

เทศ ถ้าสามารถผลิตกฎหมายสูงสุดที่จะกำหนดวิธีการเข้ามาเป็นรัฐบาลต่อกันได้อย่างมีระเบียบเรียบร้อย และถ้าจะก่อตั้งรัฐบาลที่เขากันกับสภาพการเมืองที่เป็นจริงของประเทศ ถ้าทำได้อย่างนั้นหนทางที่จะเปิดสำหรับเราจะพัฒนาให้มีการปกครองที่ประชาชนสนับสนุนและมีเสถียรภาพยิ่งขึ้นในอนาคต” (น. 53-54)

ปัญหาต่างๆ ที่หยิบยกขึ้นมาแปลเป็นตัวอย่างนี้ รู้ดีว่าเป็นปัญหาที่สำคัญยิ่งที่สมาชิกวงรัฐธรรมนุญ นักรัฐศาสตร์และประชาชน จะต้องช่วยกันหาคำตอบเพราะหากจะหันเข้าหาวิธีแก้ปัญหายุ่งยากเหมือนอย่างคราวก่อนๆ ก็คงไม่เกิดเป็นผลยั่งยืนนัก หากจะมีรัฐธรรมนุญโดยถือเอาประเพณีการปกครองดั้งเดิมเป็นหลัก ก็คงกลายเป็นสิ่งที่ผู้เขียนเขียนว่า

“คำตอบของประเทศไทยเท่าที่เข้ามาแล้วนั้น เป็นทัศนะของความมองย้อนหลังถึงอดีต ยิ่งกว่าจะมองถึงปัจจุบัน”

อมร รัชยาสิทธิ์

Senior Scholar

Institute of Advance Projects

East-West Center, University of Hawaii

Population and Planned Parenthood in India. By Chandrasekhars, London: George Allen & Unwin Ltd. 1961, 137 pp.

เนื้อหาของสาระสำคัญของหนังสือเล่มนี้เป็นการพิจารณาและวิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับเรื่องการจัดระบบครอบครัวและการคุมกำเนิดตามหลักการทั่วไป และวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับการคุมกำเนิดที่ใช้กันอย่างเห็นทางกว้างในประเทศอินเดียในปัจจุบัน จากคำนำของหนังสือซึ่งเขียนโดยท่านนายกรัฐมนตรีเขาวหาราด เนรูแห่งอินเดีย ทำให้เป็นที่ประจักษ์ว่าผู้เขียนเป็นผู้เชี่ยวชาญทางนี้โดยเฉพาะ และเป็นผู้หนึ่งที่ได้มีส่วนร่วมรับผิดชอบในการวางแผนดำเนินการเกี่ยวกับจัดระบบครอบครัวและการคุมกำเนิดในประเทศอินเดียตลอดมาตั้งแต่ต้น หนังสือของ Dr. Chandrasekhars จึงนับว่าเป็นหนังสือสำคัญเล่มหนึ่งที่ได้อธิบายถึงธรรมชาติของปัญหาเรื่องการเพิ่มของประชากร ปัญหาครอบครัว และปัญหาการคุมกำเนิดได้อย่างแจ่มแจ้งชัดเจนตลอดถึงวิธีปฏิบัติขั้นต่างๆ ซึ่งจะเป็นวิถีทางไปสู่ความสำเร็จในการแก้ปัญหาดังกล่าว ซึ่งย่อมจะให้ประโยชน์แก่ผู้อ่านอย่างมากมายและคุ้มค่ากับเวลาที่เสียไป

ในฐานะที่ประเทศไทยกำลังสนใจและได้เคยดำริที่จะให้มีการคุมกำเนิดเพื่อป้องกันกา
 เติบโตของพลเมือง ถ้าได้ทำการศึกษาหนังสือเล่มนี้เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย ก็อาจจะ
 เป็นประโยชน์ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาต่างๆ บ้างไม่มากนักน้อย เพราะผู้เขียนได้ทำกา
 ศึกษาค้นคว้าและวิเคราะห์ให้เห็นปัญหาของเรื่องและวิธีดำเนินการแก้ไขอย่างกว้างขวาง
 อาทิเช่น ปัญหาเกี่ยวกับการเกิด การตาย และการเพิ่มของประชากรโดยสังเขป ผู้เขียน
 ได้ยกเอาประเทศอินเดียซึ่งปัจจุบันมีพลเมืองถึง 470 ล้านคนเป็นอุทาหรณ์ ผู้เขียนได้กล่าวโดย
 สรุปว่า ประเทศทุกประเทศในปัจจุบันนี้ ไม่ว่าจะเป็ประเทศเอกราชหรืออยู่ภายใต้อำนาจ
 ของประเทศอื่น ไม่ว่าจะเป็รัฐคอมมิวนิสต์ หรือรัฐประชาธิปไตย และไม่ว่าจะเป็ประเทศที่
 พัฒนาแล้วหรือไม่พัฒนามากตาม ย่อมจะต้องประสบปัญหาสำคัญประการหนึ่งโดยทั่วกัน คือ
 ปัญหาการเพิ่มของพลเมืองภายในประเทศ ซึ่งอาจเป็นปัญหาที่มีความหนักเบาแตกต่างกันแต่จะ
 แห่งไป ผู้เขียนได้นำเอาสถิติการเพิ่มของประชากรของโลกมาวิเคราะห์ โดยแสดงให้เห็นว่า
 ในปี ค.ศ. 1040 นั้น จำนวนประชากรทั้งโลกมีเพียง 540 ล้านคน แต่ปัจจุบันมีถึง 2,900
 ล้านคน ทำให้เกิดความวิตกกังวลกันอยู่ว่า จำนวนคนจะดันโลกในเวลาอีกไม่กี่ข้างหน้า ซึ่ง
 ปัญหาจะเป็นภัยอันร้ายแรงแก่สังคมมนุษย์ในอนาคตอันไม่ไกลนัก

