

แนะนำอีโรปา

โดย เซ่ง เรียงสุวรรณ

คำนำ

วารสารฉบับนี้เป็นฉบับพิเศษ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นการต้อนรับการประชุมสัมมนาครั้งที่ ๒ ของ Eastern Regional Organization for Public Administration ซึ่งเรียกโดยย่อว่า EROPA หรือ อีโรปาในภาษาไทย เหตุผลที่จัดให้วารสารฉบับนี้เป็นฉบับพิเศษนั้นเป็นเพราะรัฐบาลไทยได้ให้ความอุปถัมภ์เป็นประเทศเจ้าภาพร่วมกับอีโรปา โดยมอบให้คณะรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์เป็นเจ้าของเรื่อง

การประชุมของอีโรปากรงนกคงจะคล้าย ๆ กับการประชุมระหว่างประเทศที่ได้เคยจัดมาแล้วในประเทศไทย กล่าวคือ นอกจากมีรัฐบาลเป็นผู้อุปถัมภ์หรือเจ้าภาพ ประชุมกันที่ศาลาด้านติธรรม ถนนราชดำเนิน เริ่มประชุมด้วยพิธีเปิดการประชุม โดยมีผู้แทนรัฐบาลเป็นผู้กล่าวต้อนรับผู้แทนจากประเทศต่าง ๆ เมื่อประชุมครบกำหนดแล้วก็มีการประชุม ซึ่งตั้งท้ายด้วยคำกล่าวขอบคุณจากผู้แทนของประเทศต่าง ๆ และผู้เข้าร่วมประชุม ในความเอื้อเฟื้อและไม่ตรีจิตของรัฐบาล และแทนท้ายด้วยการยืนยันรับรองว่าจะระลึกจดจำในความเอื้ออาทรและความอบอุ่นที่ได้รับจากรัฐบาลและประชาชนชาวไทย ในระหว่างที่พำนักอยู่ในพระมหานครนี้

ท่านผู้อ่านวารสารรัฐประศาสนศาสตร์ฉบับนี้คงจะแปลกใจว่าอีโรปามีความสำคัญอย่างไร จึงต้องจัดทำฉบับพิเศษขึ้นเป็นการต้อนรับการประชุมสัมมนาครั้งที่ ๒ นี้ ปัญหาที่ว่าอีโรปาคืออะไร อยู่ที่ไหน สำคัญอย่างไรนั้น บรรณาธิการก็ได้เสนอให้ท่านผู้อ่านทราบแล้วในบทบรรณาธิการ ฉะนั้น ความมุ่งหมายในการเขียนบทความนี้จึงมุ่งที่จะเสนอแนะนำให้ท่านผู้อ่านได้ทราบเรื่องราวความเป็นมาและกิจกรรมบางประการเกี่ยวกับพัฒนาการในทางรัฐประศาสนศาสตร์ จึงหวังว่าบทความนี้จะประโยชน์แก่ท่านผู้อ่าน ในอันที่จะได้ติดตามความเคลื่อนไหวและความก้าวหน้าทางรัฐประศาสนศาสตร์ในภาคตะวันออกนี้ได้อย่างขึ้น

อีโรปาเป็นคำย่อมาจากคำเต็มในภาษาอังกฤษว่า Eastern Regional Organization for Public Administration ดังกล่าวแล้ว เมื่อเราใช้คำว่า “รัฐประศาสนศาสตร์” เพื่อให้มีความหมายตรงกับคำภาษาอังกฤษว่า “Public Administration” ในลักษณะที่เป็นสาขาวิชาแล้ว องค์การนี้ก็อาจจะเรียกชื่อเป็นภาษาไทยได้ว่า “องค์การรัฐประศาสนศาสตร์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ” ส่วนชื่อย่อในภาษาไทยนั้นก็ใช้ทับศัพท์คำย่อในภาษาอังกฤษคือ “อีโรปา” (EROPA)

กำเนิดของอีโรปา

อีโรปาได้ก่อรูปขึ้นมาในลักษณะที่เป็นองค์การกึ่งราชการระหว่างประเทศ เฉพาะสำหรับประเทศในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ การที่กล่าวว่าเป็นองค์การกึ่งราชการนั้น ก็เนื่องมาจากเหตุผลที่ว่าในธรรมนูญขององค์การกำหนดไว้ว่าให้มีรัฐสมาชิก¹ (State member) เมื่อประเทศใดสมัครเป็นรัฐสมาชิกย่อมเป็นของแน่ที่คำตัดสินหรือคำบารุงสั่งมาคมต้องจ่ายออกจากงบประมาณแผ่นดินและมีหน่วยงานราชการหน่วยงานหนึ่งเป็นเจ้าของเรื่องรับผิดชอบในการดำเนินงาน² สำหรับสมาชิกของอีโรปา ซึ่งหมายถึงประเทศในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ธรรมนูญของอีโรปาก็มิได้กำหนดขอบเขตไว้โดยแน่นอนว่าจากประเทศใดถึงประเทศใด ทั้งนี้ เข้าใจว่าอีโรปาคงมีความมุ่งหมายที่จะเปิดโอกาสให้ประเทศต่าง ๆ ในซีกโลกภาคตะวันออกเฉียงเหนือเข้าร่วมด้วยมากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ โดยหวังว่าเมื่อมีประเทศต่าง ๆ ร่วมมือร่วมใจกันมากเท่าใด การแลกเปลี่ยนความรู้ ความคิดเห็นและประสบการณ์ ในด้านรัฐประศาสนศาสตร์ก็จะเป็นผลดีและได้ประโยชน์กว้างขวางยิ่งขึ้นเท่านั้น เมื่อพิจารณาดูประเทศที่เป็นสมาชิก และผู้แทนประเทศที่เข้าร่วมประชุม หรือถูกเชิญให้เข้าร่วมประชุม จะเห็นได้ว่าอาณาบริเวณของอีโรปาเริ่มตั้งแต่ประเทศอิหร่าน³ เรื่อยมาจนถึง

¹ EROPA Constitution, Article 5.

² สำหรับประเทศไทย คณะรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ได้เสนอเพื่อขออนุมัติรับเป็นผู้แทนประเทศไทยในเรื่องนี้ โดยเสียดำบารุงในฐานะรัฐสมาชิกปีละ § 1125 จากจ่ายงบประมาณประจำปี ตามบันทึกของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ฉบับที่ 262/2503 ลงวันที่ 29 มกราคม 2503 ถึงปลัดบัญชาการสำนักนายกรัฐมนตรี และบันทึกของสำนักงานบริหารของนายกรัฐมนตรี ฉบับที่ 4526/2503 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2503 ถึงเลขาธิการมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

³ ชูบ กาญจนประกร และอมร รักษาศักดิ์, รายงานข้อสังเกตการณ์ประชุมทางวิชาการของอีโรปา ประจำปี 2504, คณะรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ สำนักนายกรัฐมนตรี หน้า 3

สาธารณรัฐเกาหลี ญี่ปุ่น แล้วตกลงไปทางใต้ รวมสาธารณรัฐจีนชาติ พิธีปิ่นส์ อินโดนีเซีย และต่อไปจนถึงนิวซีแลนด์

ความริเริ่มในการจัดตั้งอโรปาชนัน สืบเนื่องมาจากการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกันระหว่างผู้แทนจากสถาบันรัฐประศาสนศาสตร์ และผู้แทนจากวงการบริหารของประเทศไทยต่าง ๆ ในภาคตะวันออก ซึ่งได้ไปร่วมประชุมปรึกษาหารือกันเป็นครั้งแรก ณ กรุงเซี่ยงไฮ้ ตามคำเชิญชวนของรัฐบาลสาธารณรัฐเวียดนามเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ 2501 ในการประชุมครั้งแรกนี้ มีผู้แทนมาจากประเทศต่าง ๆ 10 ประเทศ⁴ ที่ประชุมได้เห็นพ้องต้องกันถึงประโยชน์อันพึงจะได้รับจากการแลกเปลี่ยนความรู้ ความคิดเห็น และประสบการณ์ในด้านการบริหารทั้งทางทฤษฎีและทางปฏิบัติ ทั้งนี้ด้วยเจตนารมย์อันแน่วแน่ที่จะส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารงานและระเบียบปฏิบัติงานที่ดีของรัฐ ในอันที่จะอำนวยความสะดวกให้เกิดความสมบูรณ์พูนสุขแก่ประชาชนและประเทศชาติ

เมื่อได้พิจารณาถึงความริเริ่มจากที่ประชุม ณ กรุงเซี่ยงไฮ้ จะเห็นว่าเป็นความริเริ่มที่ดี และน่าจะได้รับความสนับสนุน ทั้งนี้โดยหลักการ การแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ในด้านใดด้านหนึ่งอันมีอยู่ในประเทศหนึ่งประเทศใดนั้น ย่อมเป็นทางที่จะนำมาซึ่งความคิดเห็นในอันที่จะปรับปรุงแก้ไขและส่งเสริมการปฏิบัติในประเทศอื่น ๆ ให้ได้ผลดียิ่งขึ้น ถึงแม้ว่าปัญหาและภาวะการณ์ของแต่ละประเทศจะแตกต่างกันอยู่บ้าง ก็หาใช่อุปสรรคอันสำคัญที่จะทำให้หลักการดังกล่าวเสียไปไม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อพิจารณาในด้านการบริหารและประเทศต่าง ๆ ที่คิดจะรวมกลุ่มกันนั้น จะเห็นว่าผู้ที่มาร่วมประชุมนี้มาจากประเทศที่เรียกกันโดยทั่ว ๆ ไป ว่าคล้ายพัฒนาและต่างก็กำลังมุ่งดำเนินนโยบายพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมอยู่ด้วยกันทั้งนั้น นอกจากนั้นเมื่อเปรียบเทียบกับความแตกต่างระหว่างประเทศตะวันตกกับประเทศตะวันออกแล้ว จะเห็นว่าขนบธรรมเนียมและวัฒนธรรมของประเทศเหล่านี้จะไม่แตกต่างกันมากนัก ย่อมไม่เหมือนกับ ความแตกต่างระหว่างประเทศตะวันออกและตะวันตก ฉะนั้น ปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นในการบริหารและการปฏิบัติต่าง ๆ ย่อมจะไม่สู้ผิดแผกไปกว่ากันมากนัก ส่วนเรื่องทางวิชาการและ

⁴ นายฉันทน์ สมิตเวช จากคณะรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ และนายเกษม สุวรรณกุล จากคณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นผู้ไปร่วมประชุมจากประเทศไทย โดยมีมูลนิธิเอเชียได้ช่วยเหลือให้ทุนเดินทาง

กรรมวิธีต่าง ๆ นั้นแต่ละแห่งย่อมจะได้รับมาจากประเทศตะวันตกเช่นกัน ทั้งนี้ เพราะศาสตร์ในการบริหารนั้นเจริญขึ้นก่อนและมีการค้นคิดศึกษากันมากในประเทศตะวันตก แต่ละประเทศได้รับถ่ายทอดวิทยาการแขนงนี้มา ก็ย่อมคิดอ่านดัดแปลงแก้ไขให้เหมาะสมกับชนบทรวมเนียมและภาวะในประเทศของตน ฉะนั้น เมื่อประเทศด้อยพัฒนาเริ่มในการที่จะร่วมกันคิดแก้ปัญหาของตน และแลกเปลี่ยนความรู้ความชำนาญระหว่างกัน ย่อมเป็นการกระทำที่ควรแก่การส่งเสริมวิญญู และย่อมเป็นที่เชื่อได้ว่าจะก่อให้เกิดประโยชน์อันพึงจะได้รับร่วมกัน

โดยที่การประชุมครั้งแรกนี้ เป็นแต่เพียงการเริ่มเรื่องของผู้แทนจากประเทศและสถาบันรัฐประศาสนศาสตร์ที่สนใจร่วมกันในเรื่องนี้ ถ้าจะนับว่าเป็นการประชุมทางการก็มิได้จะถูกต้องนัก เพราะเป็นการร่วมประชุมของผู้ที่สนใจในปัญหาร่วมกันประการหนึ่ง และมติของที่ประชุมหาได้เป็นข้อผูกพันประเทศของผู้เข้าร่วมประชุมไม่ อีกนัยหนึ่งอาจจะกล่าวได้ว่าเป็นการกระทำแบบสมัครใจของผู้ที่มีความสนใจ ฉะนั้น เมื่อวิเคราะห์ดูการประชุม ณ กรุงโซลครั้งนั้น และวิวัฒนาการในระยะต่อมา จะเห็นได้ว่าเป็นการประชุมเพื่อหยั่งเชิงดูท่าทีในเรื่องการรวมกลุ่มทางรัฐประศาสนศาสตร์ระหว่างประเทศชนเท่านั้น และเมื่อบรรดาผู้เข้าร่วมประชุมมีความเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว จึงได้พิจารณาหาทางที่จะดำเนินการในขั้นต่อไปในขั้นแรกนี้ เพียงแต่มีความเห็นร่วมกันว่าสมควรจัดมีให้คูนัยระหว่างประเทศเพื่อดำเนินการในเรื่องนั้น ฉะนั้น ปัญหาในขั้นต่อไปจึงอยู่ที่การสนับสนุนจากรัฐบาลของประเทศต่าง ๆ และวิธีการที่ผู้เข้าร่วมประชุมจะขอให้รัฐบาลของตนสนับสนุนคูนัยระหว่างประเทศแห่งนี้ เพื่อให้ผู้แทนประเทศต่าง ๆ ที่ไปประชุมได้มีเวลาปรึกษาพิจารณาในเรื่องนี้ให้ถ่องแท้อีกครั้งและเพื่อให้แต่ละคนได้มีเวลาพิจารณาถึงทางขอรับความสนับสนุนจากรัฐบาล ที่ประชุมจึงเห็นควรจะให้มีการพิจารณาเรื่องนอกรอบครั้ง จึงลงมติให้จัดการประชุมทางวิชาการชน ณ กรุงมนิลาภายในเดือนมิถุนายน 2501 โดยขอให้ผู้แทนจากประเทศฟิลิปปินส์ติดต่อขอรับความอุปการะจากรัฐบาลฟิลิปปินส์ การประชุมครั้งนเรียกว่า Regional Conference on Public Administration (RECOPA)

