

บทบรรณาธิการ

สองวันสำคัญสากล

ในช่วงเวลาของวารสารฉบับนี้ (เมษายน-มิถุนายน) มีวันสำคัญระดับโลกสองวันที่น่าสนใจมาก ได้แก่ 31 พ.ค. 2543 วันงดสูบบุหรี่โลก และ 5 มิถุนายน 2543 วันสิ่งแวดล้อมโลก

นักสูบบุหรี่ทั้งหลายต่างสูบบุหรี่ทุกวันไม่ได้ อย่างน้อยในวันที่ 31 พ.ค. ทุกปีท่านน่าจะพยายามงดสูบบุหรี่สักวันหนึ่งก็ยังดี

องค์การอนามัยโลกได้มีประกาศให้วันที่ 31 พ.ค. ของทุกปีเป็นวันงดสูบบุหรี่โลกตั้งแต่ปี พ.ศ. 2532 เป็นต้นมา เนื่องจากมีรายงานว่า การสูบบุหรี่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

ในควันบุหรี่มีสารพิษมากมาย ที่สำคัญได้แก่ นิโคติน ทาร์ คาร์บอนมอนนอกไซด์ และไนโตรเจนไดออกไซด์ สารพิษเหล่านี้แต่ละชนิดมีผลต่อสุขภาพ

นิโคติน เป็นสารเสพติด ทำให้เกิดโรคความดันโลหิตสูง หัวใจเต้นเร็ว หลอดเลือดตีบ และโคเลสเตอรอลสูง

ทาร์ ก่อให้เกิดมะเร็งและหลอดลมอักเสบ คาร์บอนมอนนอกไซด์ ทำให้ร่างกายขาดออกซิเจน หน้ามืดได้ง่าย

ไนโตรเจนไดออกไซด์ ทำให้ถุงลมปอดโป่งพอง ไอเรื้อรัง หอบเหนื่อย

ควันบุหรี่นอกจากจะเป็นพิษภัยแก่ผู้สูบเองแล้ว ยังเป็นพิษภัยแก่ผู้ใกล้ชิดด้วย เช่น ลูกหลานเด็กในครอบครัวที่มีผู้ใหญ่สูบบุหรี่จะเป็นโรคทางเดินลมหายใจได้ง่าย เช่น ปอดอักเสบ ทอนซิลอักเสบ

หอบหืด และเด็กมักมีสุขภาพไม่แข็งแรง สำหรับผู้ใกล้ชิดที่เป็นผู้ใหญ่จะมีโอกาสเป็นมะเร็งปอดมากกว่าคนทั่วไป ผู้ที่เป็นโรคทางเดินลมหายใจก่อนแล้วจะทำให้โรคที่เป็นอยู่อาการกำเริบยิ่งขึ้น

หญิงมีครรภ์ที่สูบบุหรี่อาจเป็นภัยต่อทารกในครรภ์ เช่น คลอดลำบาก แท้ง คลอดก่อนกำหนด เด็กเกิดมามีสมองตีบ หรือมีความผิดปกติของระบบประสาทและพฤติกรรม

สูบบุหรี่นอกจากเป็นอันตรายต่อสุขภาพแล้วยังสูญเสียทางเศรษฐกิจด้วย เงินรายได้ที่ได้มาบางส่วนนำไปซื้อบุหรี่สูบ เสมือนใช้เงินฆ่าตัวเอง แทนที่รายได้นั้นจะเป็นประโยชน์ต่อครอบครัว บุตร ภรรยา หรือสามี สูบบุหรี่ทำให้เสียสุขภาพ ทำให้ต้องเสียเงินค่ารักษาพยาบาลอีก นอกจากนี้ร่างกายที่อ่อนแอเนื่องจากพิษภัยบุหรี่ยังทำให้ทำงานได้ไม่เต็มที่ ต้องขาดหรือลางานบ่อย นายจ้างและรัฐจะต้องจ่ายค่ารักษาจำนวนมาก เพราะโรคจากพิษของควันบุหรี่ เป็นโรคเรื้อรังและทรมาณ ต้องใช้เวลารักษานาน และมักรักษาไม่หายขาด

