

## วิจารณ์และแนะนำหนังสือ

**Social Security For the Excluded Majority.** edited by Wouter van Ginneken, ILO, Geneva, 1999

ประชาชนกว่าครึ่งโลกในปัจจุบันยังขาดความมั่นคงทางสังคม ในฐานะคนงานที่ต้องดูแลเลี้ยงดูคู่ครองและบุตร ต้องมีภาระค่ารักษาพยาบาลเอง ไม่มีสวัสดิการสำหรับการคลอดบุตรหรือสวัสดิการการว่างงานยามแก่ชราหรือหย่าร้าง ก็มิได้รับการเหลียวแลแต่อย่างใด คนที่นำสงสารเหล่านั้น ส่วนใหญ่อยู่ในอาฟริกาและเอเชียใต้ คาดว่ามีถึงครึ่งหนึ่งของประชากรในภูมิภาคดังกล่าว ในขณะที่ประชากรของประเทศพัฒนาแล้ว 100% ได้รับสวัสดิการเพื่อความมั่นคงทางสังคม

คนงานที่ไม่มีงานประจำมักขาดสวัสดิการจากนายจ้าง คนงานประเภทนี้จัดเป็นบุคคลอีกกลุ่มหนึ่งที่ผิดไปจากคนงานประจำ ส่วนมากมักทำงานในกิจการของตนเองหรือทำงานในบริษัทหรือห้างร้านเล็กๆ โดยไม่มีสัญญาจ้างแต่อย่างใด และกลุ่มคนพวกนี้ส่วนใหญ่มักเป็นสตรีมีรายได้ต่ำและต้องอยู่ในสภาพยากจน ขณะเดียวกันต้องรับผิดชอบค่ารักษาพยาบาลและค่าการศึกษาบุตรเองอีกด้วย

ยิ่งในภาวะเศรษฐกิจตกต่ำในหลายประเทศ ประกอบกับรัฐบาลต้องตัดลดงบประมาณสวัสดิการสังคมลงทำให้กลุ่มผู้ยากไร้เพิ่มมากขึ้นเนื่องจากตกงานเป็นผลให้คนชราและคนพิการต้องลำบากไปด้วย

หนังสือเล่มนี้เกินรายงานขององค์การแรงงานระหว่างประเทศที่น่าเสนอทางออกในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น

จากการกรณีศึกษาใน 5 ประเทศ ได้แก่ เบนิน จีน เอลซัลวาเตอร์ อินเดีย และสาธารณรัฐแทนซาเนีย ประเทศเหล่านี้ล้วนแต่เป็นประเทศกำลังพัฒนาทั้งนั้น ทำให้ประเด็นดังกล่าวชัดเจนและถูกนำเข้าไปประชุมองค์การแรงงานระหว่างประเทศ

วิธีการหนึ่งที่ถูกเสนอขึ้นได้แก่ การปฏิรูประบบประกันสังคมเสียใหม่ให้สามารถครอบคลุมกลุ่มผู้ยากไร้ต่าง ๆ ให้ได้รับความมั่นคงทางสังคมดีขึ้น การทดลองนำวิธีที่เสนอไปใช้ในอินเดียและจีน ปรากฏได้ผลดี แต่ในการนำไปใช้จริงจึงทั่วประเทศอาจพบปัญหาอุปสรรคบ้างจากพวกหัวเก่า ขบถนิยมอยู่ในกฎหมายบางฉบับ และปัญหาคอขวดในการบริหาร โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาข้อมูลไม่ครบถ้วนสำหรับประวัติแฟ้มบุคคลต่าง ๆ คาดว่าจะมีบุคคลราวร้อยละ 10 เท่านั้นที่มีข้อมูลส่วนตัวครบถ้วนในแฟ้มประวัติ

อีกแนวคิดหนึ่งเสนอให้รัฐใช้งบประมาณในการช่วยเหลือสังคมเพิ่มขึ้น มีหลายประเทศที่เป็นประเทศร่ำรวยระดับกลางได้นำความคิดนี้ไปใช้ แต่ก็ได้ผลดี