ความมุ่งหมายในการจัดประชุมรีโคปา มีสาระสำคัญ 3 ประการ คือ เพื่อให้โอกาสแก่ผู้แทนที่มาร่วมประชุมครั้งแรกได้พบปะหารือกันอีกครั้งในเรื่องการจัดตั้งคูนัยหรือองค์การรัฐประศาสนศาสตร์ระหว่างประเทศประการหนึ่ง เพื่อเป็นการวางรากฐานให้แก่ผู้แทนแต่ละประเทศ

ในอันที่จะขอรับความสนับสนุนจากรัฐบาล โดยใช้การประชุมทางวิชาการเป็นเครื่องมืออีกประการหนึ่ง และในประการสุดท้ายก็เพื่อทดสอบการจัดดำเนินงานของศูนย์หรือองค์การรัฐประศาสนศาสตร์ระหว่างประเทศตามแผนการณที่วางไว้ ดังนั้นที่ประชุม ณ กรุงโซ่งอนจึงได้ดำเนินการพิจารณาจัดทำหมายกำหนดการสำหรับวโรบายชน โดยกำหนดให้มีการพิจารณาคึกษาทางวิชาการเกี่ยวกับรัฐประศาสนศาสตร์ชนตามหัวข้อดังต่อไปนี้

1. การบริหารงานวางแผนและโครงการเศรษฐกิจ

Administration of Economic Planning and Programs

2. การศึกษา การเลือกสรร และฝึกอบรมเพื่อบริการสาธารณะ

Education, Recruitment and Training for Public Service

3. ข้อเสนอเพื่อก่อตั้งสถาบันรัฐประศาสนศาสตร์ถาวรประจำภาค

Proposals for the Creation of a Permanent Institution for Public Administration in the Region

หัวข้อทั้งสามนี้ ที่ประชุมได้มอบหมายให้ผู้แทนจากประเทศอินเดีย ฟิลิปปินส์ และเวียดนาม เป็นผู้รับไปดำเนินการรวบรวมข้อมูลจากประเทศต่าง ๆ เพื่อเรียบเรียงเสนอต่อที่ประชุม ณ กรุงมนิลา ตามลำดับ

การประชุม ณ กรุงมนิลา

การประชุม ณ กรุงมนิลาในเดือนมิถุนายน 2501 นั้น ผู้ดำเนินการประชุมได้ติดต่อเชื้อเชิญประเทศต่าง ๆ ให้ส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมตามพิธีการทางการทูตผ่านกระทรวงการต่างประเทศฟิลิปปินส์ไปยังรัฐบาลประเทศต่าง ๆ การประชุมครั้งนี้มีผู้แทนและผู้สังเกตการณ์จากประเทศต่าง ๆ เข้าร่วม คือ ออสเตรเลีย สาธารณรัฐจีน ฮองกง อินเดีย สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี นิวซีแลนด์ ปากีสถาน ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ และสาธารณรัฐเวียดนาม⁵ นอกจากนี้ ยังมีปรากฏว่ามีสถาบันและองค์การอื่น ๆ ได้ส่งผู้แทนไปเข้าร่วมสังเกต

⁵ ประเทศไทยไม่ได้มีรายชื่ออยู่ในการประชุม ณ กรุงมนิลา ทั้งนี้เนื่องมาจากมรดกรรมอย่างกระตั้นหันของผู้ที่ได้รับอนุมัติให้เป็นผู้แทนประเทศไทยเข้าร่วมประชุม ท่านผู้นั้นคือ คุณฉันทน์ สมิตเวช ซึ่งในขณะนั้นดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะรัฐประศาสนศาสตร์

การประชุมด้วย เช่น American Academy of Political Science; American Society for Public Administration; Asia Foundation; International Institute of Administrative Sciences; UN Technical Assistance Administration; Society for Public Administration of the Philippines; Vietnamese Association for Administrative Research และหน่วยราชการต่าง ๆ ของรัฐบาลฟิลิปปินส์

นอกเหนือจากพิจารณาทางวิชาการตามระเบียบวาระของการประชุมดังกล่าวแล้ว ที่ประชุมยังได้พิจารณาเรื่องความสำคัญความเป็นและความเหมาะสมในอันที่จะก่อตั้งสถาบันถาวรขึ้นเพื่อเป็นศูนย์การดำเนินการ และประสานงานในรูปการที่ก่อกำเนิดทำอยู่นั้นให้มีประสิทธิภาพ และได้ผลสัมบูรณ์ยิ่งขึ้น ที่ประชุมได้อภิปรายข้อเสนอนี้ในการจัดตั้งองค์การรัฐประศาสนศาสตร์ภาคระหว่างประเทศซึ่งผู้แทนประเทศเวียดนามเป็นผู้เสนอ หลังจากที่ได้อภิปรายกันแล้ว ที่ประชุมมีความเห็นว่ามี ความเหมาะสมในการจัดตั้งสถาบันถาวรขึ้นและพิจารณาว่าหลักการในร่างธรรมนูญขององค์การซึ่งกำหนดชื่อของสถาบันแห่งนี้ว่า Eastern Regional Organization for Public Administration และเรียกอย่างย่อ ๆ ว่า EROPA และกำหนดให้องค์การนี้มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้⁶

1. เพื่อส่งเสริมให้ได้มาและให้มีการใช้ระบบบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพและเหมาะสมเพื่อผลในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศต่าง ๆ ในภาคพื้นตะวันออกไกล
2. เพื่อการพัฒนาการของวิชารัฐประศาสนศาสตร์ และก่อให้เกิดความซาบซึ้งในคุณค่าของวิชา
3. เพื่อส่งเสริมให้มีความก้าวหน้าในการใช้ศิลปวิทยาการทางรัฐประศาสนศาสตร์
4. เพื่อส่งเสริมสัมรรถภาพในการบริหารราชการของบรรดาข้าราชการ ระดับสูงและกลาง
5. เพื่อการพัฒนาวิชาชีพทางรัฐประศาสนศาสตร์
6. เพื่อเป็นสื่อสัมพันธ์ และติดต่อร่วมมือด้านอุดมการณ์รัฐประศาสนศาสตร์นานาชาติ เพื่อดำเนินการให้บรรลุถึงวัตถุประสงค์ดังกล่าวแล้ว อีโรปาได้กำหนดแผนนโยบายในการปฏิบัติไว้ในธรรมนูญขององค์การ โดยวิธีการดังต่อไปนี้

⁶ EROPA Constitution, Article 3.

1. จัดให้มีการประชุมทางวิชาการเป็นครั้งคราวระหว่างประเทศในเครือสมาคมและจัดประชุมร่วมกันกับสถาบันที่มติดูประสงค์คล้ายกันในภาคอื่น ๆ
2. จัดพิมพ์ผลงานทางวิจัย และจัดทำวารสารขององค์การขึ้น เพื่อส่งเสริมการพัฒนาทางด้านวิทยาศาสตร์การบริหาร
3. จัดดำเนินการแจกจ่ายและแลกเปลี่ยนเอกสารทางวิชาการในบรรดาประเทศสมาชิกสถาบันอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
4. จัดตั้งคณะกรรมการดำเนินงานวิจัยและรวบรวมเอกสารในปัญหาพิเศษที่เกี่ยวข้องกับการบริหารและวิทยาการแขนงที่เกี่ยวข้อง
5. จัดให้มีการฝึกอบรม หรือจัดให้สอนวิชาการต่าง ๆ ในระยะสั้น
6. จัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมเพื่อดำเนินการอบรมข้าราชการระดับต่าง ๆ
6. แลกเปลี่ยนศาสตราจารย์ นักศึกษา และผู้เชี่ยวชาญในด้านรัฐประศาสนศาสตร์ในบรรดาประเทศสมาชิก

ตามธรรมเนียมขององค์การซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบแล้วณ อีโรปาจะประกอบด้วยหน่วยงานดังต่อไปนี้ คือ

1. ที่ประชุมสมัชชาทั่วไป
2. คณะกรรมการบริหาร
3. สำนักเลขาธิการ
4. ศูนย์วิจัยรวบรวมเอกสารและเผยแพร่
5. ศูนย์ฝึกอบรม

จากเอกสารและแถลงการณ์ฉบับสุดท้ายของที่ประชุมอีโรปา ปรากฏว่าที่ประชุมได้ตกลงเลือกเอาประเทศฟิลิปปินส์เป็นที่ตั้งสำนักงานเลขาธิการ ประเทศเวียดนามและอินเดียเป็นที่ตั้งศูนย์วิจัยและฝึกอบรมตามลำดับ

แม้ว่าที่ประชุม ณ กรุงมนิลา จะเห็นชอบร่วมกันในการที่จะให้มติดูการทางรัฐประศาสนศาสตร์ภาคชน จนตกลงรับหลักการในร่างธรรมนูญโดยมีวัตถุประสงค์และแนวปฏิบัติตาม

