที่ทันสมัย และมีกิจกรรมเสริมความเข้มแข็งของเจ้าหน้าที่สภาตำบล สำนักงานจังหวัด และกองแผนงานของกระทรวงด้วย

การส่งออกและการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศในไทย..... 55

ปราณี จิตกรณกิจศิลป์

แม้ว่าการพัฒนาอุตสาหกรรมยังไม่บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ แต่ก็นับได้ว่าบรรลุเป้าหมายในระดับหนึ่ง รัฐบาลได้เพิ่มแรงจูงใจเพื่อการส่งออก เพื่อที่จะได้พัฒนาประเทศไทยให้เป็นประเทศกึ่งอุตสาหกรรม อุตสาหกรรมส่งออกยังคงถือว่าเป็นอุตสาหกรรมที่สำคัญ จึงมีการดกย้าในเรื่องการพัฒนาอุตสาหกรรมด้านการเกษตร อุตสาหกรรมแปรรูปไม้ ผลิตภัณฑ์จากยางพารา และอุตสาหกรรมทอผ้า อุตสาหกรรมเหล่านี้มีศักยภาพในการส่งออกสูง อุตสาหกรรมวิศวกรรมได้รับการส่งเสริมให้เป็นอุตสาหกรรมพื้นฐานสำหรับอุตสาหกรรมอื่น ๆ ในระยะยาว นอกจากนี้ อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ได้รับการส่งเสริมโดยเน้นให้มีการผลิตสินค้าอุปกรณ์โทรคมนาคมขึ้นภายในประเทศ ด้วยเหตุนี้เอง จึงได้มีการเพิ่มทั้งในด้านเนื้อหาและด้านมูลค่าให้แก่ผลิตภัณฑ์เหล่านี้ เป็นการประหยัดเงินตราต่างประเทศและเป็นการสร้างสรรค์อุตสาหกรรมด้านอิเล็กทรอนิกส์ขึ้นมาสำหรับอุตสาหกรรมขนาดเล็กและอุตสาหกรรมในภูมิภาค ได้กำหนดวัตถุประสงค์ไว้ว่าเพื่อกระตุ้นอุตสาหกรรมให้เกิดขึ้นในจังหวัดต่าง ๆ โดยรัฐบาลเป็นผู้สนับสนุนโดยการส่งเสริมความสามารถของนักลงทุน โดยการช่วยในการผลิต สนับสนุนในเรื่องการกู้ยืมในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำ และการ

จัดสรรผลประโยชน์ต่าง ๆ ในเรื่องการลงทุนให้ การศึกษานี้มุ่งให้อ่านได้มีความรู้อย่างกว้าง ๆ ในเรื่องการส่งออกและการลงทุนจากต่างประเทศในไทย ในการศึกษาครั้งนี้ผู้เขียนได้พิจารณาแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 7 ไว้ในตอนที่ 1 ตอนที่ 2 พูดเรื่องสถานการณ์สถาบัน และการมุ่งใจด้านการส่งเสริมการลงทุน ซึ่งยังผลให้เกิดเขตส่งเสริมการลงทุนในเวลาต่อมา ซึ่งผู้เขียนได้กล่าวไว้ในตอนที่ 3 สำหรับตอนที่ 4 ได้พูดถึงเรื่องการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศในไทย ตอนที่ 5 ได้อธิบายให้เห็นกระบวนการด้านนโยบายและระเบียบว่าด้วยการส่งออกรวมทั้งการนำเข้าสินค้าเข้ามาในประเทศ ตอนสุดท้ายได้อธิบายถึงนโยบายและหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการส่งออก