ใครที่ทราบอย่างนี้แล้ว ยังคิดจะสูบบุหรี่ต่อไปก็ไม่ว่ากัน เนื่องจากเป็นเสรีภาพส่วนบุคคล อย่างไรก็ตามขอให้คิดถึงคนใกล้ชิดบ้างที่พลอยได้รับผลกระทบต่อสุขภาพโดยคนสูบบุหรี่เป็นผู้ก่อ คนสมัยใหม่ที่มีความรับผิดชอบต่อสังคมไม่สูบบุหรี่กันแล้ว ปัจจุบันคนเราหล่อหรือเท่ที่ได้โดยไม่ต้องสูบบุหรี่

สำหรับผู้ที่สูบบุหรี่อยู่และคิดจะเลิกสูบบุหรี่ มีใช้เรื่องยากครับ สำคัญที่ใจ ถ้าตั้งใจปฏิบัติดังนี้

ก. เชื่อมั่นตนเองว่าต้องทำได้ และมีใจ แน่วแน่ว่าจะเลิกจริง

ข. บอกคนในครอบครัวและผู้ใกล้ชิดใน สังคมให้ช่วยเป็นกำลังใจ

ค. พยายามเก็บบุหรี่ไว้ห่างตัวเสมอ และ ใช้เวลาว่างในการทำกิจกรรมอื่น เช่น ออกกำลังกาย หรือทำงานอดิเรกอื่น ๆ ที่ชอบ

ในระหว่างพยายามอดบุหรี่ ถ้ารู้สึกหงุดหงิด หรือไม่สบายใจ ควรปฏิบัติดังนี้ เช่น อาบน้ำให้สบาย ตัว เมื่อสบายตัวอาจหายหงุดหงิดไปด้วย หายใจลึก ๆ แล้วกั้นไว้นาน ๆ คล้ายผู้ฝึกทำสมาธิขั้นต้น ทำตัวให้ สบายดูตลกให้คลายเครียด ดื่มน้ำมาก ๆ และควรงด น้ำชา กาแฟ สุรา และอาหารรสจัด เมื่อรับประทาน เสร็จให้ลุกจากโต๊ะอาหาร อย่ากินไปคุยไป ลุกไปทำ กิจกรรมอื่น เช่น ดูรายการทีวีที่ดูใจ ออกกำลังกาย สมควร หรือเล่นกับลูกหลาน จำไว้ครับการเลิกสูบบุหรี่ เป็นการให้ของขวัญอันมีค่าแก่ตัวเองและคนที่รัก หยุด เผาเงินและเผาสุขภาพเกิดครับ แม้จะเพียงในวันที่ 31 พ.ค. ของทุกปี เพียงปีละวันก็ยังดี

สำหรับวันที่ 5 มิ.ย. 2543 เป็นวันสิ่งแวดล้อม โลก มีการจัดงานสิ่งแวดล้อมกันทั่วโลก นับเป็นวัน สำคัญวันหนึ่งในระดับสากล มีความเป็นมาเริ่มตั้งแต่ แนวคิดข้อจำกัดการเจริญเติบโตถึงการพัฒนาแบบ ยั่งยืน (From Limits to Growth to Sustainable Development) ตามรายงานของ MIT (Massachusetts Institute of Technology) ในการประชุมคลับ ออฟโรม (Club of Rome) เมื่อปี ค.ศ. 1972 (พ.ศ. 2515) เข้าใจว่าเป็นเอกสารฉบับแรกที่ได้นำตัวชี้ วัดต่าง ๆ (Parameters) เช่น ประชากร ความ ต้องการอาหาร การพัฒนาอุตสาหกรรม การใช้ ทรัพยากรธรรมชาติ และปัญหามลพิษ มาวิเคราะห์ ร่วมกันอย่างเป็นระบบเพื่อความเข้าใจในทิศทางและ แนวโน้มการเจริญเติบโต