ที่ได้อ้างมาแต่ก็ตาม ปรากฏว่าในระยะนั้นที่ประชุมยังไม่สามารถจะดำเนินการได้ตามธรรมเนียม
 ๕๕ ๕๖ เป็นเพราะยังมีรัฐสมาชิกไม่ครบองค์ที่จะประกอบขึ้นเป็นองค์การได้ตามที่กำหนดไว้
 ในบทเฉพาะการแห่งธรรมนูญ⁷ ผู้แทนประเทศที่เข้าร่วมประชุมในชั้นแรกของธรรมนูญมีอยู่ 8
 ประเทศ แต่มีเพียง 4 ประเทศ คือ ฮอลันดา เดนมาร์ก ฝรั่งเศส และสาธารณรัฐ
 เวียดนามเท่านั้น ที่ได้แสดงความจริงใจสมัครเข้าเป็นรัฐสมาชิก การที่ประเทศอื่นๆ ที่มี
 ผู้แทนเข้าร่วมประชุมแต่ไม่ได้สมัครเข้าเป็นรัฐสมาชิกนั้น เข้าใจว่าหลังจากการประชุมที่ไซ่ง่อน
 แล้วผู้แทนต่างๆ นั้นยังมีได้ทราบตามรัฐบาลของตนในเรื่องขอเป็นสมาชิกขององค์การ ๕๗ มี
 เหตุที่พอจะใช้ประกอบการตัดสินใจได้ดังนี้ คือ (1) ผู้แทนที่ได้ไปร่วมประชุมที่ไซ่ง่อนยังไม่
 เข้าใจเท่าที่ ความมุ่งหมาย และเจตนารมณ์อันแท้จริงของที่ประชุม ณ กรุงไซ่ง่อน จึงเพียง
 แต่รับฟังความคิดเห็นและมติของที่ประชุมเท่านั้น แต่มิได้ปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อที่จะ
 ให้รัฐบาลของตนสนับสนุนการเข้าเป็นรัฐสมาชิกขององค์การ (2) เมื่อสังเกตดูจากผู้เข้าร่วม
 ประชุมทั้งสองครั้ง พอจะพิจารณาได้ว่าผู้ที่เข้าร่วมประชุมมิได้เป็นผู้แทนโดยตรงของรัฐ หาก
 แต่เป็นผู้แทนจากสถาบันรัฐประศาสนศาสตร์หรือจากสถาบันการศึกษาชั้นสูงของแต่ละประเทศ
 ซึ่งได้รับความช่วยเหลือต่างๆ จาก ไอ ซี เอ อยู่แล้วเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งสถาบัน
 รัฐประศาสนศาสตร์ในประเทศต่างๆ ไอ ซี เอ เองก็สนับสนุนการจัดตั้งอโรปาอยู่เป็นอันมาก
 ฉะนั้น ผู้เข้าร่วมประชุมจึงได้รับความส่งเสริมจาก ไอ ซี เอ ในการเดินทางไปร่วมประชุมหรือ
 ไม่ก็ได้รับความอุดหนุนจากมูลนิธิอื่น ๆ เช่น มูลนิธิเอเชีย เป็นต้น ผู้เข้าประชุมเพียงแต่ขออนุมัติ
 รัฐบาลในเรื่องการเดินทางเท่านั้น ซึ่งดูก็ไม่น่าจะเป็นภาระต่อรัฐบาลนัก ฉะนั้น เมื่อมติของที่
 ประชุมจะก่อให้เกิดพันธะแก่รัฐบาลของตน ผู้แทนเหล่านั้นจึงไม่อาจปฏิบัติการอย่างหนึ่ง
 อย่างไม่ได้ (3) เป็นที่น่าสังเกตว่าการประชุมกัน ณ กรุงไซ่ง่อนนั้น น่าจะเป็นเพียงการ
 ประชุมหยั่งเสียงดูระหว่างผู้แทนและผู้สนใจในทางรัฐประศาสนศาสตร์ ที่ประชุมเองก็มีแต่เพียง
 หักการแต่ยังมีได้มีการปฏิบัติการพอที่จะเป็นหลักฐานที่ผู้แทนจะนำไปแสดงเหตุผลเพื่อเสนอรัฐ
 ๕๘ ๕๙ ๖๐ ๖๑ ๖๒ ๖๓ ๖๔ ๖๕ ๖๖ ๖๗ ๖๘ ๖๙ ๗๐ ๗๑ ๗๒ ๗๓ ๗๔ ๗๕ ๗๖ ๗๗ ๗๘ ๗๙ ๘๐ ๘๑ ๘๒ ๘๓ ๘๔ ๘๕ ๘๖ ๘๗ ๘๘ ๘๙ ๙๐ ๙๑ ๙๒ ๙๓ ๙๔ ๙๕ ๙๖ ๙๗ ๙๘ ๙๙ ๑๐๐
 ๑๐๑ ๑๐๒ ๑๐๓ ๑๐๔ ๑๐๕ ๑๐๖ ๑๐๗ ๑๐๘ ๑๐๙ ๑๑๐ ๑๑๑ ๑๑๒ ๑๑๓ ๑๑๔ ๑๑๕ ๑๑๖ ๑๑๗ ๑๑๘ ๑๑๙ ๑๒๐ ๑๒๑ ๑๒๒ ๑๒๓ ๑๒๔ ๑๒๕ ๑๒๖ ๑๒๗ ๑๒๘ ๑๒๙ ๑๓๐ ๑๓๑ ๑๓๒ ๑๓๓ ๑๓๔ ๑๓๕ ๑๓๖ ๑๓๗ ๑๓๘ ๑๓๙ ๑๔๐ ๑๔๑ ๑๔๒ ๑๔๓ ๑๔๔ ๑๔๕ ๑๔๖ ๑๔๗ ๑๔๘ ๑๔๙ ๑๕๐ ๑๕๑ ๑๕๒ ๑๕๓ ๑๕๔ ๑๕๕ ๑๕๖ ๑๕๗ ๑๕๘ ๑๕๙ ๑๖๐ ๑๖๑ ๑๖๒ ๑๖๓ ๑๖๔ ๑๖๕ ๑๖๖ ๑๖๗ ๑๖๘ ๑๖๙ ๑๗๐ ๑๗๑ ๑๗๒ ๑๗๓ ๑๗๔ ๑๗๕ ๑๗๖ ๑๗๗ ๑๗๘ ๑๗๙ ๑๘๐ ๑๘๑ ๑๘๒ ๑๘๓ ๑๘๔ ๑๘๕ ๑๘๖ ๑๘๗ ๑๘๘ ๑๘๙ ๑๙๐ ๑๙๑ ๑๙๒ ๑๙๓ ๑๙๔ ๑๙๕ ๑๙๖ ๑๙๗ ๑๙๘ ๑๙๙ ๒๐๐ ๒๐๑ ๒๐๒ ๒๐๓ ๒๐๔ ๒๐๕ ๒๐๖ ๒๐๗ ๒๐๘ ๒๐๙ ๒๑๐ ๒๑๑ ๒๑๒ ๒๑๓ ๒๑๔ ๒๑๕ ๒๑๖ ๒๑๗ ๒๑๘ ๒๑๙ ๒๒๐ ๒๒๑ ๒๒๒ ๒๒๓ ๒๒๔ ๒๒๕ ๒๒๖ ๒๒๗ ๒๒๘ ๒๒๙ ๒๓๐ ๒๓๑ ๒๓๒ ๒๓๓ ๒๓๔ ๒๓๕ ๒๓๖ ๒๓๗ ๒๓๘ ๒๓๙ ๒๔๐ ๒๔๑ ๒๔๒ ๒๔๓ ๒๔๔ ๒๔๕ ๒๔๖ ๒๔๗ ๒๔๘ ๒๔๙ ๒๕๐ ๒๕๑ ๒๕๒ ๒๕๓ ๒๕๔ ๒๕๕ ๒๕๖ ๒๕๗ ๒๕๘ ๒๕๙ ๒๖๐ ๒๖๑ ๒๖๒ ๒๖๓ ๒๖๔ ๒๖๕ ๒๖๖ ๒๖๗ ๒๖๘ ๒๖๙ ๒๗๐ ๒๗๑ ๒๗๒ ๒๗๓ ๒๗๔ ๒๗๕ ๒๗๖ ๒๗๗ ๒๗๘ ๒๗๙ ๒๘๐ ๒๘๑ ๒๘๒ ๒๘๓ ๒๘๔ ๒๘๕ ๒๘๖ ๒๘๗ ๒๘๘ ๒๘๙ ๒๙๐ ๒๙๑ ๒๙๒ ๒๙๓ ๒๙๔ ๒๙๕ ๒๙๖ ๒๙๗ ๒๙๘ ๒๙๙ ๓๐๐ ๓๐๑ ๓๐๒ ๓๐๓ ๓๐๔ ๓๐๕ ๓๐๖ ๓๐๗ ๓๐๘ ๓๐๙ ๓๑๐ ๓๑๑ ๓๑๒ ๓๑๓ ๓๑๔ ๓๑๕ ๓๑๖ ๓๑๗ ๓๑๘ ๓๑๙ ๓๒๐ ๓๒๑ ๓๒๒ ๓๒๓ ๓๒๔ ๓๒๕ ๓๒๖ ๓๒๗ ๓๒๘ ๓๒๙ ๓๓๐ ๓๓๑ ๓๓๒ ๓๓๓ ๓๓๔ ๓๓๕ ๓๓๖ ๓๓๗ ๓๓๘ ๓๓๙ ๓๔๐ ๓๔๑ ๓๔๒ ๓๔๓ ๓๔๔ ๓๔๕ ๓๔๖ ๓๔๗ ๓๔๘ ๓๔๙ ๓๕๐ ๓๕๑ ๓๕๒ ๓๕๓ ๓๕๔ ๓๕๕ ๓๕๖ ๓๕๗ ๓๕๘ ๓๕๙ ๓๖๐ ๓๖๑ ๓๖๒ ๓๖๓ ๓๖๔ ๓๖๕ ๓๖๖ ๓๖๗ ๓๖๘ ๓๖๙ ๓๗๐ ๓๗๑ ๓๗๒ ๓๗๓ ๓๗๔ ๓๗๕ ๓๗๖ ๓๗๗ ๓๗๘ ๓๗๙ ๓๘๐ ๓๘๑ ๓๘๒ ๓๘๓ ๓๘๔ ๓๘๕ ๓๘๖ ๓๘๗ ๓๘๘ ๓๘๙ ๓๙๐ ๓๙๑ ๓๙๒ ๓๙๓ ๓๙๔ ๓๙๕ ๓๙๖ ๓๙๗ ๓๙๘ ๓๙๙ ๔๐๐ ๔๐๑ ๔๐๒ ๔๐๓ ๔๐๔ ๔๐๕ ๔๐๖ ๔๐๗ ๔๐๘ ๔๐๙ ๔๑๐ ๔๑๑ ๔๑๒ ๔๑๓ ๔๑๔ ๔๑๕ ๔๑๖ ๔๑๗ ๔๑๘ ๔๑๙ ๔๒๐ ๔๒๑ ๔๒๒ ๔๒๓ ๔๒๔ ๔๒๕ ๔๒๖ ๔๒๗ ๔๒๘ ๔๒๙ ๔๓๐ ๔๓๑ ๔๓๒ ๔๓๓ ๔๓๔ ๔๓๕ ๔๓๖ ๔๓๗ ๔๓๘ ๔๓๙ ๔๔๐ ๔๔๑ ๔๔๒ ๔๔๓ ๔๔๔ ๔๔๕ ๔๔๖ ๔๔๗ ๔๔๘ ๔๔๙ ๔๕๐ ๔๕๑ ๔๕๒ ๔๕๓ ๔๕๔ ๔๕๕ ๔๕๖ ๔๕๗ ๔๕๘ ๔๕๙ ๔๖๐ ๔๖๑ ๔๖๒ ๔๖๓ ๔๖๔ ๔๖๕ ๔๖๖ ๔๖๗ ๔๖๘ ๔๖๙ ๔๗๐ ๔๗๑ ๔๗๒ ๔๗๓ ๔๗๔ ๔๗๕ ๔๗๖ ๔๗๗ ๔๗๘ ๔๗๙ ๔๘๐ ๔๘๑ ๔๘๒ ๔๘๓ ๔๘๔ ๔๘๕ ๔๘๖ ๔๘๗ ๔๘๘ ๔๘๙ ๔๙๐ ๔๙๑ ๔๙๒ ๔๙๓ ๔๙๔ ๔๙๕ ๔๙๖ ๔๙๗ ๔๙๘ ๔๙๙ ๕๐๐ ๕๐๑ ๕๐๒ ๕๐๓ ๕๐๔ ๕๐๕ ๕๐๖ ๕๐๗ ๕๐๘ ๕๐๙ ๕๑๐ ๕๑๑ ๕๑๒ ๕๑๓ ๕๑๔ ๕๑๕ ๕๑๖ ๕๑๗ ๕๑๘ ๕๑๙ ๕๒๐ ๕๒๑ ๕๒๒ ๕๒๓ ๕๒๔ ๕๒๕ ๕๒๖ ๕๒๗ ๕๒๘ ๕๒๙ ๕๓๐ ๕๓๑ ๕๓๒ ๕๓๓ ๕๓๔ ๕๓๕ ๕๓๖ ๕๓๗ ๕๓๘ ๕๓๙ ๕๔๐ ๕๔๑ ๕๔๒ ๕๔๓ ๕๔๔ ๕๔๕ ๕๔๖ ๕๔๗ ๕๔๘ ๕๔๙ ๕๕๐ ๕๕๑ ๕๕๒ ๕๕๓ ๕๕๔ ๕๕๕ ๕๕๖ ๕๕๗ ๕๕๘ ๕๕๙ ๕๖๐ ๕๖๑ ๕๖๒ ๕๖๓ ๕๖๔ ๕๖๕ ๕๖๖ ๕๖๗ ๕๖๘ ๕๖๙ ๕๗๐ ๕๗๑ ๕๗๒ ๕๗๓ ๕๗๔ ๕๗๕ ๕๗๖ ๕๗๗ ๕๗๘ ๕๗๙ ๕๘๐ ๕๘๑ ๕๘๒ ๕๘๓ ๕๘๔ ๕๘๕ ๕๘๖ ๕๘๗ ๕๘๘ ๕๘๙ ๕๙๐ ๕๙๑ ๕๙๒ ๕๙๓ ๕๙๔ ๕๙๕ ๕๙๖ ๕๙๗ ๕๙๘ ๕๙๙ ๖๐๐ ๖๐๑ ๖๐๒ ๖๐๓ ๖๐๔ ๖๐๕ ๖๐๖ ๖๐๗ ๖๐๘ ๖๐๙ ๖๑๐ ๖๑๑ ๖๑๒ ๖๑๓ ๖๑๔ ๖๑๕ ๖๑๖ ๖๑๗ ๖๑๘ ๖๑๙ ๖๒๐ ๖๒๑ ๖๒๒ ๖๒๓ ๖๒๔ ๖๒๕ ๖๒๖ ๖๒๗ ๖๒๘ ๖๒๙ ๖๓๐ ๖๓๑ ๖๓๒ ๖๓๓ ๖๓๔ ๖๓๕ ๖๓๖ ๖๓๗ ๖๓๘ ๖๓๙ ๖๔๐ ๖๔๑ ๖๔๒ ๖๔๓ ๖๔๔ ๖๔๕ ๖๔๖ ๖๔๗ ๖๔๘ ๖๔๙ ๖๕๐ ๖๕๑ ๖๕๒ ๖๕๓ ๖๕๔ ๖๕๕ ๖๕๖ ๖๕๗ ๖๕๘ ๖๕๙ ๖๖๐ ๖๖๑ ๖๖๒ ๖๖๓ ๖๖๔ ๖๖๕ ๖๖๖ ๖๖๗ ๖๖๘ ๖๖๙ ๖๗๐ ๖๗๑ ๖๗๒ ๖๗๓ ๖๗๔ ๖๗๕ ๖๗๖ ๖๗๗ ๖๗๘ ๖๗๙ ๖๘๐ ๖๘๑ ๖๘๒ ๖๘๓ ๖๘๔ ๖๘๕ ๖๘๖ ๖๘๗ ๖๘๘ ๖๘๙ ๖๙๐ ๖๙๑ ๖๙๒ ๖๙๓ ๖๙๔ ๖๙๕ ๖๙๖ ๖๙๗ ๖๙๘ ๖๙๙ ๗๐๐ ๗๐๑ ๗๐๒ ๗๐๓ ๗๐๔ ๗๐๕ ๗๐๖ ๗๐๗ ๗๐๘ ๗๐๙ ๗๑๐ ๗๑๑ ๗๑๒ ๗๑๓ ๗๑๔ ๗๑๕ ๗๑๖ ๗๑๗ ๗๑๘ ๗๑๙ ๗๒๐ ๗๒๑ ๗๒๒ ๗๒๓ ๗๒๔ ๗๒๕ ๗๒๖ ๗๒๗ ๗๒๘ ๗๒๙ ๗๓๐ ๗๓๑ ๗๓๒ ๗๓๓ ๗๓๔ ๗๓๕ ๗๓๖ ๗๓๗ ๗๓๘ ๗๓๙ ๗๔๐ ๗๔๑ ๗๔๒ ๗๔๓ ๗๔๔ ๗๔๕ ๗๔๖ ๗๔๗ ๗๔๘ ๗๔๙ ๗๕๐ ๗๕๑ ๗๕๒ ๗๕๓ ๗๕๔ ๗๕๕ ๗๕๖ ๗๕๗ ๗๕๘ ๗๕๙ ๗๖๐ ๗๖๑ ๗๖๒ ๗๖๓ ๗๖๔ ๗๖๕ ๗๖๖ ๗๖๗ ๗๖๘ ๗๖๙ ๗๗๐ ๗๗๑ ๗๗๒ ๗๗๓ ๗๗๔ ๗๗๕ ๗๗๖ ๗๗๗ ๗๗๘ ๗๗๙ ๗๘๐ ๗๘๑ ๗๘๒ ๗๘๓ ๗๘๔ ๗๘๕ ๗๘๖ ๗๘๗ ๗๘๘ ๗๘๙ ๗๙๐ ๗๙๑ ๗๙๒ ๗๙๓ ๗๙๔ ๗๙๕ ๗๙๖ ๗๙๗ ๗๙๘ ๗๙๙ ๘๐๐ ๘๐๑ ๘๐๒ ๘๐๓ ๘๐๔ ๘๐๕ ๘๐๖ ๘๐๗ ๘๐๘ ๘๐๙ ๘๑๐ ๘๑๑ ๘๑๒ ๘๑๓ ๘๑๔ ๘๑๕ ๘๑๖ ๘๑๗ ๘๑๘ ๘๑๙ ๘๒๐ ๘๒๑ ๘๒๒ ๘๒๓ ๘๒๔ ๘๒๕ ๘๒๖ ๘๒๗ ๘๒๘ ๘๒๙ ๘๓๐ ๘๓๑ ๘๓๒ ๘๓๓ ๘๓๔ ๘๓๕ ๘๓๖ ๘๓๗ ๘๓๘ ๘๓๙ ๘๔๐ ๘๔๑ ๘๔๒ ๘๔๓ ๘๔๔ ๘๔๕ ๘๔๖ ๘๔๗ ๘๔๘ ๘๔๙ ๘๕๐ ๘๕๑ ๘๕๒ ๘๕๓ ๘๕๔ ๘๕๕ ๘๕๖ ๘๕๗ ๘๕๘ ๘๕๙ ๘๖๐ ๘๖๑ ๘๖๒ ๘๖๓ ๘๖๔ ๘๖๕ ๘๖๖ ๘๖๗ ๘๖๘ ๘๖๙ ๘๗๐ ๘๗๑ ๘๗๒ ๘๗๓ ๘๗๔ ๘๗๕ ๘๗๖ ๘๗๗ ๘๗๘ ๘๗๙ ๘๘๐ ๘๘๑ ๘๘๒ ๘๘๓ ๘๘๔ ๘๘๕ ๘๘๖ ๘๘๗ ๘๘๘ ๘๘๙ ๘๙๐ ๘๙๑ ๘๙๒ ๘๙๓ ๘๙๔ ๘๙๕ ๘๙๖ ๘๙๗ ๘๙๘ ๘๙๙ ๙๐๐ ๙๐๑ ๙๐๒ ๙๐๓ ๙๐๔ ๙๐๕ ๙๐๖ ๙๐๗ ๙๐๘ ๙๐๙ ๙๑๐ ๙๑๑ ๙๑๒ ๙๑๓ ๙๑๔ ๙๑๕ ๙๑๖ ๙๑๗ ๙๑๘ ๙๑๙ ๙๒๐ ๙๒๑ ๙๒๒ ๙๒๓ ๙๒๔ ๙๒๕ ๙๒๖ ๙๒๗ ๙๒๘ ๙๒๙ ๙๓๐ ๙๓๑ ๙๓๒ ๙๓๓ ๙๓๔ ๙๓๕ ๙๓๖ ๙๓๗ ๙๓๘ ๙๓๙ ๙๔๐ ๙๔๑ ๙๔๒ ๙๔๓ ๙๔๔ ๙๔๕ ๙๔๖ ๙๔๗ ๙๔๘ ๙๔๙ ๙๕๐ ๙๕๑ ๙๕๒ ๙๕๓ ๙๕๔ ๙๕๕ ๙๕๖ ๙๕๗ ๙๕๘ ๙๕๙ ๙๖๐ ๙๖๑ ๙๖๒ ๙๖๓ ๙๖๔ ๙๖๕ ๙๖๖ ๙๖๗ ๙๖๘ ๙๖๙ ๙๗๐ ๙๗๑ ๙๗๒ ๙๗๓ ๙๗๔ ๙๗๕ ๙๗๖ ๙๗๗ ๙๗๘ ๙๗๙ ๙๘๐ ๙๘๑ ๙๘๒ ๙๘๓ ๙๘๔ ๙๘๕ ๙๘๖ ๙๘๗ ๙๘๘ ๙๘๙ ๙๙๐ ๙๙๑ ๙๙๒ ๙๙๓ ๙๙๔ ๙๙๕ ๙๙๖ ๙๙๗ ๙๙๘ ๙๙๙ ๑๐๐๐