ความก้าวหน้าของรัฐประศาสนศาสตร์ในยุคปัจจุบัน.....67

ทวีศักดิ์ สุทกวาทิน

บทความเรื่องนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อสำรวจข้อสงสัยที่ว่าวิชาการรัฐประศาสนศาสตร์ในฐานะที่เป็นสาขาวิชาสาขาหนึ่ง และในฐานะเป็นเครื่องมือสำหรับใช้ปฏิบัติงานของการบริหารงานรัฐกิจชนิดหนึ่ง สามารถกล่าวได้หรือไม่ว่ามีความก้าวหน้าอย่างมีนัยสำคัญ นักวิชาการบางท่านได้ตั้งข้อสังเกตว่า สาขาวิชานี้ไม่ประสบผลสำเร็จในด้านความก้าวหน้าเนื่องจากผลงานวิจัยที่ใช้สนับสนุนไม่เพียงพอ ผู้เขียนบทความนี้ได้ทบทวนวรรณกรรมในสาขาวิชานี้และได้สรุปว่า ความก้าวหน้าของสาขาวิชานี้สามารถพบเห็นได้ อย่างน้อยที่สุดในสามประเด็นหลักของรัฐประศาสนศาสตร์ การปรากฏตัวของโลกทัศน์ที่หลากหลายได้ช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการจัดการกับปัญหาทางสังคมที่ไม่มีใครสามารถหยั่งรู้ได้ล่วงหน้า การเปลี่ยนแปลงที่นำไปสู่ทัศนคติที่หนักไปทางอัตวิสัยก็ถือได้ว่าเป็นการพัฒนาทฤษฎีขึ้นใหม่ได้ ระเบียบวิธีในการศึกษาค้นคว้าในวิชาการรัฐประศาสนศาสตร์ก็ได้มีการขยายตัวออกไปมาก ประเด็นที่ว่าวิชาการรัฐประศาสนศาสตร์ได้มีการปรับปรุงพัฒนาไปบ้างหรือไม่ยังเป็นประเด็นที่มีความแน่ใจได้ค่อนข้างน้อย อย่างไรก็ตาม การปรับปรุงเปลี่ยนแปลงของวิชาสาขานี้สามารถมองเห็นได้ในระดับของผู้ปฏิบัติการในหน่วยงานภาครัฐ

ทำนายการล้มละลายของบริษัทด้วยระบบเครือข่ายสมองจำลองและข้อมูลดิบทางบัญชี.....81

เอกชัย นิตยาเกษตรวัฒน์

วัตถุประสงค์ของงานวิจัยนี้เพื่อพัฒนาระบบเครือข่ายสมองจำลอง (ANN: Artificial Neural Network) ในการทำนายการล้มละลายของบริษัทระบบที่พัฒนาในงานวิจัยนี้ใช้ข้อมูลดิบในการทำนายซึ่งแตกต่างจากระบบก่อนหน้านี้ ที่มักใช้ข้อมูลอัตราส่วนทางบัญชีในการทำนายโดยอาศัยแนวคิดที่ว่า ระบบเครือข่ายสมองจำลองสามารถเลียนแบบการทำงานของสมองคน ซึ่งเรียนรู้จากตัวอย่างระบบนี้ควรสามารถจำลองความสัมพันธ์ต่าง ๆ โดยไม่ต้องอ้างอิงสมมติฐานใด ๆ ซึ่งถ้าผลการทดลองนี้ได้รับการสนับสนุนจะช่วยให้นักวิจัยในอนาคตมีความสะดวกและประสิทธิภาพมากขึ้น ผลการวิจัยสามารถสรุปได้ว่า ระบบเครือข่ายสมองจำลองมีประสิทธิภาพในการทำนายที่ถูกต้องกว่าอีกวิธีที่ใช้เปรียบเทียบ (เช่น Logit) อย่างไรก็ตาม การใช้ข้อมูลอัตราส่วนทางบัญชี

สามารถทำนายได้แม่นยำกว่าข้อมูลดิบ ซึ่งอาจเนื่องจาก (๑) ปัญหาด้านเศรษฐมิติ (๒) ระบบเครือข่ายใช้เวลาในการวิเคราะห์สูงมาก (๓) ยังไม่มีกฎที่แน่นอนในชั้นที่ซุกซ่อน (Hidden Layer) และ (๔) ระบบอาจถูกฝึกมากเกินไป (Overfitting the Networks)

โลกที่กำลังเปลี่ยนไปของนักบริหารในสภาพแวดล้อมทางการบริหารของไทย.....109 **วัฒนา พัฒนพงศ์**

