

ย่อเรื่อง

อีโรปา : องค์การธรรมตาหรือเพื่อความร่วมมือ

ของ ศาสตราจารย์ ดร. มัลย์ หุวะนันท์ และ ดร. วุฒิวิธ จี. ทอมบลิย์

ความจำเป็นของการที่มนุษย์ต้องพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกันทำให้เกิดการรวมกันจัดตั้งองค์การขึ้นในรูปต่าง ๆ เพื่อปฏิบัติกิจการร่วมกัน การจัดตั้งองค์การเป็นปรากฏการณ์คู่กันกับความเจริญของสังคม สังคมยิ่งเจริญขึ้น ความจำเป็นในการที่จะต้องร่วมมือกันเพื่อกระทำการหรือแก้ไขปัญหาค่าต่าง ๆ ร่วมกันก็ยิ่งมีมากขึ้น

ประเทศชาติก็ไม่ต่างอะไรกับบุคคลธรรมดาในการที่ต้องเกี่ยวข้องกับและอาศัยซึ่งกันและกัน ในปัจจุบัน ปัญหาของประเทศหนึ่งได้กลายเป็นปัญหาที่เกี่ยวข้องถึงประเทศอื่นที่อยู่ในภาคพื้นเดียวกันหรืออาจกลายเป็นปัญหาของโลกโดยส่วนรวมก็ได้ ด้วยเหตุนี้ ประเทศต่าง ๆ จึงได้พยายามร่วมมือกันเสริมสร้างพลังสามัคคีธรรมขึ้นด้วยการจัดตั้งองค์การระหว่างประเทศในลักษณะต่าง ๆ เช่น องค์การสหประชาชาติ องค์การตลาดร่วมของประเทศภาคพื้นยุโรป องค์การอาต่าซึ่งได้จัดตั้งขึ้นเมื่อเร็ว ๆ นี้ เพื่อความร่วมมือกันระหว่างประเทศไทย มลายู และฟิลิปปินส์ และองค์การรัฐประชาสันค้ำศร์แห่งภาคตะวันออก หรือที่เรียกว่า "อีโรปา" ซึ่งเป็นตัวอย่างอันดีของความร่วมมือระหว่างประเทศเช่นเดียวกัน

อย่างไรก็ตาม เพียงแต่การจัดตั้งองค์การขึ้นร่วมกันมิได้หมายความว่าจำเป็นการให้เรียบร้อยและบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่ปรารถนาได้เสมอไป มีองค์การเป็นจำนวนไม่น้อยที่ไม่อาจปฏิบัติงานให้ลุล่วงไปได้ตามความมุ่งหมาย เนื่องจากประดังกับปัญหามากประการ ซึ่งบางทีก็อาจเป็นเพราะไม่สามารถกำหนดวัตถุประสงค์ให้ชัดเจนและเฉพาะเจาะจง หรือเป็นเพราะวิธีการปฏิบัติไม่ถูกต้อง ขัดต่อประโยชน์ของสมาชิก และบางทีก็อาจมีกรณีที่ต้องการตั้งเป็นองค์การเพียงเพื่อหลีกเลี่ยงการที่จะต้องรับผิดชอบปัญหาของตนแต่ผู้เดียว เป็นต้น

บทความเรื่ององค์การโอโรป่านี มีได้เขียนขึ้นเพื่อขอพบหรือปัญหาต่าง ๆ ของ
โอโรป่านี แต่เป็นการแสดงความคิดเห็นโดยทั่ว ๆ ไปเกี่ยวกับองค์การนี้เท่านั้น

ผู้เขียนมีความเห็นว่า โอโรป่านีแนวความคิดที่ถูกต้องในการยึดถือข้อสันนิษฐานที่ว่า วิชา
รัฐประศาสนศาสตร์นั้นมีต้นตอที่แท้จริงโดยตรงกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของแต่ละประเทศ
และการปรับปรุงการบริหารงานของรัฐให้ดีขึ้นเป็นวิธีหนึ่งที่จะช่วยพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมของประเทศให้ดีขึ้นได้ ทั้งนี้ก็เพราะว่าหน้าที่ของรัฐบาลในปัจจุบันนั้นกว้างใหญ่ไพศาล
เป็นอย่างมาก จึงเป็นการจำเป็นที่แต่ละประเทศจะต้องปรับปรุงการบริหารของตนให้ก้าวหน้าและมี
ประสิทธิภาพ