⁷ EROPA Constitution, Article 32.

ต่อการริเริ่มกิจการ ซึ่งผู้ริเริ่มก่อตั้งอีโรปาก็คงตระหนักในปัญหาอันนี้ จึงได้เสนอให้มีการประชุมทางวิชาการทางรัฐประศาสนศาสตร์ ณ กรุงมนิลา และได้นำเอาปัญหาการจัดตั้งอีโรปามาพิจารณาอีกวาระหนึ่ง ส่วนประการสุดท้ายนั้นน่าจะเป็นปัญหาประจำของการเริ่มเรื่องก่อรูปขององค์การระหว่างประเทศแบบนี้ ในด้านที่เกี่ยวกับกิจการติดต่อประสานงานกับหน่วยงานที่เฉพาะเรื่อง ทั้งนี้เป็นประเด็นการที่เกิดขึ้นแก่คณะรัฐประศาสนศาสตร์ในเรื่องนี้ดังได้กล่าวแล้ว การริเริ่มจัดตั้งอีโรปานั้นได้กระทำโดยผ่านทางพิธีการทูตตลอดมา เอกอัครราชทูตจึงผ่านไปตามหน่วยราชการหลายแห่ง เมื่อมาถึงหน่วยที่ตบฏปฏิบัติก็มักจะมีเวลาจนแฉะเต็มทน แม้จะขออนุมัติต่อบุคคลเพื่อเข้าไปร่วมประชุมก็แทบจะไม่ทัน และนอกจากนั้นในบางเรื่องอาจจะมีได้มีการมอบหมายให้ใครเป็นเจ้าของเรื่องนั้นโดยตรง เพื่อขจัดปัญหาในเรื่องนี้ทางคณะรัฐประศาสนศาสตร์จึงได้ขออนุมัติรับเป็นเจ้าของเรื่องอีโรปาดังได้กล่าวแล้ว

จากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในการประชุมทางวิชาการและการประชุมพิจารณาจัดตั้งอีโรปาตามที่เสนอมาแล้วนี้ จะเห็นว่าอีโรปา ยังมีได้เป็นรูปองค์การที่แท้จริงนัก ที่ประชุมไม่สามารถเลือกคณะกรรมการบริหารขึ้นมาดำเนินการได้ ดังนั้น เพื่อให้มีการดำเนินไปพดางก่อน จนกว่าอีโรปาจะมีรัฐสมาชิกครบ 5 รัฐ ซึ่งที่ประชุมหวังเป็นอย่างมากว่าผู้แทนประเทศที่ยังมิได้สมัครคงจะได้ดำเนินการสมัครต่อไปเมื่อติดต่อกับรัฐบาลของตนแล้ว ที่ประชุมจึงพิจารณาเห็นชอบในการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารชั่วคราวขึ้น ซึ่งประกอบด้วยรัฐสมาชิกและผู้แทนประเทศต่าง ๆ ที่เคยเข้าร่วมประชุมทั้งที่ไซ่ง่อนและที่กรุงมนิลา และให้คณะกรรมการบริหารชั่วคราวเป็นผู้ดำเนินงานตามธรรมนูญชั่วคราวที่ได้ตกลงรับร่างไว้แล้วไปพดางก่อน

คณะกรรมการบริหารชั่วคราวได้พิจารณาเลือก Dr. Carlos P. Ramos ผู้อำนวยการสถาบันรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยฟิลิปปินส์ และ Dr. Vu Quoc Thong อธิการบดีสถาบันรัฐประศาสนศาสตร์แห่งชาติเวียดนาม เป็นประธานและรองประธานคณะกรรมการบริหารชั่วคราวตามลำดับ ท่านทั้งสองนี้เป็นตัวดวงดวงที่สำคัญในการดำเนินการจัดตั้งอีโรปาขึ้น นอกจากนี้ยังได้ตกลงกันในหลักการว่าจะให้มีการประชุมคณะกรรมการบริหารชั่วคราวขึ้นเพื่อพิจารณาดำเนินการเรื่องต่าง ๆ ของอีโรปาในเดือนกรกฎาคม 2502 ส่วนสถานที่ประชุมนั้นกำหนดไว้ว่าอาจจะเป็นที่ฮ่องกง โตเกียว หรืออินเดียน ซึ่งจะได้แจ้งให้ทราบในภายหลัง

การประชุม ณ ฮ็องกง

ในระหว่างวันที่ 15-19 ธันวาคม 2502 ผู้แทนและผู้สังเกตการณ์จากออสเตรเลีย สาธารณรัฐเกาหลี นิวซีแลนด์ ฟิลิปปีนส์ และสาธารณรัฐเวียดนาม และมหาวิทยาลัย ฮ็องกง⁸ ได้มาร่วมประชุมกันในฐานะที่เป็นกรรมการบริหารชั่วคราวของอีโรปา ณ มหาวิทยาลัย ฮ็องกงตามกำหนดนัดหมายของประธานกรรมการ ฯ ปรากฏว่าในการประชุมครั้งนี้ ผู้อำนวยการของสมาคมรัฐประศาสนศาสตร์ระหว่างประเทศ (International Institute of Administrative Sciences) ซึ่งมีสำนักงานอยู่ ณ กรุงบรัสเซล ประเทศเบลเยียม Mr. Paul A. Schillings ได้รับเชิญให้ร่วมประชุมด้วยในฐานะวิทยากร ทั้งนี้ สำนักงานรัฐประศาสนศาสตร์ของสหประชาชาติเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายให้ ส่วนค่าใช้จ่ายของสำนักงานเลขาธิการชั่วคราวเกี่ยวกับการประชุมครั้งนี้ มูลนิธิเอเชียเป็นผู้ช่วยเหลือ

ผลของการประชุมของคณะกรรมการบริหารชั่วคราว พอสรุปได้ดังนี้

1. กำหนดค่าบำรุงองค์การสำหรับรัฐสมาชิก \$ 1,125 สถาบันสมาชิก \$ 25 และค่าสมาชิกบุคคล \$ 2.50 ต่อปี และให้จ่ายค่าบำรุงองค์การแก่เลขาธิการเป็นเงินตราของประเทศที่เลขาธิการประจำทำงานอยู่
2. สาธารณรัฐเวียดนามและอินเดียนั้นไม่จำเป็นต้องส่งค่าบำรุงองค์การไปให้เลขาธิการ โดยถือว่าประเทศทั้งสองต้องเสียค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของศูนย์บริการของอีโรปาซึ่งตั้งอยู่ในประเทศทั้งสองแล้ว
3. ให้มีการประชุมสมัชชาทั่วไปครั้งที่ 1 ขึ้นในเดือนสิงหาคมหรือธันวาคม 2503 โดยมอบให้ประธานเป็นผู้ติดต่อในเรื่องสถานที่และกำหนดระยะเวลา
4. ให้มีการประชุมทางวิชาการพร้อมกับการประชุมสมัชชาทั่วไปด้วย โดยกำหนดเรื่องการส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่นเพื่อการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคม (Strengthening Local Administration for Economic and Social Development) เป็นหัวข้อประชุม โดยแยกเป็นประเด็นใหญ่ เพื่อทำการศึกษา 8 หัวข้อด้วยกัน คือ

⁸ ตามมติที่ประชุมรีโอปา ประเทศไทยเป็นกรรมการในชุดนี้ด้วย แต่ปรากฏว่าสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับจดหมายเชิญประชุมจากรัฐบาลฟิลิปปินส์เพียงหนึ่งวันก่อนเริ่มประชุม ประเทศไทยจึงจัดส่งผู้แทนไปร่วมด้วยไม่ทัน

ก. บริการของรัฐบาลกลางต่อรัฐบาลท้องถิ่น (Central Services to Local Government)

ข. ปัญหาเกี่ยวกับความเป็นอิสระของรัฐบาลท้องถิ่น (Problems of Local Self-Government)

ค. การบริหารงานพัฒนาชนบท (Administration of Rural Development)

^{๒๕๕๖} ทงนมีผู้แทนจากอินโดนีเซีย สาธารณรัฐจีน และสาธารณรัฐเกาหลี รับเป็นผู้รวบรวม และเรียบเรียงข้อมูลต่าง ๆ จากประเทศสมาชิกเพื่อเสนอที่ประชุมพิจารณาศึกษาตามลำดับ