ระบบสหกรณ์และการดำเนินการแบบได้ผลประโยชน์ร่วมกันในระดับชุมชนชนบท น่าจะเป็นทางออกอีกประการหนึ่ง ปัจจุบันเอ็นจีโอในหลายประเทศได้เข้ามามีส่วนร่วม ในการจัดทำกรประกันสุขภาพแบบสมัครใจ รวมทั้งจัดทำระบบบำเหน็จ แต่ปรากฏว่าทำได้ไม่กว้างขวางนัก ดังนั้นจึงยังไม่ครอบคลุมคนยากไร้ส่วนใหญ่

ในรายงานขององค์การแรงงานระหว่าง

ประเทศแล้งว่า ได้มีการทดลองเล็ก ๆ ในโครงการงานกับความมั่นคงทางสังคม โดยฝากความหวังไว้ว่าจะเป็นทางออกของปัญหาได้ ทั้งนี้ก็ขึ้นอยู่กับความร่วมมือของราชการส่วนท้องถิ่นกับนักแสดงที่สังคมให้การยอมรับจะช่วยกันรณรงค์เรียกร้องความร่วมมือจากชุมชนท้องถิ่นได้มากน้อยเพียงใด ในรายงานเสนอให้ใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นในการแก้ปัญหาแทนที่จะรอความช่วยเหลือจากรัฐบาล หนังสือรายงานฉบับนี้อ่านแล้วให้ข้อคิดสำหรับสังคมไทยเช่นกัน คนไทยทั้งหลายต้องพึงตนเองจะรอพึ่งรัฐบาลอย่างสมัยก่อนไม่ได้อีกแล้ว นี่ถึงคำของท่านว่า “ตนเองแลเป็นที่พึ่งแห่งตน”

### แนะนำหนังสือ เรื่อง Key Indicators of the Labour Market 1999 (KILM) by ILO, Geneva, 1999

เป็นหนังสือดีมีคุณค่าใช้อ้างอิงได้เป็นอย่างดี หนังสือนี้จะทำให้ผู้อ่านซึ่งเป็นคนทั่วไป หรือแม้ผู้เชี่ยวชาญก็ตามจะได้ข้อมูลที่ชัดเจน พร้อมกับบทวิเคราะห์ที่ข้อมูลทั้งในระดับโลกและระดับภูมิภาค เนื่องจากเป็นหนังสือที่รวบรวมข้อมูลจากประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ผู้อ่านสามารถค้นหาข้อมูลเกี่ยวกับการจ้างงาน การว่างงาน การฝึกอบรมคนงานและอื่น ๆ ของประมาณ 240 ประเทศและอาณานิคมทั่วโลกในข้อมูลกว่า 600 หน้า ข้อมูลต่าง ๆ ครอบคลุมสถิตินับแต่ปี 1990 ถึง 1997

ในรูปของซีดีรอม จะทำให้ผู้ใช้สามารถศึกษาค้นหาข้อมูลได้สะดวกรวดเร็วไม่ว่าจะค้นหา ตัวชี้วัด ประเทศ ปี และข้อมูลอื่น ๆ ก็สามารถเรียกข้อมูลได้ทันใจและด้วยวิธีที่ไม่ยุ่งยาก ถ้าสิ่งซีดีรอมต้องรอต้นปี 2000 แต่ถ้าเป็นหนังสือสามารถสั่งซื้อ