ข้อสรุปสำคัญของกลุ่ม MIT ทำนายว่า ถ้า การเจริญเติบโตในปัจจุบัน (หมายถึงในช่วงทศวรรษที่ 70s) มีทิศทางและแนวโน้มไปในเรื่องพลเมืองโลก การ พัฒนาอุตสาหกรรม ปัญหามลพิษ การผลิตอาหาร และการลดลงของทรัพยากรธรรมชาติอย่างเช่นที่เป็น อยู่โดยไม่มีอะไรเปลี่ยนแปลง ข้อจำกัดการเจริญเติบโต ในโลกนี้จะมาถึงเวลาใดเวลาหนึ่งในศตวรรษหน้า และผล ที่เกิดขึ้นมีความเป็นไปได้สูงคือ การพัฒนาอุตสาหกรรม และการหล่อเลี้ยงประชากรจะเกิดปัญหาด้านศักยภาพ ลดลงจนถึงขนาดไม่สามารถควบคุมได้ ได้มีการเสนอ แนะนำจากการประชุมให้เปลี่ยนทิศทางและแนวโน้มการ เจริญเติบโตเสียใหม่ และจัดให้เกิดภาวะนิเวศและ เศรษฐกิจที่มั่นคงที่สามารถยั่งยืนไปถึงรุ่นลูกหลาน ภาวะความสมดุลของโลกสามารถนำมาจัดรูปแบบเสีย ใหม่ได้เพื่อให้ทุกคนได้บริโภคสิ่งจำเป็นพื้นฐานโดยทั่วกัน และแต่ละบุคคลมีความเท่าเทียมในโอกาสที่จะใช้ ความสามารถของตนได้อย่างเต็มที่

รายงานของ MIT ได้ถูกนำไปพิจารณาอย่าง กว้างขวางทั่วโลก หลายคนวิจารณ์ว่าขาดการพิจารณา อย่างรอบคอบเกี่ยวกับศักยภาพทางเทคโนโลยี และ กระบวนการของตลาดที่สามารถปรับปรุงสังคม และ อุปทานได้ บางคนวิจารณ์ว่า รายงานดังกล่าวอ้าง สิ่งแวดล้อมทางกายภาพเป็นสำคัญ ขาดการพิจารณา ปัจจัยเกี่ยวกับคนและสังคม หลายคนเห็นว่ารายงาน ดังกล่าวอ้างอิงข้อมูลจากประเทศกำลังพัฒนา โดยขาด การพิจารณาช่องว่างระหว่างประเทศพัฒนาแล้วกับ ประเทศกำลังพัฒนา

แม้รายงานฉบับดังกล่าวจะถูกวิจารณ์อย่างไร ก็ตาม แต่กระตุ้นความสนใจด้านสิ่งแวดล้อมแก่คนทั้ง โลกได้ดี นับว่าเป็นจุดเริ่มต้นที่สำคัญต่ออนาคตของ สิ่งแวดล้อมโลก ในปีเดียวกันองค์การสหประชาชาติได้ จัดประชุมเรื่องสิ่งแวดล้อมของมนุษย์ขึ้นเป็นครั้งแรก โดยการสนับสนุนของรัฐบาลสวีเดน การประชุมจัดขึ้น ระหว่างวันที่ 5-16 มิถุนายน ค.ศ. 1972 หรือที่เรียกว่า "การประชุมสหประชาชาติเรื่องสิ่งแวดล้อมของมนุษย์"

(UN. Conference on the Human Environment) การประชุมครั้งนี้มีผู้ให้ความสนใจมาก จากการลงทะเบียนของผู้เข้าร่วมประชุมปรากฏว่า มีตัวแทนจากประเทศต่าง ๆ เข้าร่วมประชุมถึง 1,200 คน จาก 13 ประเทศ และผู้สังเกตการณ์อีกกว่า 1,500 คน ผลการประชุมครั้งนั้นประสบความสำเร็จอย่างงดงาม และเป็นครั้งแรกที่ประเทศทั่วโลกหันมาหาหรือกันเพื่อร่วมปกป้องสิ่งแวดล้อมโลก มีการเจรจาร่วมมือกันด้านต่าง ๆ รวมทั้งได้มีการจัดตั้งโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ หรือ UNEP ขึ้นในเดือนธันวาคมของปีเดียวกันนั้น