๕. คณะกรรมการบริหารชั่วคราวได้เสนอแนะให้ศูนย์วิจัยรวบรวมเอกสารและเผยแพร่ ณ กรุงโซล เกาหลีใต้ ทำการค้นคว้าพิเศษเรื่อง “โครงการช่วยเหลือทางวิชาการ จากแนวคิดของประเทศผู้รับความช่วยเหลือ” เพื่อเสนอต่อที่ประชุมสมาชิกทั่วไป ครั้งที่ 1 ที่จะจัดใหม่ขึ้นด้วย

๖. คณะกรรมการบริหารชั่วคราว เสนอให้เลขาธิการผู้ที่จะได้รับแต่งตั้งต่อไป พยายามแสวงหาช่องทางเพื่อติดต่อร่วมมือกับสมาคมรัฐประศาสนศาสตร์ระหว่างประเทศ หน่วยงานวิจัยพิเศษของสหประชาชาติและองค์การระหว่างประเทศอื่น ๆ

การประชุมสมัชชาทั่วไปครั้งที่ 1 ของอีโรปา

ตามที่กล่าวมาแล้วในตอนต้นว่า อีโรปายังมิได้เป็นองค์การที่สมบูรณ์ตามธรรมนูญ เพราะยังขาดรัฐสมาชิกอีกหนึ่งประเทศ แต่ด้วยความพยายามของคณะกรรมการบริหารชั่วคราว โดยเฉพาะอย่างยิ่งคือ ประธานกรรมการ ฯ จึงสามารถจัดให้มีการประชุมสมัชชาทั่วไป ครั้งที่ 1 ขึ้นได้ ณ กรุงนิดา ในระหว่างวันที่ ๕-11 ธันวาคม ๒๕๐๓ ตามมติของที่ประชุม ณ กรุงทงน โดยมีรัฐบาลฟิลิปปินส์ให้ความอุปถัมภ์เป็นเจ้าภาพ นอกจากประเทศต่าง ๆ จะได้ตั้งผู้แทนเข้าร่วมประชุมแล้ว ยังมีองค์การต่าง ๆ ทั้งในและนอกฟิลิปปินส์ตั้งผู้แทนดังกล่าวขึ้น เข้าร่วมด้วยเป็นจำนวนมาก ประเทศที่ตั้งผู้แทนเข้าประชุมมี ออสเตรเลีย จีน ญี่ปุ่น เกาหลี เวียดนาม อินโดนีเซีย อินเดีย ปากีสถาน ไทย ฟิลิปปินส์ สหพันธ์รัฐมลายา และฮ่องกง

หลังจากพิธีเปิดการประชุมโดยประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์แล้ว ผู้ทำหน้าที่ประธานชั่วคราวของที่ประชุมได้แนะนำผู้แทนของประเทศต่าง ๆ ต่อท่านประธานาธิบดีและที่

ประชุม ในโอกาสที่ผู้แทนจากประเทศญี่ปุ่นได้แจ้งให้ประชุมทราบว่า ญี่ปุ่นได้สมัครเข้าเป็นสมาชิกของอีโรปารียบร้อยแล้ว นับเป็นรัฐสมาชิกที่ 7 ของอีโรปา เนื่องจากการสมัครเข้าเป็นสมาชิกของญี่ปุ่นในฐานะรัฐสมาชิก จึงทำให้อีโรปามีฐานะเป็นองค์การสัมบูรณ์แบบตามที่กำหนดไว้ในธรรมนูญทันที ฉะนั้น จึงกล่าวได้ว่า อีโรปាក่กำเนิดเป็นองค์การระหว่างประเทศขึ้นเมื่อวันที่ 5 ธันวาคม 2503

ในวาระเดียวกันนั้น ณ ที่ประชุมกรุงนิดา ผู้แทนจากประเทศไทย ได้แถลงต่อที่ประชุมถึงการที่คณะรัฐมนตรีของรัฐบาลไทยได้อนุมัติให้ประเทศไทยสมัครเข้าเป็นสมาชิกของอีโรปา ในฐานะรัฐสมาชิกเช่นกัน⁹ ประเทศไทยโดยคณะรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ จะได้นำดำเนินการสมัครเข้าเป็นสมาชิกตามระเบียบต่อไป ในระยะต่อมาคณะรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ได้ติดต่อขอให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ดำเนินการให้ โดยสมัครเข้าเป็นรัฐสมาชิกขององค์การ¹⁰ ตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2504 ซึ่งเป็นวันเริ่มต้นบึงบประมาณของอีโรปา

เมื่อพิจารณาจากความจำเป็นของอีโรปาดังกล่าวมาแล้วข้างต้น จะเห็นว่าช่วงเวลาขององค์การนั้นต้องใช้ในการรวมกลุ่มเพื่อก่อตั้งจนเป็นรูปร่างขึ้นมาได้นั้น กินเวลาดานานเกือบ 3 ปี ฉะนั้น ความอดทนและความพากเพียรพยายามของท่านผู้ริเริ่มและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คือ ศาสตราจารย์ คาตอลด์ พี. รามอด ผู้อำนวยการสถาบันรัฐประศาสนศาสตร์แห่งมหาวิทยาลัยพิลปีนส์ ซึ่งเป็นหัวแรงสำคัญที่ชักนำให้เกิดแรงงูใจในระหว่างผู้นำทางรัฐประศาสนศาสตร์ของประเทศต่างๆ ในภาคนี้ ตลอดจนกำลังกายและกำลังปัญญาที่ท่านผู้ริเริ่มได้ทุ่มเทลงไปจนเกิดเป็นผลให้เกิดมีอีโรปาขึ้นเป็นศูนย์ปฏิบัติการระหว่างประเทศเพื่อดำเนินการดังเดิรมและค้นคว้าระเบียบวิธีการบริหารที่ดี ทั้งทางปฏิบัติและทางทฤษฎี อันเป็นองค์ประกอบส่วนหนึ่งในอันที่จะได้มาซึ่งรัฐบาลที่ดีของประชาชน โดยประชาชน และเพื่อประชาชน จึงเป็นสิ่งที่ควรยกย่องสรรเสริญ

ในขณะนี้อาจจะกล่าวได้ว่า อีโรปาได้ผ่านอุปสรรคในระยะแรกไปเรียบร้อยแล้ว เป็นองค์การที่สัมบูรณ์ตามแบบฉบับขององค์การระหว่างประเทศ มีธรรมนูญที่ได้ตกลงร่วมกันวาง

⁹ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ 5922/2503 ลงวันที่ 22 มิถุนายน 2503 ถึงปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

¹⁰ หนังสือมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ที่ 2308/2503 ลงวันที่ 14 กรกฎาคม 2503 ถึงปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

ได้เป็นแนวปฏิบัติ มีหน่วยบริหารและหน่วยปฏิบัติที่จะดำเนินการไปตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้ จึงหวังว่าอีโรเปาคงจะเจริญก้าวหน้ายิ่งขึ้นตามวันเวลาที่ผ่านไป การเติบโตของอีโรปานั้น ย่อมขึ้นอยู่กับจำนวนรัฐสมาชิกประเภทต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคือรัฐสมาชิก หลังจากการประชุมคณะกรรมการบริหารของอีโรปาที่ญี่ปุ่น ระหว่างวันที่ 23 กรกฎาคม-5 พฤศจิกายน 2504 ก็อีโรปามีรัฐสมาชิกอยู่ 6 ประเทศ คือ สหราชอาณาจักร ฝรั่งเศส อิตาลี กรีซ สเปน และเยอรมนี ซึ่งเพิ่มจำนวนเท่าเดิมหลังจากประเทศไทยได้สมัครเป็นสมาชิกแล้ว ส่วนสถาบันสมาชิกและสมาชิกรายบุคคลนั้นมีอยู่ 10 และ 5 ตามลำดับ¹¹ เมื่อพิจารณาดูประเทศในอาณาบริเวณของอีโรปาดังกล่าวแล้ว จะเห็นว่า มีอยู่ถึง 20 ประเทศเป็นอย่างน้อย ในจำนวนนี้มีอยู่ 2 ประเทศที่สมัครเป็นสถาบันสมาชิก คืออินเดียนีเซียและอินโดนีเซีย ผู้เขียนไม่สามารถที่จะหาเหตุผลที่อินเดียนีเซียสมัครเข้าเป็นรัฐสมาชิกได้ ส่วนอินโดนีเซียนั้นพอจะคาดคะเนได้ว่า คงเนื่องมาจากมีจีนชาติเข้าเป็นรัฐสมาชิกแล้ว อินโดนีเซียและจีนชาติไม่มีสัมพันธภาพต่อกัน จึงเพียงไปสมัครเป็นสถาบันสมาชิก ฉะนั้น เหตุการณ์แบบเอเชียเกมต์ ครั้งที่ 4 อาจจะมีชน ถ้าจีนชาติหรืออินโดนีเซีย รับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาทั่วไป หรือการประชุมคณะกรรมการบริหารขององค์การ แต่ปัญหาอาจจะหลีกเลี่ยงได้ โดยไม่จัดให้มีการประชุมขึ้นในไต้หวันหรืออินโดนีเซีย

ฉะนั้น ปัญหาขั้นต่อไปของอีโรปาย่อมขึ้นอยู่กับการเพิ่มจำนวนรัฐสมาชิก ทำอย่างไรอีโรปาจึงจะมีจำนวนรัฐสมาชิกพอเพียงที่จะดำเนินงานได้ตามโครงการอย่างมีประสิทธิภาพ ตามรายงานของเลขาธิการชั่วคราว ในการประชุมสมัชชาทั่วไปครั้งที่ 1 ปรากฏว่า รายได้จากค่าบำรุงของรัฐสมาชิกไม่พอกับรายจ่ายในการดำเนินงานของอีโรปา ดังนั้น นอกจากอีโรปาจะแสวงหาแหล่งสนับสนุนทางการเงินจากสหประชาชาติหรือมูลนิธิต่าง ๆ แล้ว อีโรปาจำต้องหารัฐสมาชิกเพิ่มขึ้น การที่จะได้มาซึ่งรัฐสมาชิกเพิ่ม ย่อมขึ้นอยู่กับการดำเนินงานในระยะต่อไปของอีโรปา ถ้าผลงานของอีโรปาเป็นที่พอใจและประเทศที่เหลือในภาคนี้เห็นว่าจะได้รับประโยชน์จากการเข้าร่วมอีโรปาก็เป็นที่หวังว่าประเทศต่าง ๆ คงจะร่วมมือให้ความสนับสนุน

จากการประชุมสมัชชาทั่วไปครั้งที่ 1 ณ กรุงนิลาในกรุงนี้ ทำให้กรรมของอีโรปามีผลบังคับใช้โดยทันที ดังนั้น ในระหว่างการสัมมนาทางวิชาการตามหัวข้อดังกล่าวข้างต้น

11 ชูบ กาญจนประกร และอมร รัชยาสดี *op. cit.*, หน้า 3

ที่ประชุมจึงได้ดำเนินการต่าง ๆ เพื่อให้สอดคล้องตามบทบัญญัติของธรรมนูญ เช่น การเลือกตั้งคณะกรรมการบริหาร เลขานุการพิจารณารับสมัครและเรื่องอื่น จากแถลงการณ์ทางการประชุมสมัชชาทั่วไปครั้งที่ 1 ปรากฏว่าคณะกรรมการบริหารชุดแรกของอีโรปาประกอบด้วยชนดวยรัฐสมัครจาก 5 ประเทศเท่าที่มีอยู่ในขณะนั้น คือ ผู้แทนจากออสเตรเลีย ญี่ปุ่น จีน ฟิลิปปินส์ และเวียดนาม และสถาบันสมัครอีก 2 ท่าน คือ สถาบันรัฐประศาสนศาสตร์แห่งอินเดีย และสถาบันรัฐประศาสนศาสตร์แห่งชาติอินโดนีเซีย สำหรับเลขานุการนั้นได้แก่ ศาสตราจารย์คาลอด ฟี. รามอล แห่งคณะรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยฟิลิปปินส์

คณะกรรมการบริหารชุดนี้ได้เปิดประชุมพิจารณาหาข้อวางนโยบายและแนวทางเพื่อปฏิบัติในระยะของปีต่อไป เพื่อเสนอขออนุมัติต่อที่ประชุมสมัชชาทั่วไปตามบทบัญญัติแห่งธรรมนูญขององค์การ เรื่องสำคัญที่ประชุมได้อนุมัติคือ ให้มีการประชุมคณะกรรมการบริหารประจำปี 2504 ที่กรุงโตเกียว ในระหว่างเดือนตุลาคมหรือพฤศจิกายนและให้จัดดำเนินการสัมมนาทางวิชาการชนพร้อมกับการประชุมนี้ด้วย ส่วนเรื่องที่จะสัมมนาคือ การบริหารงานมหานครกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

การประชุม ณ กรุงโตเกียว

การประชุมของอีโรปาที่กรุงโตเกียวได้กำหนดขึ้นในระหว่างวันที่ 28 ตุลาคม ถึง 5 พฤศจิกายน โดยแบ่งการประชุมออกเป็น 2 ส่วน คือ