บทความนี้เป็นเรื่องเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงทางสังคมที่เกิดขึ้นในช่วงหัวเลี้ยวหัวต่อของการเปลี่ยนแปลงของประเทศไทยจากสภาพของระบบเศรษฐกิจที่อาศัยการเกษตรเป็นหลักสู่ระบบเศรษฐกิจที่อาศัยอุตสาหกรรมซึ่งเพิ่งเกิดขึ้นใหม่ ผู้บริหารนำเอาทัศนคติที่มีต่อระบบสังคมเข้ามาใช้ในการทำงานของตนด้วย ซึ่งผู้บริหารในยุคที่กำลังเปลี่ยนแปลงนี้จะมีวิธีคิดและทัศนคติที่ผสมผสานกันระหว่างแนวคิดแบบเดิมกับแนวคิดแบบใหม่ ระบบโครงสร้างสังคมแบบหลวมที่มีลักษณะปัจเจกชนนิยมตามที่เอมบริกกล่าวไว้ มีลักษณะที่ยืดหยุ่นและมีลักษณะปรับตัวเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ แต่ก็มีลักษณะที่โน้มเอียงไปทางชาตินิยม โดยเฉพาะการชาติจิตสำนึกในเรื่องความสำคัญขงเวลา วัฒนธรรมแบบไทยนับตั้งแต่อดีตจวบจนกระทั่งปัจจุบันมีลักษณะโน้มเอียงไปทางการยกย่องชมเชยเสรีภาพและอิสรภาพ ให้ความสำคัญกับบุคคลมากกว่ากลุ่ม ยึดถือความพอใจของตนเป็นที่ตั้ง มองโลกแบบนักสุนิยม เคารพยกย่องผู้มียศศักดิ์ ชอบโอ้อวด และแสดงความเป็นมิตรกับทุกคน บทความนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อทบทวนผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นกับนักบริหารในแวดวงการบริหารของไทยจากโลกที่กำลังเปลี่ยนแปลง ทั้งในแง่บวกและในแง่ลบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการตัดสินใจทางการบริหารและในเรื่องระบบการบริหารทั้งระบบ ตามที่ได้แสดงออกมาในรูปของพฤติกรรมของปัจเจกบุคคล และความสัมพันธ์ในกลุ่มปัจเจกบุคคลภายในองค์การ ผลที่เกิดขึ้นจากการมีโครงสร้างแบบอิงลำดับชั้นขององค์การที่มีมาแต่ดั้งเดิม การปฏิบัติงานภายในองค์การจะขึ้นอยู่กับว่าใครเป็นผู้นำองค์การ ความสัมพันธ์ที่กระหว่างสมาชิกจะได้รับความสนใจและให้ความสำคัญมากกว่าเรื่องประสิทธิภาพในการทำงาน บุคคลที่มีลักษณะผู้นำมักจะมีอิทธิพลภายในกลุ่มมาก ในอดีตผู้บริหารในแวดวงธุรกิจไม่ต้องเผชิญหน้ากับการแข่งขันที่รุนแรง จึงมีความรู้สึกหรือให้ความสำคัญกับข่าวสารข้อมูลค่อนข้างน้อย เพราะมีทรัพยากรมาก จึงมีความใส่ใจในเรื่องกระบวนการและการประเมินผลการปฏิบัติงานน้อย ไม่ว่าจะสถานการณ์ในอดีตจะเป็นอย่างไร ธุรกิจที่กำลังเปลี่ยนไปสู่ระบบโลกาภิวัตน์จะบังคับให้ผู้บริหารของไทยให้ความสนใจในเรื่องสารสนเทศ เรื่องการจัดการทรัพยากรการควบคุมกระบวนการและคุณภาพและการประเมินการปฏิบัติงานเพิ่มขึ้น เรื่องที่จะต้องให้ความสำคัญเป็นพิเศษก็คือการพัฒนาวิสัยทัศน์ให้ทันกับแนวโน้มทางสังคมทั้งในปัจจุบันและอนาคต และความพยายามอย่างต่อเนื่องเพื่อการปรับปรุงวิธีการบริหารของตน เพื่อที่ประเทศไทยจะได้ก้าวไปข้างหน้าในโลกที่เต็มไปด้วยการแข่งขันนี้ได้