รัฐบาลประเทศต่าง ๆ ได้รับข้อตกลงจากการประชุมไปดำเนินการจัดตั้งหน่วยงานด้านสิ่งแวดล้อมขึ้นในประเทศของตน รวมทั้งรัฐบาลไทยด้วย คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้ถูกจัดตั้งขึ้นในปี

พ.ศ. 2518 ภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2518 และในปี พ.ศ. 2535 ได้มีการปรับโครงสร้างองค์กรเป็น 3 กรม องค์กรดังกล่าวได้ถูกปรับโครงสร้างเป็นสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ และกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมอย่างที่เป็นอย่างอยู่ในปัจจุบัน

ดังนั้นเพื่อเป็นการระลึกถึงจุดเริ่มต้นของความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศทั่วโลก UNEP จึงได้ประกาศให้วันที่ 5 มิถุนายน ของทุกปี เป็นวันสิ่งแวดล้อมโลก อย่างน้อยในวันสำคัญนี้แต่ละคนน่าจะคิดถึงเรื่องการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ และทำอะไรดี ๆ เพื่อสิ่งแวดล้อมสักวันถ้าทำได้ เช่น ปลูกต้นไม้คนละต้น หรือทำตัวดีไม่ทิ้งขยะเกลื่อนไม่ถูกที่ หรือใช้ทรัพยากรน้ำและพลังงานอย่างประหยัด เป็นต้น

บุญจง ชาวสิทธิวงษ์



รูปแบบเนื้อหาวารสารพัฒนบริหารศาสตร์

ลักษณะของวารสาร

วารสารพัฒนบริหารศาสตร์ เป็นวารสารวิชาการเพื่อเผยแพร่งานวิชาการของอาจารย์ นักวิจัย และนักวิชาการของสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ และจากสถาบันต่าง ๆ

ข้อแนะนำทั่วไป

1. เรื่องที่จะตีพิมพ์ในวารสารนี้ต้องไม่เคยพิมพ์เผยแพร่ในวารสาร รายงานหรือสิ่งพิมพ์อื่นใดมาก่อน (ยกเว้นมีการปรับปรุงใหม่ ที่แตกต่างไปจากต้นฉบับเดิมที่เคยตีพิมพ์แล้ว)
2. ต้นฉบับจะเป็นภาษาไทย หรือภาษาอังกฤษก็ได้ ทั้งนี้ต้องมีบทคัดย่อทั้งภาษาไทย และภาษาอังกฤษ พร้อมหัวเรื่องและชื่อผู้เขียนทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษด้วย
3. บรรณาธิการมีสิทธิให้ผู้ทรงคุณวุฒิกลั่นกรองแก้ไขต้นฉบับก่อนการตีพิมพ์ตามที่เห็นควร

ประเภทของผลงานที่จะรับตีพิมพ์

1. ต้นฉบับบทความวิจัย (Research paper)
2. บทความวิชาการ (Technical paper)
3. บทความเสนอความรู้ทั่วไปด้านพัฒนบริหารศาสตร์ (Special article)
4. จดหมายถึงบรรณาธิการ (Letter to editor)

การเตรียมต้นฉบับทั่วไป

1. ต้นฉบับต้องพิมพ์ในกระดาษขาว A4 พิมพ์หน้าเดียว โดยใช้ Microsoft Word

2. ถ้ามีรูป กราฟ หรือตาราง ให้แยกต่างหากจากเนื้อเรื่อง มีหมายเลขกำกับให้ตรงกับพื้นที่ในเนื้อเรื่องที่เว้นไว้