1. การประชุมคณะกรรมการบริหาร ซึ่งเป็นการประชุมตามปกติประจำปีเพื่อพิจารณาปัญหาและกิจการโดยทั่วไปของอีโรปาภายในรอบปีที่ผ่านมา และวางแผนงานเพื่อปฏิบัติในรอบปีต่อไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งคือการพิจารณาเตรียมการประชุมสมัชชาทั่วไปครั้งที่ 2 ซึ่งเป็นประการสำคัญที่สุดของการประชุมคณะกรรมการต้องพิจารณาหาประเทศที่จะจัดการประชุมและพิจารณาวางระเบียบวาระการประชุมตลอดจนกำหนดหัวข้อที่จะทำการวิจัยและประเทศผู้รับทำการวิจัย อันเป็นผลให้เกิดการประชุม ณ กรุงเทป ซึ่งจะได้กล่าวต่อไป

2. การประชุมทางวิชาการ ตามกำหนดการที่ได้รับอนุมัติจากที่ประชุมสมัชชาทั่วไปครั้งที่ 1 ณ กรุงนิลา โดยจะทำการศึกษาค้นคว้าในเรื่องการบริหารเขตชุมชนกับการพัฒนา

เศรษฐกิจและสังคม (Urban Administration and Economic Development) ตามที่กำหนดขอบเขตการวิจัยไว้ตามหัวข้อ และมีประเทศผู้รับทำการค้นคว้าและรวบรวมข้อมูลจากประเทศในเครือขององค์การเพื่อเด่นชัดที่ประชุม¹²

- ก. การบริหารงานมหานคร (Metropolitan Administration)
ประเทศออสเตรเลียเป็นผู้ทำการวิจัย
- ข. การบริหารงานเทศบาลกับการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน (City Administration and Citizens' Participation in Urban Administration)
สถาบันรัฐประศาสนศาสตร์อินเดียเป็นผู้ทำการวิจัย
- ค. การบริหารงานท้องถิ่นกับการพัฒนาการเศรษฐกิจ (Local Administration and Economic Development)
ประเทศญี่ปุ่นเป็นผู้ทำการวิจัย

การบริหารของยุโรป

ตามที่ได้กล่าวแล้วว่ายุโรปได้ก่อรูปขึ้น เป็นองค์การระหว่างประเทศเพื่อส่งเสริมการบริหารราชการและการศึกษาดิจัยทางรัฐประศาสนศาสตร์ ทั้งทางทฤษฎีและทางปฏิบัติ ดังวัตถุประสงค์และวิธีการจะดำเนินการให้บรรลุถึงจุดหมายตามที่ได้บัญญัติไว้ในธรรมนูญขององค์การ เพื่อให้การปฏิบัติดำเนินการไปในวิถีที่ถูกต้องและเหมาะสม ธรรมนูญของยุโรปจึงกำหนดหน่วยบริหารงานไว้ดังต่อไปนี้

1. สัมชชาทั่วไป
2. คณะกรรมการบริหาร
3. ด้านงานเลขาธิการ
 - ก. ศูนย์วิจัย เอกสารและเผยแพร่
 - ข. ศูนย์บริการฝึกอบรม
 - ค. ศูนย์ปฏิบัติการศึกษาดิจัยการบริหารงานท้องถิ่น¹³

¹² คุราละเอียตจาก ชูบ กาญจนประทร และ อมร รักษาสัตย์ *op. cit.*

¹³ *Ibid.*, หน้า 3

สมัชชาทั่วไป (The General Assembly) คือที่ประชุมใหญ่ขององค์การซึ่งประกอบด้วยสมาชิกทั้ง 3 ประเภทคือ รัฐสมาชิก สถาบันสมาชิกและสมาชิกบุคคล ตามปกติสมัชชาทั่วไปจะมีการประชุมทุก ๆ สองปี¹⁴ ซึ่งประธานคณะกรรมการบริหารจะเป็นผู้เรียกประชุม กำหนดสถานที่และเวลา คณะกรรมการบริหารหรือรัฐสมาชิกซึ่งมีจำนวนครึ่งหนึ่ง อาจขอให้เปิดการประชุมสมัชชาทั่วไปเป็นพิเศษก็ได้ แต่ในธรรมนูญขององค์การมิได้กำหนดไว้ว่าจำนวนสมาชิกเท่าใด หรือประเภทละเท่าใด จึงจะทำให้สมัชชาทั่วไปเป็นที่ประชุมที่ครบองค์ได้ ที่เป็นเช่นนี้ น่าจะวิเคราะห์ได้ว่า ท่านผู้ร่างรัฐธรรมนูญ และผู้พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ อาจมิได้นึกถึงเรื่องนี้ หรืออาจจะพิจารณาแล้วแต่เห็นว่าไม่ควรกำหนดไว้เพราะเชื่อในหลักการที่ว่าหัวใจของการบริหารของยุโรปอยู่ที่สมัชชาทั่วไป เพราะเป็นผู้จัดวางและกำหนดนโยบายทั่วไปขององค์การให้คณะกรรมการบริหารดำเนินงาน ฉะนั้น สมาชิกทุกประเทศควรจะต้งมาประชุม อีกประการหนึ่งอาจจะมีความประสงค์ของธรรมนูญ ที่จะเปิดโอกาสให้ที่ประชุมสมัชชาทั่วไปพิจารณาเอาเองว่า การประชุมที่จัดใหม่แต่ครั้งนั้นถือว่าครบองค์ประชุมหรือไม่ แต่เมื่อพิจารณาถึงวิธีการที่ยุโรปเคยปฏิบัติมาแล้วในการประชุมแต่ละครั้ง จะเห็นว่าปัญหาองค์ประชุมน่าจะไม่มีเกิดขึ้นได้เพราะวิธีปฏิบัติที่แล้ว ๆ มาได้ปฏิบัติโดยพิธีทางการทูต และจัดให้มีการประชุมทางวิชาการร่วมกันไปทุกครั้ง เรื่องการประชุมนี้จะได้กล่าวต่อไปเพื่อให้ท่านสนใจเข้าใจวิธีและการประชุมที่จะจัดขึ้นในกรุงเทพฯ ครอง

ตามธรรมนูญของยุโรป สมัชชาทั่วไปจะเป็นผู้กำหนดนโยบายและแนวปฏิบัติอย่างกว้างเพื่อเป็นหลักให้คณะกรรมการบริหารเป็นผู้ดำเนินงานต่อไป ทั้งนวมทั้งการปฏิบัติเกี่ยวกับการเงินขององค์การด้วย โดยสมัชชาทั่วไปเป็นผู้แต่งตั้งผู้ตรวจบัญชี เนื่องจากยุโรปจัดให้มีการประชุมสมัชชาทั่วไปทุก ๆ สองปีเป็นปกติ ฉะนั้น การกำหนดนโยบายต่าง ๆ จึงจัดทำขึ้นทุกระยะสองปี ส่วนปัญหาต่างๆ ในสมัชชาทั่วไปให้ตัดสินโดยใช้คะแนนเสียงส่วนใหญ่เป็นเกณฑ์

คณะกรรมการบริหาร (The Executive Council) นโยบายต่างๆ ของยุโรปกำหนดขึ้นโดยมติของที่ประชุมสมัชชาทั่วไป ส่วนการดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายนั้น เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการบริหาร ซึ่งสมัชชาทั่วไปเป็นผู้เลือกตั้งขึ้นทุก ๆ สองปี โดยการลงคะแนนลับ เนื่อง

14 ได้ทราบว่า คณะกรรมการบริหารจะได้เสนอแก้ไขธรรมนูญของยุโรป ณ การประชุมที่กรุงเทพฯ เพื่อให้มีการประชุมสมัชชาทั่วไปทุก ๆ ๒ ปี

จากองค์การมีสมาชิกอยู่ 3 ประเภทคือ รัฐสมาชิก (State member) กลุ่มสมาชิก (Group member) และสมาชิกบุคคล (Individual member) สมาชิกต้องประเภทแรกเท่านั้นที่มีสิทธิเลือกกรรมการบริหารขององค์การ ส่วนสมาชิกประเภทที่ตามมาไม่มีสิทธิในการเลือกแต่มีสิทธิได้รับเลือกเป็นกรรมการ กรรมการคณะมี 7 คน ประกอบด้วยประธาน รองประธาน และกรรมการอีก 5 คน ซึ่งในจำนวนนั้นจะมีกลุ่มสมาชิกและสมาชิกบุคคลได้เพียงสองคนเท่านั้น ส่วนตำแหน่งประธานและรองประธานนั้น ได้เคยส่งมอบไว้สำหรับรัฐสมาชิกโดยเฉพาะ แต่ต่อมาได้มีการแก้ไขธรรมนูญใหม่ยกเลิกข้อความนั้นเสียและเพื่อให้ประเทศลี้ภัยมากมีอำนาจรับผิดชอบในองค์การพอก ๆ กัน จึงได้กำหนดไว้ให้ประเทศหนึ่งอยู่ในคณะกรรมการได้เพียงหนึ่งคน¹⁵

คณะกรรมการบริหารเป็นหน่วยงานแผนงานโดยละเอียด เพื่อกำหนดงานขององค์การ พิจารณาข้อแย้งและวิธีปฏิบัติของหน่วยงานต่าง ๆ ขององค์การ จัดทำงบประมาณและควบคุมการเงินตามมติของสมัชชาทั่วไป พิจารณากำหนดเวลา สถานที่และจัดทำระเบียบวาระการประชุมสมัชชาทั่วไป นอกจากนั้น ธรรมนูญขององค์การยังได้ให้อำนาจกรรมการคณะนี้ดำเนินการใด ๆ ได้ ในเมื่อพิจารณาเห็นว่าอยู่ในขอบข่ายความสนใจและวัตถุประสงค์ขององค์การ รวมทั้งการพิจารณาตัวบุคคลและเงินตอบแทนสำหรับผู้ปฏิบัติงานในหน่วยบริหารต่าง ๆ ขององค์การ

ประธานคณะกรรมการบริหารเป็นผู้รับผิดชอบในการควบคุมการบริหารงานขององค์การและเป็นตัวแทนองค์การในกรณีต่าง ๆ กรรมการคณะนี้ประชุมกันอย่างน้อยปีละครั้งที่สำนักงานเลขาธิการหรือที่อื่นใดแต่จะกำหนด ตามปกติและเพื่อประหยัด กรรมการบริหารจะเข้าประชุมในคาบเวลาที่จะมีการประชุมสมัชชาทั่วไป โดยกำหนดประชุมกันก่อนการประชุมสมัชชาทั่วไปเล็กน้อย ทั้งนี้เพื่อพิจารณาปัญหาต่าง ๆ และจัดทำรายงานการปฏิบัติเสนอสมัชชาทั่วไป รวมทั้งการนัดประชุมในปีต่อไปเพื่อจัดเตรียมการประชุมสมัชชาทั่วไปและพิจารณาการดำเนินการกิจต่าง ๆ ขององค์การในรอบปี ส่วนคณะกรรมการชุดใหม่ก็มักจะนัดประชุมหลังจากได้รับเลือกตั้งแล้ว

¹⁵ ตามธรรมนูญขององค์การมิได้กำหนดจำนวนผู้แทนรัฐสมาชิกที่จะเข้าร่วมในการประชุมสมัชชาทั่วไปเท่าที่ปรากฏรัฐสมาชิกส่งผู้แทนไปร่วมประชุมเป็นคณะ โดยปกติประเทศที่จัดการประชุมมักจะมีกลุ่มผู้แทนใหญ่กว่าประเทศอื่น แต่เวลาลงมติมีคะแนนเสียงเพียงหนึ่ง ฉะนั้นจึงจำเป็นต้องกำหนดไว้ให้ประเทศหนึ่งเป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารได้เพียงคนเดียว ทั้งนี้เพื่อป้องกันการผูกขาดการบริหารองค์การโดยประเทศใดประเทศหนึ่ง

