

ย่อเรื่อง

ความสำคัญของราชการฝ่ายพลเรือนในการพัฒนาประเทศ*

ของ หลวงสุขุมนัยประดิษฐ์

สุนทรพจน์^{๕๕}ชี้ให้เห็นว่า ระบบการบริหารราชการที่ดำเนินเป็นรากฐานอันสำคัญยิ่งของการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านการพัฒนาการเศรษฐกิจของชาติจำเป็นต้องประกอบด้วยระบบข้าราชการพลเรือนที่ดีและข้าราชการที่มีความรู้ความสามารถ ซื่อสัตย์ สุจริต และก่อปรดด้วยความดีเยี่ยมเป็นส่วนสำคัญ ทั้งนี้ จะเห็นได้จากภารกิจที่รัฐบาลจำเป็นต้องอาศัยกำลังความคิด สถิติปัญหา และความสามารถของข้าราชการในการพัฒนาการด้านต่าง ๆ นับตั้งแต่การศึกษาและรวบรวมข้อมูลและสถิติเกี่ยวกับการดำเนินการวางแผนและกำหนดนโยบายในการพัฒนาประเทศชาติ การประเมินรายได้และรายจ่ายของรัฐ ตลอดจนการบริหารราชการให้บรรลุผลตามเป้าหมายและนโยบายที่กำหนดไว้

ด้วยเหตุดังกล่าว จึงพึงเป็นที่ตระหนักว่า ความสำเร็จของการพัฒนาประเทศนั้นย่อมขึ้นอยู่กับประสิทธิผลของการปฏิบัติงานของบรรดาข้าราชการทั้งหลาย ซึ่งผลดังกล่าวย่อมมีผลสัมพันธ์อย่างใกล้ชิดกับระบบการบริหารงานบุคคลของประเทศอีกได้หนึ่งด้วย

อย่างไรก็ดี ปัญหาที่สำคัญอย่างยิ่งประการหนึ่งเกี่ยวกับระบบข้าราชการพลเรือนของประเทศที่กำลังพัฒนา ได้แก่ปัญหาเกี่ยวกับการขาดคนที่มีความรู้ความชำนาญอย่างแท้จริงและปัญหาเรื่องการใช้คนให้ถูก นอกจากนี้ ยังมีปัญหาเกี่ยวกับการที่จะต้องพยายามปรับปรุงหน่วยงานและระเบียบวิธีการปฏิบัติราชการ ให้ก้าวหน้าและทันสมัยอยู่เสมอ ทั้งนี้ เพื่อให้เหมาะสมกับเหตุการณ์และความเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ที่ดำเนินไปอย่างรวดเร็ว ยิ่งกว่านั้น ปัญหา

* บทความนี้เป็นสุนทรพจน์ที่กล่าวต่อที่ประชุมใหญ่ในการประชุมสมัชชาทั่วไป ครั้งที่ 2 ขององค์การรัฐประศาสนศาสตร์แห่งภาคตะวันออก ณ ศาลาสันติธรรม เมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2505

เกี่ยวกับการที่จะแก้ไขและเปลี่ยนแปลงนิสัยประพฤติของคนพฤติกรรมในการปฏิบัติราชการของข้าราชการก็นับว่าเป็นสิ่งที่ยากยิ่งอีกประการหนึ่ง เพราะเป็นสิ่งติดตัวที่ใคร่บรมกตกตทอต่กันมานานนับด้วยศตวรรษ ฉะนั้น การที่จะตัดแปลงหรือเปลี่ยนความรู้สึกรู้สึกนึกคิดและอุปนิสัยของคน โดยเฉพาะคนรุ่นผู้ใหญ่ ๆ ด้วยแล้ว จึงไม่ใช่ของง่าย ดังคำพังเพยของไทยที่ว่า “ไม้แก่ตัดยาก”

นอกจากปัญหาดังกล่าว ยังมีปัญหาอื่น ๆ อีกหลายประการ อาทิเช่น ปัญหาเกี่ยวกับการเลือกสรรข้าราชการ การแต่งตั้ง การเลื่อนชั้นเลื่อนตำแหน่ง การให้การศึกษาอบรมแก่ข้าราชการ ปัญหาคนต้นงาน ปัญหาการปรับปรุงแผนบริการงานบุคคลให้เหมาะสมกับแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และในท้ายที่สุด ปัญหาเกี่ยวกับพฤติกรรมของการทำงานชนิดที่เรียกกันว่า “ทำมากผิดมาก ทำน้อยผิดน้อย ไม่ทำเลยไม่ผิดเลย” ซึ่งกลายเป็นสาเหตุของการเลี้ยงงานหรือไม่ทำงานเท่าที่ควร

โดยสรุป แม้จะมีปัญหาที่จะต้องแก้ไขและสิ่งต่าง ๆ ที่ยังจะต้องกระทำอีกมากมายก็ตาม เราก็ไม่ควรจะหมดกำลังใจหรือท้อถอยเสีย เพราะอุปสรรคทั้งหมดย่อมจะพ่ายแพ้ไปในที่สุด อย่างไรก็ตาม ศัตรูที่สำคัญยิ่งของเรานั้นคือ เวลา ซึ่งได้ผ่านพ้นไปอย่างรวดเร็ว จึงจำเป็นที่เราจะต้องพัฒนาตนเองอยู่เสมอให้ทันกับเหตุการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป การพัฒนาการเศรษฐกิจของประเทศจะสำเร็จไม่ได้ถ้าปราศจากเสียซึ่งข้าราชการที่สามารถและระเบียบข้าราชการพลเรือนที่ดี

People ask you for criticism, but they only want praise

William Somerset Maugham

คนเขาขอให้ท่านวิจารณ์ แต่ (ความจริง) เขาอยากให้ท่านชมเท่านั้น

วิลเลียม ซอมเมอร์เซต มอห์ม