การวิเคราะห์ความเสี่ยง.....129 **สุทธิพร สิงคเสถิต**

บทความนี้ผู้เขียนมีวัตถุประสงค์เพื่อนำเสนอแนวความคิดในเรื่องการวิเคราะห์ความเสี่ยง

โดยให้เหตุผลว่า การวิเคราะห์ความเสี่ยงเป็นภารกิจที่จะต้องกระทำอย่างต่อเนื่องและตลอดไป เพราะการพัฒนาต้องพึ่งพาอุตสาหกรรมและเทคโนโลยี การดำเนินงานทางด้านอุตสาหกรรมและเทคโนโลยี เช่น การสร้างโรงงาน การขนถ่ายสินค้า การเก็บรักษาสินค้า ล้วนเป็นกิจกรรมที่ก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อชีวิตและทรัพย์สิน แม้ว่าการดำเนินงานทางอุตสาหกรรมและเทคโนโลยีจะมีความเสี่ยง แต่ก็ต้องกระทำ เพราะหากไม่กระทำก็จะไม่เกิดการพัฒนา ผลกระทบก็จะเกิดขึ้นกับระบบการพัฒนาเศรษฐกิจสังคมทั้งระบบ ประเด็นจึงไม่ใช่เรื่องของการหยุดยั้งหรือการไม่อนุญาตให้ดำเนินงานทางด้านอุตสาหกรรมและเทคโนโลยี หากแต่อยู่ตรงประเด็นที่ว่าเราจะมีมาตรการอย่างไรที่จะไม่ให้เกิดมหันตภัยขึ้น ประเด็นที่ว่านี้ก็คือ เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องมีการวิเคราะห์ความเสี่ยงนั่นเอง ในการนำเสนอบทความ ผู้เขียนได้นำเสนอในประเด็นหลักดังนี้ คือประเด็นของกระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยง ซึ่งมีอยู่ ๓ ขั้นตอน ได้แก่ ขั้นตอนระบุอันตราย ขั้นตอนคาดคะเนความเสี่ยง และขั้นตอนประเมินความเสี่ยง นอกจากนี้ ผู้เขียนยังได้กล่าวถึงวิธีจัดการกับความเสี่ยง และข้อดีข้อเสียของเทคนิคการวิเคราะห์ความเสี่ยง และมีการนำเสนอกรณีศึกษาหนึ่งเรื่อง

ยุทธศาสตร์กับการบริหารงาน.....151

ชัยยุทธ ชีโนกุล

บทความนี้เสนอความสำคัญของยุทธศาสตร์และการจัดการเชิงยุทธศาสตร์ ซึ่งเป็นวิชาที่เกี่ยวข้องกับการบริหารในประเด็นที่มีกระบวนการสำคัญ อันประกอบด้วยการวางแผน และการนำแผนไปปฏิบัติ โดยบทความนี้ ได้นำเสนอในรูปของกระบวนการจัดการเชิงยุทธศาสตร์ ภายในกระบวนการนี้จะได้ทราบหลักการสำคัญของแผนยุทธศาสตร์ที่ตั้งใจไว้กับแผนยุทธศาสตร์ที่เกิดขึ้นจริง ทั้งยังทราบความสำคัญของสิ่งแวดล้อมภายนอกองค์กรอีกด้วย