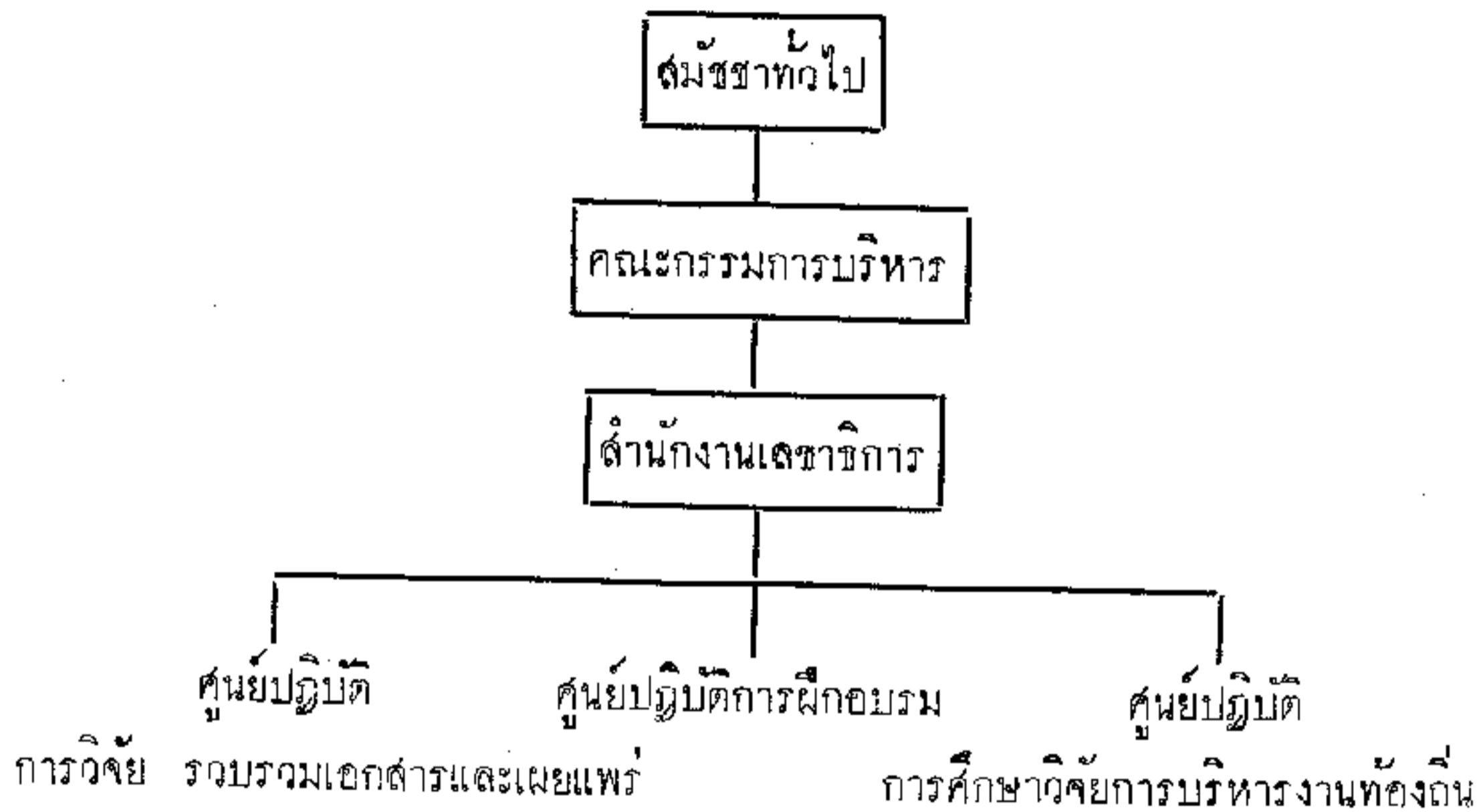
นอกจากอำนาจหน้าที่ดังกล่าวแล้ว คณะกรรมการบริหารยังมีหน้าที่ในการพิจารณา รับผิดชอบด้านสิทธิและเสรีภาพบุคคลด้วย ส่วนรัฐสมาชิกนั้นสมาชิกทั่วไปเป็นผู้อนุมัติโดยคะแนนเสียงสองในสามตามข้อเสนองานของคณะกรรมการบริหาร มติต่างๆ ของกรรมการให้ถือคะแนนสองในสาม

คณะกรรมการบริหารชุดแรกของยุโรป ซึ่งได้รับเลือกในการประชุมสมัชชาทั่วไป ครั้งที่ 1 ณ กรุงนิดา เมื่อปี 2503 ประกอบด้วยผู้แทนจากประเทศออสเตรีย จีน ญี่ปุ่น ฟินแลนด์ และเวียดนาม และผู้แทนสถาบันรัฐประศาสนศาสตร์อินเดียและผู้แทนสถาบันรัฐประศาสนศาสตร์แห่งชาติอินโดนีเซีย

สำนักงานเลขาธิการ (The Secretariat) ตามมติของยุโรป ณ ที่ประชุมกรุงนิดา ในปี พ.ศ. 2501 กำหนดให้สำนักงานเลขาธิการตั้งอยู่ ณ กรุงนิดา และจากการประชุมสมัชชาทั่วไป ครั้งที่ 1 ดร. คาลดอล์ฟ พี. รามอส ผู้ช่วยการศึกษานโยบายรัฐประศาสนศาสตร์แห่งมหาวิทยาลัยฟิลาดีเฟีย และเป็นผู้แทนในคณะผู้แทนฟิลาดีเฟียในการประชุมครั้งนี้ ได้รับเลือกเป็นเลขาธิการคนแรกของยุโรปเพื่อประหยัดและระดม ทานผู้สนใจใช้คณะรัฐประศาสนศาสตร์ของมหาวิทยาลัยฟิลาดีเฟีย เป็นสำนักงานเลขาธิการของยุโรป ตำแหน่งเลขาธิการนี้ สมัชชาทั่วไปอาจจะมอบอำนาจให้คณะกรรมการบริหารเป็นผู้แต่งตั้งก็ได้ โดยทั่วไป เลขาธิการมีหน้าที่ประจำในการดำเนินงานตามมติและข้อแนะนำของคณะกรรมการบริหาร ติดต่อประสานงานกับภายนอก ประสานงานระหว่างศูนย์ปฏิบัติการต่างๆ ขององค์การ เตรียมการประชุมสมัชชาทั่วไป จัดทำแผนการและรายงานกิจการต่างๆ จัดทำงบประมาณประจำปีเสนอคณะกรรมการบริหาร และต้องเสนอรายงานประจำปีต่อคณะกรรมการบริหาร

ตามที่ได้กล่าวแล้วในตอนต้น ที่ประชุมยุโรป ณ กรุงนิดาได้มีมติรับรองร่างขรรณนุญซึ่งได้บัญญัติแนวปฏิบัติไว้อย่างกว้าง ๆ ให้ยุโรปดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เพื่อให้เป็นไปตามมติดังกล่าว ที่ประชุมมีมติในระยะแรกนี้ ควรให้มีสำนักงานเลขาธิการอยู่ในฟิลาดีเฟียให้มีศูนย์วิจัยเอกสารและเผยแพร่อยู่ในเวียดนาม และให้มีศูนย์การฝึกอบรมอยู่ในอินเดีย และจากการประชุมคณะกรรมการบริหาร ณ กรุงโตเกียว และในปี พ.ศ. 2504 ที่

ประชุมมติให้ตั้งศูนย์ปฏิบัติการศึกษาดิจัยการบริหารงานท้องถิ่นในญี่ปุ่น โดยใช้ Local Autonomy College ณ กรุงโตเกียวเป็นสำนักงานชั่วคราว ศูนย์ปฏิบัติการทั้งสามนี้อยู่ในความรับผิดชอบของผู้บัญชาการ ซึ่งคณะกรรมการบริหารเป็นผู้แต่งตั้ง และตามธรรมเนียมขององค์การศูนย์ปฏิบัติการเหล่านี้อยู่ภายใต้การควบคุมและประสานงานของเลขาธิการ ดังนั้น การบริหารงานของอีโรปาจึงมีรูปแบบตามแผนภูมิต่อไปนี้



เมื่อพิจารณาจากประเทศที่ตั้งศูนย์ปฏิบัติการทั้งสามแห่งของอีโรปาแล้ว จะเห็นว่าในระยะแรกนี้อีโรปามุ่งหวังจะใช้ประโยชน์จากเครื่องมือเครื่องใช้ที่มีอยู่แล้วในแต่ละประเทศให้เป็นประโยชน์แก่การปฏิบัติงานขององค์การและประเทศสมาชิก ซึ่งนอกจากจะเป็นการประหยัดแล้ว ยังทำให้อีโรปาในระยะแรกเริ่มซึ่งมีฐานะทางการเงินไม่สู้จะดีนัก ให้สามารถปฏิบัติการไปได้ ทั้งนี้โดยขอร้องให้รัฐบาลของประเทศที่ตั้งศูนย์ช่วยเหลือออกค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ผู้เขียนเข้าใจว่ารัฐบาลแต่ละประเทศคงยินดีให้ความร่วมมือ เพราะนอกจากจะเป็นเกียรติแก่ประเทศของตนแล้ว ยังจะได้ประโยชน์ในการฝึกหัดคนของตนให้คุ้นเคยกับงานในด้านนี้ ซึ่งอาจจะเป็นตัวอย่างแก่ประเทศอื่นในโอกาสข้างหน้าด้วย นอกจากนี้ เมื่อประมาณการดูแล้ว ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก็ไม่สู้จะมีอะไรมากนัก เพราะสถาบันต่างๆ ที่รับเป็นศูนย์ปฏิบัติการขององค์

การมีเครื่องใช้ไม้สอยและคนพอที่จะดำเนินการได้ และแต่ละแห่งได้ดำเนินงานในด้านนั้นอยู่แล้ว ฉะนั้น จึงมีเหตุผลพอที่จะพิจารณาได้ว่า ประโยชน์ที่จะได้รับนั้นมีมากกว่างบประมาณที่รัฐบาลนั้น ๆ เสียไป

เมื่อพิจารณาคูณย์ปฏิบัติทั้งสามแห่งที่กล่าวมาแล้ว ปรากฏว่าคูณย์ฝกอบรม ซึ่งตั้งอยู่ ณ ตำบลรัฐประชาสันต์คำต๋ออินเตีย ยังมีได้ดำเนินการอันใดเป็นขั้นเป็นอันสำหรับอีโรปา ผู้เขียนทราบแต่เพียงว่าตำบลนั้นเป็นตำบลที่ขอเลี้ยงทางด้านฝกอบรมแห่งหนึ่งในภาคตะวันออก และได้รับความสนับสนุนจากรัฐบาลอินเตียมาก ส่วนคูณย์ปฏิบัติ ณ Local Autonomy College ในกรุงโตเกียว นั้น เพิ่งเปิดดำเนินการและยังไม่มีรายงานปฏิบัติการอันใดจากตำบลแห่งนั้น ทั้งนี้ อาจจะวิเคราะห์ได้ว่า อีโรปามีความมุ่งหมายจะใช้ประโยชน์จากคูณย์ทั้งสองแห่ง ดำเนินกิจกรรมขององค์การเพื่อประโยชน์ของสมาชิกในโอกาสอันควร ในเมื่อสถานการณ์ทางการเงินและความเป็นปึกแผ่นของอีโรปาดั้งเดิม พอกที่จะขยายบริการขององค์การออกไปอีกได้ ฉะนั้น ในที่นี้จึงขอพูดถึงแต่คูณย์ปฏิบัติการวิจัย รวบรวมเอกสารและเผยแพร่ของอีโรปาเพียงแห่งเดียว เพราะเป็นหน่วยงานที่ดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ขององค์การอยู่

คูณย์ปฏิบัติการวิจัย รวบรวมเอกสารและเผยแพร่ของอีโรปา ตั้งอยู่ ณ ตำบลรัฐประชาสันต์คำต๋อแห่งชาติ กรุงไซ่ง่อน ตำบลนั้นชนตรงต่อสำนักประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเวียดนาม เวียดนามเป็นประเทศหนึ่งที่รู้สึกและเข้าใจในปัญหาการขาดแคลนนักบริหารและความด้อยพัฒนาในวิทยาการแขนงหนึ่งของตน จึงได้พยายามสนับสนุนและส่งเสริมให้มีการศึกษาค้นคว้าในเรื่องนี้ ด้วยความร่วมมือของสหรัฐอเมริกา รัฐบาลเวียดนามได้จัดตั้งตำบลนั้นขึ้นเพื่อผลิตนักบริหารออกไปรับใช้ประเทศ ตำบลนั้นแห่งนี้ได้เคยร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับมหาวิทยาลัยรัฐมิชิแกน¹⁶ (Michigan State University) ดำเนินการสอนและค้นคว้าทางรัฐประชาสันต์คำต๋ออยู่อย่างรีบเร่ง คำศตราจารย์และผู้เชี่ยวชาญกลุ่มใหญ่จากมิชิแกนได้มาประจำทำงานร่วมกับชาวเวียดนาม ดำเนินการสอนและศึกษาค้นคว้าปัญหาต่าง ๆ ในการบริหาร รวมทั้งการผลิตตำราและเอกสารเพื่อการศึกษา เนื่องจากตำบลแห่งนี้ชนตรงต่อสำนักประธานาธิบดี การ

¹⁶ ความร่วมมือกับมหาวิทยาลัยรัฐมิชิแกนได้ถูกเลิกตั้งไปแล้ว ทำที่ทราบ เนื่องมาจากเหตุผลที่ว่า ผู้เชี่ยวชาญบางท่านเมื่อกลับสหรัฐแล้ว ได้เขียนบทความลงวารสารทั้งในและนอกประเทศวิพากษ์วิจารณ์การบริหารของรัฐบาลเวียดนามเป็นอย่างมาก

ปฏิบัติการต่าง ๆ จึงเป็นไปได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ฉะนั้น ศูนย์ปฏิบัติแห่งนี้ของอีโรปาก็มีเครื่องมือเครื่องใช้ในการดำเนินงานของอีโรปาได้เป็นอย่างดี

สำหรับกิจกรรมของอีโรปาที่สถาบันแห่งนี้กำลังดำเนินอยู่นั้น พอจะกล่าวได้โดยสังเขปดังนี้ วิทยาลัยรวบรวมข้อมูลจากประเทศต่าง ๆ เพื่อเรียบเรียงเสนอต่อที่ประชุมทางวิชาการในการประชุมของอีโรปา โดยทางปฏิบัติ ผู้แทนประเทศที่รับจะทำการศึกษาค้นคว้าในเรื่องใด จะเป็นผู้จัดทำแบบสอบถามเพื่อใช้ในการเก็บข้อมูลจากประเทศสมาชิก ศูนย์แห่งนี้จะเป็นหน่วยประสานงานปรับปรุงแบบสอบถามของแต่ละประเทศได้เป็นรูปร่างสอดคล้องกับเรื่องที่จะทำการศึกษา แล้วจัดส่งไปให้ประเทศสมาชิก เพื่อให้ประเทศสมาชิกจัดตอบแบบสอบถามและจัดส่งไปยังประเทศเจ้าของแบบสอบถามเพื่อดำเนินการต่อไป พร้อมกันนั้นก็ขอให้จัดส่งไปยังศูนย์เพื่อเก็บไว้เป็นหลักฐานและเพื่อการค้นคว้า นอกจากนี้ศูนย์ปฏิบัติแห่งนี้ยังได้จัดทำวารสารขององค์การและทำการค้นคว้าในเรื่องต่าง ๆ ตามจะเห็นสมควรหรือได้รับมติจากคณะกรรมการบริหาร แล้วจัดพิมพ์เผยแพร่ให้แก่ประเทศสมาชิก