3. ถ้ามีภาพประกอบควรเป็นภาพถ่ายขาว-ดำ ที่ชัดเจน หรือภาพสีในกรณีที่เป็น

4. ความยาวของบทความไม่ควรเกิน 15 หน้า

5. ส่งต้นฉบับจำนวน 1 ชุดมายังบรรณาธิการวารสาร พร้อมด้วยแผ่นดิสก์

การเตรียมต้นฉบับบทความวิจัย

ให้เรียงลำดับดังนี้

1. ชื่อเรื่องและชื่อผู้เป็นเจ้าของบทความเป็นภาษาไทยและภาษาอังกฤษ
2. บทคัดย่อทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษมีความยาวไม่เกิน 2 หน้ากระดาษ
3. เนื้อเรื่องประกอบด้วยหัวข้อดังนี้
 - 3.1 ที่มาของการวิจัย บอกความสำคัญ ปัญหา และวัตถุประสงค์
 - 3.2 วิธีการวิจัย
 - 3.3 ผลการศึกษาวิจัย
 - 3.4 สรุป อภิปราย และเสนอแนะ
 - 3.5 เอกสารอ้างอิง หรือบรรณานุกรม

การอ้างอิงเอกสารในบทความทุกประเภท

1. ในเนื้อเรื่อง ให้ใช้ระบบ นาม-ปี เอกสารภาษาไทยใช้ชื่อต้น เอกสารภาษาอังกฤษใช้ชื่อสกุล ถ้านามมีเกิน 2 จะใช้เฉพาะชื่อแรกตามด้วย "และคณะ" ถ้าเป็นภาษาอังกฤษใช้ "et al."

รายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิ

ขอขอบพระคุณผู้ทรงคุณวุฒิของสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ที่กรุณาอ่านตรวจต้นฉบับบทความวิชาการที่ตีพิมพ์ในวารสารพัฒนบริหารศาสตร์ ปีที่ 40 ฉบับที่ 2 2543 ดังรายนามต่อไปนี้

- | | |
|---------------------------------|---|
| 1. ศ.ดร.บุญทัน ดอกไธสง | อดีตอาจารย์คณะรัฐประศาสนศาสตร์ |
| 2. รศ.ดร.สมพร แสงชัย | ผู้อำนวยการหลักสูตรบัณฑิตศึกษาทางการจัดการ
สิ่งแวดล้อม สำนักพัฒนาบัณฑิตศึกษา |
| 3. ผศ.ดร.ปกรณ์ ปรียากร | อาจารย์ประจำคณะรัฐประศาสนศาสตร์ |
| 4. ผศ.ดร.สุรพงศ์ เอื้อวัฒนามงคล | ผู้อำนวยการศูนย์คอมพิวเตอร์ คณะสถิติประยุกต์ |



ตัวอย่าง

1. Sven-Olof Ryding, 1992, **Environmental Management Handbook**, Amsterdam, IOS Press.
2. จักรกฤษณ์ นรนิติผดุงการ, 2506, **สมเด็จพระบรมวงศ์เธอกรมพระยาดำรงราชานุภาพกับกระทรวงมหาดไทย**, พระนคร, โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
3. Neugraten BL., et al., 1961, "The Measurement of Life Satisfaction" **J. of Gerontology**, 134, pp. 134-143.
4. นภาพกรณ์ ทะวานนท์, 2539, "การตั้งครุฑที่ไม่พึงประสงค์และยุติการตั้งครุฑ: ประเด็นท้าทายนโยบายการให้บริการของรัฐ" **วารสารการวิจัยระบบสาธารณสุข** 4 (1), pp. 45-54.

สงวนฉบับที่บรรณาธิการวารสารพัฒนาบริหารศาสตร์
สำนักงาน อาคาร 6 ชั้น 1
สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์
ถ.เสรีไทย คลองจั่น บางกะปิ กทม. 10240
โทร. 3777400-19, 3779680-9 ต่อ 2381
โทรสาร 3741546