ผู้เขียนได้ชี้ให้เห็นอัตราการเพิ่มขึ้นของจำนวนพลเมืองในประเทศอินเดียและองค์ประก
 กอบสำคัญต่างๆ ที่เป็นสาเหตุที่ทำให้ประชากรในอินเดียเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว องค์ประกอบ
 เหล่านั้นได้แก่ องค์ประกอบทางสังคม ซึ่งสังคมของอินเดียได้ยอมรับให้เด็กหญิงและเด็กชาย
 สัมรสกันได้ในขณะที่อายุน้อยเกินไป ทั้งนี้ แม้ว่าจะได้มีบทบัญญัติของกฎหมายห้ามมิให้
 เด็กชายอายุต่ำกว่า 18 ปี และเด็กหญิงอายุต่ำกว่า 15 ปี ทำการสัมรสกันแล้วก็ตาม แต่จำ
 มะโนประชากรปี 1951 ได้แสดงให้เห็นว่า มีเด็กชายจำนวน 2,833,000 คน กับเด็กหญิงจำนวน
 6,188,000 คนอยู่ในระหว่างสัมรส และมีเด็กชายจำนวน 66,000 คน กับเด็กหญิงจำนวน
 134,000 คนอยู่ในระหว่างเป็นหม้าย ซึ่งเด็กทั้งสองมาทั้งหมดนี้มีอายุอยู่ระหว่าง 5-14 ขวบ
 เท่านั้น นอกจากนี้เหตุผลทางสังคมแล้วยังมีสาเหตุอื่นๆ อีกหลายประการ อาทิเช่น สาเหตุ
 เกี่ยวกับทางเศรษฐกิจ การเมือง และวัฒนธรรม เป็นต้น

โดยที่พลเมืองในประเทศอินเดียได้เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วตั้งแต่อำเภอก็ รัฐบาลอินเดียจึงได้จัดตั้งคณะกรรมการจัดวางโครงการส่งเสริมครอบครัวขึ้นในส่วกลางและได้ขยายออกไปตามรัฐต่าง ๆ หลายแห่ง ขณะนี้เกือบทุกรัฐต่างก็มีคณะกรรมการจัดวางโครงการส่งเสริมครอบครัวของตนเองแล้ว คณะกรรมการดังกล่าวจะขึ้นตรงต่อเจ้าหน้าที่ส่งเสริมการค้าและเด็ก การดำเนินงานบริการส่งเสริมครอบครัว ในอินเดียมุ่งไปในทางคุมกำเนิดเป็นส่วนใหญ่มากกว่าคือ มุ่งจำกัดอัตราเกิดของบุตรในแต่ละครอบครัวไว้ไม่ให้มีมากกว่า 3 คน และมีลักษณะเป็นการดำเนินงานที่มีขอบเขตอันกว้าง ทั้งนี้ ก็เพราะได้รวมเอาวิธีการต่าง ๆ อันจะมีผลเป็นการเสริมสร้างสุขภาพ และความสมบูรณ์พันธุ์แก่ประชาชนพลเมืองได้หมดสิ้น อนึ่งในการนี้ คณะกรรมการจัดดำเนินงานได้จัดตั้งสถานพยาบาลขึ้นทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางให้บริการเกี่ยวกับการส่งเสริมสุขภาพเพื่อเรื่องวิธีการคุมกำเนิดขึ้นหลายแห่ง

หนังสือเล่มนี้ได้ครอบคลุมเนื้อหาที่เป็นสาระสำคัญเกี่ยวกับการคุมกำเนิด ivo อย่างกว้างขวาง ทั้งในด้านหลักการทางทฤษฎีและทางปฏิบัติ และในด้านที่เกี่ยวกับศีลธรรม ระเบียบประเพณีและวัฒนธรรมของสังคม ตลอดจนหลักคำสอนต่าง ๆ ซึ่งผู้เขียนได้ทำการศึกษาค้นคว้าอย่างละเอียดและเหมาะแก่การใช้เป็นหนังสือประกอบการศึกษาค้นคว้าเป็นอย่างดี ในที่สุดผู้เขียนได้กล่าวถึงเทคนิคต่าง ๆ ของการคุมกำเนิด พร้อมทั้งเปรียบเทียบวิธีการต่าง ๆ ดังกล่าวให้เข้าใจอย่างแจ่มแจ้ง ยิ่งกว่านั้น ยังได้อธิบายถึงวิธีการคุมกำเนิดที่ทำอยู่ในประเทศอินเดียทุกวันนี้ตามแผนพัฒนาประเทศระยะ 5 ปี ครั้งที่ 1 ถึง 3 ivo อย่างละเอียดอีกด้วย

โดยสรุป กล่าวได้ว่าหนังสือเล่มนี้จะให้ความรู้และความกระจ่างแก่ผู้อ่าน ทั้งในด้านปัญหาการเพิ่มของประชากร การคุมกำเนิด การจัดระบบครอบครัวและปัญหาอื่น ๆ ตลอดจนวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วย

โดย สุเทพ ธรรมภิบาลอุดม