การประชุมสมัชชาทั่วไปครั้งที่ 2

การประชุม ณ กรุงทเพว ในระหว่างวันที่ 7-17 ตุลาคมนี้ เป็นการประชุมสมัชชาทั่วไปครั้งที่ 2 ทั้งนี้เป็นผลสืบเนื่องมาจากมติของคณะกรรมการบริหารที่ได้ประชุมกัน ณ กรุงโตเกียวเมื่อเดือนตุลาคม 2504 โดยขอเชิญให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้รับเป็นเจ้าภาพได้ โดยมีคณะรัฐประศาสนศาสตร์เป็นเจ้าของเรื่อง

สำหรับหัวข้อวิชาการที่จะทำการศึกษาค้นคว้าในการประชุมที่กรุงทเพวฯ ครั้งนี้นั้น ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารเห็นชอบที่จะได้จัดทำในเรื่องเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล (Personnel Management and Administration) โดยกำหนดขอบเขตการค้นคว้าไว้ 3 เรื่อง คือ

1. องค์การบริหารงานบุคคล: รูปขององค์การ หน้าที่และความรับผิดชอบ (Organization of Civil Service: Structure, Duties and Responsibilities)
2. การฝึกอบรมข้าราชการเพื่อการพัฒนาการเศรษฐกิจ (Training of Government Officials for Economic Development)

3. การจัดเตรียมในทางวิชาการแก่ข้าราชการ ก่อนและหลังการเดือกสรรและพิจารณา
ศึกษาเกี่ยวกับวิชาเฉพาะเพื่อความรอบรู้พิเศษกับวิชาการทั่วไป (Academic Prepa-
ration of Government Officials : Prior to and After Recruitment, and Generalized
Versus Specialized Training)

ตามหัวข้อข้างต้นนี้ ประเทศที่รับทำการศึกษาดิจัย คือ ฟิลิปปีนส์ ไทย และจีนชาติตาม
ลำดับ และเพื่อให้การดำเนินการวิจัยเป็นไปด้วยดีและเกิดประโยชน์แก่สมาชิก คณะกรรมการ
บริหารได้มอบให้ฟิลิปปีนส์เป็นผู้ช่วยวิจัยกรองและประมวลขึ้นเป็นเอกสารหนังสือขนาดใหญ่
และให้นำเสนอต่อที่ประชุมสมัชชาทั่วไปด้วย ส่วนกำหนดการปฏิบัติงานวิจัยนั้นให้ถือปฏิบัติ
ดังนี้

1. ให้ประเทศผู้รับทำการวิจัยเสนอแบบสอบถาม (Questionnaire) ไปยังศูนย์ปฏิบัติการ
วิจัย ณ กรุงโซ่งอน ภายในสิ้นเดือนกุมภาพันธ์
2. ศูนย์การวิจัย ณ กรุงโซ่งอนจะปรับปรุงแบบสอบถามให้สอดคล้องกัน และจัดส่ง
ไปให้ประเทศที่เกี่ยวข้องเพื่อบันทึกข้อมูลต่าง ๆ โดยจัดส่งตามสายการทูต ภายใน
สิ้นเดือนมีนาคม
3. ขอให้ประเทศต่าง ๆ ตอบข้อสอบถามแล้วส่งกลับไปที่ประเทศผู้ทำการวิจัย ภายใน
สิ้นเดือนมิถุนายน
4. ประเทศผู้ทำการวิจัย รวบรวมผล เสนอที่ประชุมสมัชชาทั่วไป ณ กรุงเพทฯ เพื่อ
ใช้เป็นแนวทางในการอภิปรายทางวิชาการต่อไป

คณะกรรมการบริหารมีมติให้ถือกำหนดการดังกล่าวนี้เป็นหลักในการดำเนินการวิจัย
ในปีต่อไปด้วย

เพื่อให้ท่านผู้อ่านและผู้ประสงค์จะเข้าร่วมการประชุมได้เข้าใจระเบียบการและติดตาม
การประชุมทางวิชาการครั้งต่อไปได้ถูกต้อง จึงขอเสนอวิธีดำเนินการประชุมสมัชชาทั่วไปครั้งที่ 2
และหมายกำหนดการไว้พอเป็นสังเขปดังนี้¹⁷

¹⁷ ขอให้ดูรายละเอียดเกี่ยวกับการประชุม จากหมายกำหนดการประชุมสมัชชาทั่วไปครั้งที่ 2 ของอีโรปา
ณ กรุงเพทฯ โดยจะขอได้จากคณะรัฐประศาสนศาสตร์ หรือที่ศาลาสันติธรรมในระหว่างการประชุม

ผู้ที่ได้รับเชิญให้เข้าประชุม สมาชิกของอิโรปาทุกประเภท ผู้แทนจากประเทศอาฟกานิสถาน พม่า ลังกา อินเดีย อินโดนีเซีย อิหร่าน เกาหลี ดาว มลายา เนปาล สิงคโปร์ นิวซีแลนด์ ปากีสถาน องค์การระหว่างประเทศ มหาวิทยาลัยต่างประเทศ และผู้แทนสถาบันการศึกษา องค์การ บริษัทและเอกชนในประเทศ

เวลา วันที่ 7-17 ตุลาคม 2505 เข้าเริ่ม 9.30 น. ปลาย 14.30 น.

สถานที่ ศาลาต้นติชวรม ถนนราชดำเนิน พระนคร

ภาษา ในการประชุมใช้ภาษาอังกฤษภาษาเดียว

วิธีดำเนินการประชุม ผู้เข้าประชุมทุกคนต้องลงทะเบียนและจะได้รับแจกเอกสารต่าง ๆ ก่อนเข้าฟังการประชุม

ในตอนเช้าของวันเปิดการประชุม หลังจากพิธีเปิดประชุมแล้ว มีปาฐกถาพิเศษ โดยผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับเชิญมา 3 ท่าน คือ

1. หลวงสุขุมมนัยประดิษฐ์ เดชาธิการ ก.พ. บรรยายตามแนวหัวข้ออภิปราย เรื่อง "Organization of Civil Service"
2. Mr. Haward P. Mold รองผู้อำนวยการศูนย์การบริหารงาน St. Thomas College, Minnisota บรรยายตามแนวหัวข้ออภิปรายเรื่อง "In-Service Training of Government Officials for Economic Development"
3. Brigadier Sydney T. Divers ที่ปรึกษาทางรัฐประศาสนศาสตร์ประจำภาคเอเชียและตะวันออกไกลขององค์การสหประชาชาติ จะบรรยายตามแนวหัวข้ออภิปราย เรื่อง "Academic Preparation of Government Officials"

หลังจากปาฐกถาแล้วก็จะถึงพิธีการต่าง ๆ เกี่ยวกับการประชุม มีการเลือกประธาน รองประธาน รับรองระเบียบวาระการประชุม รายงานของเดชาธิการ และเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ของกับการบริหารงานขององค์กร เมื่อหมดจากเรื่องเหล่านี้แล้ว จะถึงภาควิชาการ ประเทศผู้ทำการศึกษาวิจัย จะเสนอผลการศึกษาวิจัยต่อที่ประชุมตามลำดับ ต่อจากนั้น ผู้เข้าร่วมประชุมทั้งหมดจะแยกกันออกเป็นกลุ่ม 3 กลุ่ม แยกย้ายกันไปทำการอภิปรายกลุ่ม โดยปกติในการอภิปรายกลุ่มนี้แต่ละกลุ่มจะมีผู้แทนจากประเทศต่างๆ เข้าร่วมประชุมกลุ่มละคน ประเทศใดมีผู้แทนน้อยกว่า 3 คน ก็จะร่วมอภิปรายไม่ได้เต็มที่ทุกกลุ่ม ยิ่งถ้ามีคนเดียวก็อาจจะเข้ากลุ่มไหนออกกลุ่มไหนไปตามเรื่อง ส่วนผู้ที่เข้าฟังการประชุม มีความสนใจในหัวข้อเรื่องใด ก็จะเข้าฟังการประชุมของกลุ่มนั้น และถ้าสนใจทั้งสามหัวข้อ ก็อาจจะเข้ากลุ่มไหนออกกลุ่มไหนได้ตามใจสมัคร เพื่อให้การอภิปรายกลุ่มเป็นไปโดยเรียบร้อยและเหมาะสม ทางเจ้าหน้าที่จัดประชุมจะขอให้ผู้เข้าร่วมแสดงความจำนงไว้ล่วงหน้าเมื่อตอนลงทะเบียนว่าจะเข้าร่วมประชุมในกลุ่มใดบ้าง

เนื่องจากการอภิปรายกลุ่มนี้จะกินเวลาเกือบตลอดการประชุม อภิปรายกันทั้งเช้าและบ่าย ฉะนั้น ในระหว่างนี้อาจจะมีการประชุมอื่นแทรกบ้าง เช่น การเลือกกรรมการบริหารชุดใหม่ เลือกเลขาธิการ และกิจกรรมอื่นขององค์กร รวมทั้งการทัศนศึกษากรุงเทพฯ ทัศนศึกษาอยุธยาทางน้ำ และการพักผ่อนหาซื้อของที่ระลึกกลับบ้านเป็นต้น

ในการอภิปรายกลุ่มนี้เป็นโอกาสที่ประเทศต่างๆ จะได้แลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์และวิธีการปฏิบัติ ตลอดจนอนุสรณ์ที่เกื้อหนุนในแต่ละประเทศต่อกัน ฉะนั้น กลุ่มหนึ่งจะทำการเลือกประธานและเลขานุการ ทำหน้าที่ดำเนินการอภิปรายและจกรายงานการอภิปราย และจะมีผู้แทนประเทศผู้ทำการวิจัยในหัวข้อนั้น ๆ เข้าร่วมด้วย ในฐานะวิทยากรประจำกลุ่ม เมื่อแต่ละกลุ่มอภิปรายกันเสร็จแล้ว ประธานกลุ่มจะทำผลการอภิปรายเสนอต่อที่ประชุมใหญ่อีกครั้ง เพื่อให้ทุกท่านได้ทราบผลการดำเนินงานของแต่ละกลุ่ม โดยปกติวันนั้นจะเป็นวันปิดประชุมด้วย เสร็จแล้วก็จะลงท้ายด้วยพิธีปิดประชุมซึ่งผู้แทนประเทศเจ้าภาพจะเป็นผู้กล่าวปิดประชุม แล้วผู้แทนของผู้เข้าร่วมประชุมกล่าวขอบคุณ เป็นอันเสร็จพิธี

สรุป

ตามที่ได้เสนอก่อนหน้านี้ ผู้เขียนเข้าใจว่า ท่านผู้อ่านคงจะได้ทราบรายละเอียดพอสมควรเกี่ยวกับองค์การรัฐประศาสนศาสตร์ระหว่างประเทศซึ่งจะมีการประชุมสัมมนาทั่วโลกไปครั้งที่ 2 ณ กรุงเทพฯ ฯ ในระหว่างวันที่ 7-17 ตุลาคม 2505

ในการประชุมครั้งนี้ นอกจากจะเป็นการดำเนินงานตามธรรมเนียมขององค์การแล้ว ยังจะเห็นได้ชัดว่า ในระหว่างการประชุมก็จะมีการพิจารณาศึกษาในหัวข้อที่สำคัญ ๆ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการบริหารราชการ และการศึกษาวิชาการรัฐประศาสนศาสตร์อยู่มาก ซึ่งไม่สามารถประเมินคุณค่าและพรรณนาไว้ในที่นี้ได้

แต่จะมีอยู่อีกสิ่งหนึ่งซึ่งผู้เขียนเข้าใจว่า ท่านผู้อ่านคงจะเห็นพ้องกับผู้เขียนว่า การที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติและมอบให้คณะรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เป็นเจ้าของเรื่องจัดให้มีการประชุมขึ้น โดยมีรัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพนั้น ย่อมเป็นการเชิดชูเกียรติภูมิของประเทศไทย ให้เป็นที่ยอมรับนับถือไปนานาประเทศได้ยิ่งขึ้น และนอกจากนั้นข้อได้เปรียบของคณะรัฐประศาสนศาสตร์ และมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ในฐานะเป็นเจ้าของเรื่องหรือเจ้าหน้าตาดำเนินการประชุม ย่อมจะเป็นการสร้างเสริมให้สถาบันทั้งสองดังกล่าวมานั้น เป็นที่รู้จักกันในวงการศึกษานานาชาติยิ่งขึ้น

Great Man is no robot.

Confucius

บุคคลผู้ยิ่งใหญ่ย่อมไม่ใช่หุ่น

๗
ขงจื๊อ