ได้บัดนี้เลย

หนังสือเล่มนี้ องค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) จัดทำขึ้นเพื่อให้เห็นแนวโน้มของแรงงานในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก แต่ถ้าดูจากข้อมูลจะพบว่าข้อมูลส่วนใหญ่จากประเทศพัฒนาแล้วค่อนข้างจะสมบูรณ์ แต่ประเทศกำลังพัฒนาส่วนมากยังขาดแคลนข้อมูลด้านแรงงานของประเทศตนเองอยู่มาก ผู้อ่านที่อยู่ในวงการเกี่ยวข้องอาจจะได้แนวคิดในการทำการศึกษวิจัยเพิ่มเติมเพื่อให้ได้ซึ่งข้อมูลพื้นฐานต่าง ๆ ที่หัดเทียบกับประเทศพัฒนาแล้วในอนาคต จอห์น ดูอาน (ประชาสัมพันธ์ของ ILO) เปิดเผยว่า ข้อมูลต่าง ๆ ในหนังสือให้ข้อคิดดี ๆ หลายประการ เช่น การทำงานหนักไม่ว่าจะได้ผลงานดีเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศพัฒนาแล้วด้วยกันระหว่างประเทศผู้เคยเป็นผู้แพ้ในสงครามโลก ได้แก่ เยอรมัน และญี่ปุ่น จะเห็นได้ว่าคนงานในประเทศทั้งสองมีแนวโน้มสะสมชั่วโมงทำงานในแต่ละปีลดน้อยลงตามลำดับ แต่ขณะเดียวกันรายได้ต่อหัวของแรงงานชาวเยอรมันและญี่ปุ่นกับสูงขึ้นทุกปีตามลำดับ ตรงข้ามกับคนงานอเมริกันก็มีแนวโน้มสะสมชั่วโมงทำงานในแต่ละปีเพิ่มขึ้น จึงจะมีรายได้ต่อหัวของแรงงานเพิ่มขึ้น ถ้าเปรียบอเมริกันก็คล้ายกับคนบางคนที่มีทัศนคติว่าขยันเข้าไว้ ตรงข้ามชาวญี่ปุ่น และเยอรมันกับมีทัศนคติตรงข้าม คือ การทำงานอย่างฉลาด การทำงานหนักไม่ว่าจะผลผลิตจะดีด้วยเสมอไป ลองพิจารณาดูเพื่อนร่วมงานบางคนของท่าน มาทำงานแต่เช้ากลับเมื่อเลิกงานทุกวัน อาจมีผลงานดีไม่เท่าคนมาขยันไม่มาขยันบางคนเสียอีก สุดท้ายนี้ใครแนะนำว่าห้องสมุดใดยังไม่มีหนังสือนี้ น่าจะสั่งซื้อไว้ครับ



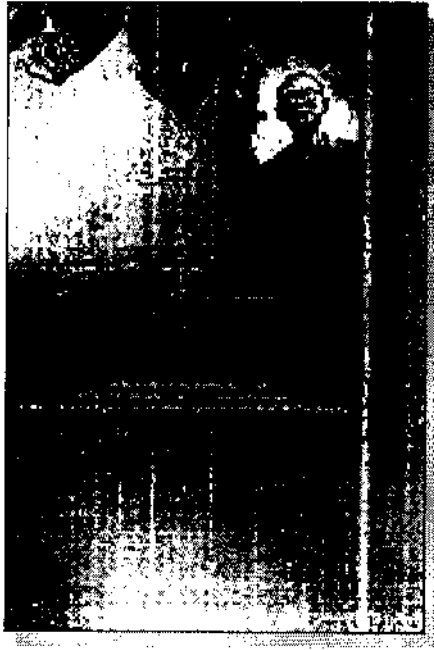
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลปัจจุบัน ทรงเป็นผู้เลื่อมใสในพระพุทธศาสนาอย่างซึ้ง เคย ทรงผนวชเมื่อ พ.ศ. 2499 และทรงปฏิบัติศาสนกิจสม เป็นพุทธมามกะตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 อย่างสมบูรณ์ เมื่อ พ.ศ. 2520 พระองค์ ทรงสดับพระธรรมเทศนาของสมเด็จพระมหาธีรราชเจ้า (วัน รามเสนาโร มหาเถร) วัดราชผาติการาม เรื่อง พระมหากษัตริย์เสด็จทอดพระเนตรพระราชอุทยานใน กรุงมิถิลา ทรงเกิดความสนพระราชหฤทัย และค้นคว้า เรื่องพระมหากษัตริย์ในพระไตรปิฎกอย่างจริงจังจนเจ้า พระทัยอย่างลึกซึ้ง จนกระทั่งสามารถตัดแต่งเนื้อ เรื่องในมหากษัตริย์ชาติให้เหมาะสมกับสังคมปัจจุบัน เคยตีพิมพ์เป็นรูปเล่มมีภาพประกอบสวยงาม ใน โอกาสเฉลิมฉลองกาญจนาภิเษกแห่งรัชกาล เมื่อ พ.ศ.