Contents of Abstracts

THAI JOURNAL OF DEVELOPMENT ADMINISTRATION

VOL. 36, No. 3

JULY-SEPTEMBER, 1996

The Economic Impact of AIDS on Thailand.....1

Mechai Viravaidya, Stasia A. Obremsky and Charles Myers

The prospective economic costs of the AIDS epidemic in Thailand include the direct costs of prevention and medical care and indirect costs to the economy. Analysis of sentinel surveillance data suggests that the number of people HIV-positive at the end of 1991 was between 200,000 and 400,000. Projections made with the iwgAIDS and Chin/Lwanga models indicate that in the absence of effective prevention and behaviour change, 3.4 to 4.3 million Thais could be infected by the year 2000. Cumulative AIDS cases during the decade could reach 650,000 and cumulative AIDS deaths could reach 500,000. Health care costs for people with AIDS are conservatively estimated to be between US\$ 658 and US\$ 1,016 per year; 30 to 50 percent of annual household income for the average Thai family, or more than twenty-five times current annual government per capita health expenditures. Indirect costs to the economy due to the premature death of adults in their prime working years are conservatively estimated to average US\$ 22,000 per death. Between 1991 and 2000 the present value of the aggregate direct and indirect costs of the projected AIDS cases and AIDS deaths would total between US\$ 7.3 billion and US\$ 8.5 billion. AIDS is likely to have an even broader impact on the Thai economy, particularly on tourism, foreign direct investment, and labor remittances from abroad. Thailand will spend an estimated US\$ 100 million on AIDS prevention efforts in 1991-1992. If there were significant behavioral changes and aggressive treatment of patients suffering from sexually transmitted diseases by the end of 1993, alternative projections indicate that by the year 2000, 3.5 million fewer people would become infected and US\$ 5.1 billion could be saved.

Land and Water Development in the People's Irrigation System (PIS) of Northern Thailand: Institutional Authority and Structure of the PIS.....27

Thavanrat Vorathepputipong

The article reports a study of People's Irrigation Systems in the Chiang Mai Valley area and of the effect on agricultural development of the decision making structure of related government institutions. The organizational structure, management, technology and work procedures of PIS and their relationship to local and central government administration, are reviewed. At the community level PIS members formulate their own rules and regulations, set out in a written Irrigation Agreement. Major problems are the temporary nature of constructions and lack of funds to replace them by permanent ones, water shortages and difficulties of distribution, failure to improve land, lack of knowledge of laws and regulations and of water use planning, and poor span of control. A further problem is lack of coordination among major government organizations concerned with PIS, which are reviewed. In order that PIS may better attain their objective, the author suggests: the institution of training courses on water use planning and management, the provision of a manual on laws and regulations of water use, the provision of technical assistance and funds for modernized construction, and strengthening of the authority of the Tambon Council, Provincial Office, and Ministry planning agency.

Export and Foreign Direct Investment in Thailand.....55

Pranee Chitakornkijsil

Although industrial development has not reached the targets set, it has nevertheless attained a certain degree of success. The government has increased incentives for export, thus seeking to develop Thailand into a semi-industrialized country. The export industry is still regarded as important. Emphasis is placed on the development of agri-industry, logging and timber, and rubber products and textiles, all of which possess high export potential. The engineering industry is earmarked to become the basis for other industries in the long run. In addition, the electronics industry has been promoted by emphasizing domestic production of telecommunications equipment, thus adding local content and value to these products, saving foreign currency and creating electronics-related industries. For small-scale and regional industries, the aim is to generate industries in the provinces with the government's support, by promoting the capabilities of entrepreneurs, assisting in production, supporting low interest loans, and providing investment privileges. This study aims at giving readers a broad grasp of export and foreign

direct investment in Thailand. In the study, the Seventh National Economic and Social Development Plan (1992-1996) is considered in Section 1. Section 2 addresses the investment promotion situation, institutions and incentives. This is followed by the investment promotion zone, in Section 3. Foreign direct investment in Thailand is reviewed in Section 4. Section 5 illustrates trade policy procedures and regulation of exports, as well as imports into Thailand. The final Section explains export promotion policies and institutions.

Advances in Contemporary Public Administration.....67
Thaweesak Suthakavatin

The article explores the question of whether Public Administration, as a field of study, and the actual practice of public administration, can be said to have advanced. Some academics have argued that the field has failed to advance on account of inadequate research support. The author reviews literature in the field and concludes that progress can be discerned in at least three aspects of Public Administration. The existence of multiple paradigms increases the capacity to cope with contingent social problems. The shift towards a more subjectivist viewpoint holds promise of new theoretical development. Methodologies of enquiry in Public Administration have expanded. Whether the practice of public administration has improved is less certain. However improvement can be seen at the public agency level.