ข้อสันนิษฐานหรือข้อสันนิษฐานอีกประการหนึ่งของโอโรป่านี นี้ ก็ว่าระบบการบริหาร
และปัญหาต่าง ๆ ของประเทศในภาคพื้นตะวันออกมีลักษณะคล้ายคลึงกันพอที่จะปรึกษาหารือ
กันและร่วมมือกันแก้ไขให้ดีขึ้นได้ ซึ่งข้อสันนิษฐานหรือข้อสันนิษฐานทั้งสองประการ เพราะหากเรา
วิเคราะห์ดูให้ดีแล้วจะเห็นว่า ประเทศในภาคพื้นตะวันออกเหล่านี้ต่างก็มีประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม
ขนบธรรมเนียมประเพณี และระบบคุณค่าของสังคมแตกต่างกันเป็นอย่างมาก อีก
ประการหนึ่ง ความเจริญของประเทศก็ไม่เหมือนกัน จะเห็นได้จากความแตกต่างในความ
เจริญทางอุตสาหกรรมอย่างมหึมาระหว่างประเทศต่างกับประเทศญี่ปุ่น เป็นต้น ปัญหา
ที่คิดจึงอยู่ที่ว่า ระบบการบริหารที่เหมาะสมสำหรับประเทศหนึ่งนั้นอาจจะนำไปใช้ได้กับประเทศ
อื่นเพียงใด

นอกจากนั้น ยังมีปัญหาที่เกี่ยวกับเรื่องสมาชิกขององค์การนี้ เพราะถ้าพิจารณา
ตามความจริงแล้ว ภาคพื้นตะวันออกประกอบด้วยรัฐต่าง ๆ เป็นจำนวนถึง 20 รัฐ แต่องค์การ
โอโรป่านีมีประเทศที่เป็นรัฐสมาชิกเพียง 6 ประเทศเท่านั้น คือ ฮอลแลนด์ สาธารณรัฐจีน ญี่ปุ่น
ฟิลิปปินส์ ไทย และสาธารณรัฐเวียดนาม โดยเหตุนี้อาจจะสรุปได้ว่า ราวร้อยละ 75 ของ
ใหญ่ในภาคพื้นตะวันออกยังมิได้เข้าร่วมด้วยในฐานะรัฐสมาชิกแล้ว การที่องค์การโอโรป่านี
หวังผลสำเร็จในกิจการของตนอย่างเต็มที่นั้น ยังเป็นสิ่งที่ไม่อาจกล่าวได้อย่างภาคภูมิใจทีเดียว

องค์การซีโรปาโตมีการเริ่มต้นที่ซึ่งจะนำไปสู่ความก้าวหน้าได้เป็นอันมาก แต่การเริ่มต้นที่เพียงอย่างเดียวของความล้ำหน้าเท่านั้น ดังนั้น ถ้าจะให้กิจการขององค์การประสบความสำเร็จที่ปรารถนา ทางองค์การควรจะไ้เร่งปรับปรุงข้อบกพร่องที่มีอยู่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งต้องกำหนดวัตถุประสงค์ที่เป็นจุดหมายให้แจ่มชัดกว่าที่เป็นอยู่ในขณะนี้ อนาคตเท่านั้นที่จะเป็นเครื่องตัดสินได้ว่าองค์การซีโรปาจะเป็นตัวอย่างแห่งความร่วมมือระหว่างประเทศที่ดีหรือจะเป็นเพียงองค์การธรรมดา ๆ อีกองค์การหนึ่งเท่านั้น.

หนังสือ

คู่มือข้าราชการฉบับสมบูรณ์ : รวมกฎหมายและระเบียบเกี่ยวกับข้าราชการ

โดย นายสุกิจ จุลละนันท์ ร.บ., M.A., M.S.

หัวหน้าแผนกทะเบียนและชีวประวัติ กองการเจ้าหน้าที่ กรมมหาดไทย และ

นายสุรินทร์ ชัชวาลย์ ร.บ.

หัวหน้าแผนกจัดระเบียบงาน กองวิชาการ กรมมหาดไทย

เป็นหนังสือเหมาะสำหรับข้าราชการทั่วไป โดยเฉพาะท่านที่จะสอบเลื่อนขั้นเลื่อนตำแหน่ง และผู้ประสงค์จะสมัครเข้ารับราชการ ตลอดจนนักศึกษาระดับมัธยมศึกษาและท่านที่มีความสนใจเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของไทย

จำหน่ายในราคาประหยัด เล่มละ 30 บาท ปกแข็งพิเศษฉบับถาวรเล่มละ 40 บาท

โปรดสั่งซื้อได้ที่ นายสุรินทร์ ชัชวาลย์ กองวิชาการ กรมมหาดไทย โทร. 25872

ประมวลปัญหาและทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พิมพ์ครั้งที่ 6 รวบรวมโดยประวีณ สม นคร สั่งซื้อได้ที่บริการสวัสดิการ ก.พ. เล่มละ 50 บาท