2539 คนไทยทั่วไปต่างพากันชื่นชม แต่พระองค์ท่าน ทรงเห็นว่ายังอ่านค่อนข้างยากด้วยความสลับซับซ้อน ของข้อความและของภาพ ทำให้มีการวิจารณ์และตี ความกันในทางต่าง ๆ นานา

ในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษาครบ 6 รอบ ในปี พ.ศ.2542 จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้า โปรดกระหม่อมให้พิมพ์ **พระราชนิพนธ์ เรื่อง พระ มหากษัตริย์ ฉบับการ์ตูน** โดย ชัย ราชวัตร นักเขียน การ์ตูนชื่อดังของไทยเป็นผู้วาดรูป และโปรดฯ ให้ พิมพ์ด้วยกระดาษไทยเพื่อความประหยัด ให้ทุกคนมี โอกาสได้อ่าน

หนังสือพระราชนิพนธ์เรื่อง พระมหากษัตริย์ ฉบับการ์ตูน มีขายตามร้านหนังสือทั่วไปในราคาเพียง เล่มละ 35 บาท เหมาะที่ทุกครอบครัวจะมีไว้ครอบครั วละ 1 เล่ม ผู้ใหญ่อ่านได้เด็กอ่านดี จึงแนะนำให้อ่าน หนังสือดี ๆ เช่นนี้โดยทั่วกัน องค์การเอกชน ห้างร้าน บริษัทที่มีฐานะเศรษฐกิจดี น่าจะบำเพ็ญประโยชน์ต่อ สังคมด้วยการซื้อหนังสือเล่มนี้แจกจ่ายคนทั่วไปหรือ เด็กนักเรียนในชนบท ก็จะเป็นธรรมทานที่เหนือกว่า การให้วัตถุทานใด ๆ ส่งผลประโยชน์ในการดำเนิน ชีวิตของสาธุชนทั้งหลาย

เด็ก ๆ ที่ได้รับหนังสือเล่มนี้ นอกจากจะได้ อ่านหนังสือการ์ตูนที่อุทมด้วยคุณค่าแล้ว ยังสามารถ ฝึกกระบายสีรูปการ์ตูนในเล่มได้อีกด้วย นับว่าได้ ประโยชน์สองทาง รูปหน้าปกของหนังสือจะเป็น ตัวอย่างการระบายสีภาพการ์ตูนได้เป็นอย่างดี เป็น ภาพนางมณีเมขลาได้ดอกลีลาวดีพระมหากษัตริย์กำลัง ลอยคออยู่ในมหาสมุทรท่ามกลางฉลามร้ายและสัตว์ น้ำอื่น ๆ ถ้าลูกยังอ่านหนังสือไม่เก่ง คุณพ่อและแม่ อาจช่วยอ่านให้ลูกดูภาพก็จะเป็นเรื่องมีกลิ่นสร้างสัมพันธ์ ภาพที่สีในครอบครัวและเป็นการให้ข้อมูลดี ๆ แก่ลูก ที่รักด้วย