A Use of Untransformed Financial Accounts in a Neural Network Model for Predicting Bankruptcy.....81
Aekkachai Nittayagasetwat

The study develops an artificial neural network (ANN) model for bankruptcy prediction. Unlike the previous ANN models that used financial ratios as predictors, the ANN model developed in this study uses untransformed financial accounts as predictors. Considered as a universal approximator, an ANN model is very robust. An ANN model simplifies development by using untransformed financial accounts. The use of untransformed financial accounts will facilitate the research by eliminating the search for proper transformations. For the prediction performance at the cutoff value of 0.5, ANN offers classification accuracies close to and over 80% while type I and type II errors are close to and under 20%. By using the sign test for statistical comparisons between Logit and ANN, ANN is significantly better than Logit. Critically, the hypothesis that financial ratios are better predictors than untransformed accounts cannot be rejected for ANN. The ANN

model using financial ratios as predictors can be trained very fast and very accurately. Finally, when untransformed accounts are used as predictors, the ANN models developed in this study may have some problems: (1) the models may be jeopardized by the problems of spurious regressions and multicollinearity which also are hazardous in econometric models; (2) time consumption is quite a critical problem for training the networks; (3) there are no standard rules to determine the proper weights and hidden nodes; and (4) there may be a problem of overfitting the networks.

The Changing World of the Executive in the Thai Management Environment.....109

Watana Patanapongse

The article is concerned with the social changes inherent in the Thai management environment's transition from the condition of an agriculturally based to that of a newly industrialized economy. The executive brings to his work the attitudes of the social system in which he has been acculturated. Thailand's individualistic "loosely-structured" social system, as Embree recognized, is flexible and adaptable, but tends to lack discipline and managerial time sense. Historic Thai culture has tended to extol independence and freedom, individualism, self-satisfaction, hedonism, respect for rank and status, ostentation and friendliness. The article reviews the consequences, positive and negative, for managerial decision-making and the managerial system as a whole, as expressed in the behaviour of individuals and the relationships among them within the organization. In consequence of the hierarchical structure of the traditional organization, organizational performance depends much on who leads the organization, good relationships among members may be considered more important than efficiency, and charismatic individuals may have great influence within the group. In the past business executives did not have to face strong competition. Little need was felt for up-to-date information, resources were abundant, there was little concern for process or performance evaluation. Whatever the situation in the past however, the increasing globalization of business is forcing Thai executives to give increasing attention to information needs, resource management, process and quality control, and performance assessment. The need is stressed for a clear vision of present and future social trends, and for a continuous effort towards self-improvement on the part of management, if Thailand is to go forward in a competitive world.

Risk Analysis.....129

Putthiporn Singkaselit

The objective of this article is to present the general concept of risk analysis. The author gives the reason that risk analysis is a task that management has to perform consistently and unendingly. This is because development must rely on industry and technology. It is a fact that the operations of industry and technology, for example building of a factory, logistics and delivery and goods stocking, are related to risks towards life and property. Though the operations of industry and technology are related to risk, they are tasks that we have to do, because if we do not perform the operations of industry and technology, there will not be any developmental outcome. The impact will affect the total system of economic and social development. Therefore the issue is not to stop or to deny the operations of industry and technology, but what measures we will take to prevent the occurrence of the hazard. It is on this issue that we have to analyze risk. To introduce this article, the author presents the main issues as follows: The risk analysis process comprises 3 stages: the stage of identification of a hazard, the stage of assessing risk expectation, the stage of risk evaluation. In addition, the author presents a method of risk management, considers the positive and negative effects of risk analysis, as well as presenting a case study.

Strategy and Management.....151

Chaiyoot Chinokul

This article is to present the importance of strategy and strategic management which is a subject related to management in the sense that it is an important managerial process. The process consists of significant stages, such as planning and implementation. This article presents the main issues of the strategic management process. Within this process, the reader will come to know and understand the main principles of strategic planning as given here as well as an actual strategic plan in use. In addition, the reader will also come to know and understand the importance of the environment outside the organization.