นับแต่ที่นครคงสิริราชสมบัติ ในหลวงรัชกาลปัจจุบันได้ทรงงานหนักอย่างต่อเนื่องเพื่อพัฒนาประเทศ กล่าวได้ว่าพื้นที่ทรงงานส่วนใหญ่ครอบคลุมถึงทุกรัฐบาลทั่วราชอาณาจักรไทย พระองค์ทรงสนพระราชหฤทัยในความทุกข์ของราษฎรเห็นคลี่คลายได้ และพระราชทานความช่วยเหลือในด้านต่าง ๆ เพื่อบำบัดทุกข์ให้แก่ราษฎรอย่างเหมาะสม และสอดคล้องกับสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่นนั้น ๆ เสมอ เช่น การจัดการทรัพยากรต่าง ๆ อันเริ่มตั้งแต่การจัดการชีพ ได้แก่ น้ำ ดิน ป่าไม้ ให้มีคุณภาพและปริมาณเพียงพอ แต่ในยามที่ราษฎรในเมืองใหญ่มีความเดือดร้อนพระองค์ก็พระราชทานความช่วยเหลืออย่างทันที่เช่นกัน เช่น การแก้ไขปัญหาน้ำท่วม และการแก้ไขปัญหาการจราจร จะเห็นได้ว่าพระองค์ทรงเป็นนักพัฒนาที่เปี่ยมพรสวรรค์ของชาติ พระราชกรณียกิจ พระบรมราชาไมตรี พระราชดำริ และพระราชดำริต่าง ๆ ล้วนก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนของพระองค์ทั้งสิ้น หากได้นำสาระสำคัญต่าง ๆ ที่ทรงพระราชทานไปสู่การปฏิบัติอย่างจริงจัง

เนื่องในวโรกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษาครบ 6 รอบ บริษัท เอ็ม เค เรลโตรองต์ จำกัด ได้จัดทำหนังสือภาพ 3 มิติ ชื่อ “น้ำพระทัยในหลวง” ขึ้นเพื่อเป็นการเทิดพระเกียรติ และเผยแพร่พระปริชาสามารถของพระองค์ให้ประชาชนทั่วไปได้รับรู้ถึงภารกิจของพระองค์ หนังสือเล่มนี้เป็นส่วนหนึ่งของโครงการพัฒนาอันเนื่องมาจากพระราชดำริกว่า 2,000 โครงการ เป็นหนังสือปกแข็งพิมพ์อย่างดี ข้อมูลภายในเล่มประกอบด้วยเรื่อง น้ำ ทฤษฎีใหม่ ฝนหลวง แก้มลิง กังหันน้ำชัยพัฒนา ทฤษฎีการบำบัดน้ำเสีย โครงการต่าง ๆ ในวังสราญจิตรลดา เรื่องราวดังกล่าวปรากฏอยู่ในภาพ 3 มิติ ที่ทำได้อย่างแนบเนียนทำให้เข้าใจเนื้อหาได้ชัดเจนยิ่งขึ้น และเป็นข้อมูลที่ถูกต้องอ้างอิงได้เนื่องจากเป็นข้อมูลและเนื้อหาที่ได้รับคำแนะนำโดยโครงการสวนพระองค์สวนจิตรลดา และสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (กปร.)

รายได้จากการจำหน่ายหนังสือเล่มนี้ทุกเล่มล้วนถวายโดยเลดีจพระราชกุศลตามพระราชอัธยาศัยโดยไม่หักค่าใช้จ่ายใด ๆ ทั้งสิ้น ราคาจำหน่ายเพียงเล่มละ 1/2 บาท เท่าจำนวนพระชนมพรรษา 72 หรือ 6 รอบ หนังสือนี้นอกจากจะมีสาระที่ใช้ประกอบการศึกษาค้นคว้าแล้ว รูปภาพ 3 มิติในเล่มหากกางออกจะเป็นรูปที่สวยงามโดยมีพื้นปกแข็งของหนังสือเป็นฐาน สามารถตั้งประดับตู้โชว์ในบ้านได้อย่างสวยงามด้วย หากซื้อได้ที่ร้าน เอ็ม เค สจ๊วต ทั่วไป ราคาจำหน่ายและสนนประหยัด เมื่อเปรียบราคาต้นทุนของหนังสือ หรือคุณค่าของหนังสือ

นอกจากนี้ผู้ซื้อหนังสือเล่มนี้ยังมีโอกาสได้ร่วมกุศลด้วย เร็ว ๆ หน่อยนะครับ ถ้าเข้าเตี๋ยหนังสือจะหมดเสียก่อน

บุญจง ชาวสิทธิวงษ์