



ผู้ว่าราชการจังหวัด CEO กับการพัฒนาบ้านเมืองให้น่าอยู่ด้วยคุณธรรม
CEO Governor Towards Well-Being Development with Virtue

ชัยสิทธิ์ สินสมบุญทอง*

Chaiyasit Sinsomboonthong

บริบท

ในสภาวะแห่งกระแสยุคโลกาภิวัตน์ (Globalization) โลกไร้พรมแดนยังผลให้ประเทศไทยเริ่มเข้าสู่ความเป็นสากลในการขับเคลื่อนนวัตกรรมใหม่ ๆ (Innovation) โดยการปฏิรูปการเมืองการปกครองตามกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ด้วยการปฏิรูประบบราชการของรัฐบาลฯพณฯ นายกรัฐมนตรี พ.ต.ท. ดร. ทักษิณ ชินวัตร เพื่อพัฒนาและเสริมสร้างให้ประเทศไทยก้าวสู่ความเป็นเลิศทางการบริหารจัดการที่ดีที่ก่อปรด้วยระบบคุณธรรมที่เรียกว่า "ธรรมาภิบาล" หรือ Good Governance เป็นเป้าหมายสำคัญ แต่พฤติกรรมของประชาชนชาวไทยทั้งภาครัฐบาลและเอกชนยังฝังติดอยู่ในกรอบวัฒนธรรมหรือค่านิยมของตนเองเช่นเดิม ซึ่งเป็นอุปสรรคอันยิ่งใหญ่ต่อการขับเคลื่อนให้ประเทศไทย

*ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย อดีตรองผู้ว่าราชการจังหวัดสุโขทัย อุตรดิตถ์ และร้อยเอ็ด

ก้าวสู่การแข่งขันทางการค้า เศรษฐกิจ สังคม และการเมืองการปกครองบนเวทีโลกเสรี อย่างไรก็ตาม รัฐบาลของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี พ.ต.ท.ดร.ทักษิณ ชินวัตร ได้กำหนดยุทธศาสตร์และยุทธวิธีต่าง ๆ ที่กล่าวว่า Outside In ไม่ใช่ Inside Out พร้อมกับการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในรูปของ “ทุกปัญหาย่อมมีทางออก” เน้นผลสำเร็จของงานเป็นสำคัญ โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นเจ้าภาพรับผิดชอบในการบูรณาการเพื่อการพัฒนา (CEO) เสมือนเป็นนายกรัฐมนตรีจังหวัดที่ต้องทำงานให้ใกล้ชิดกับประชาชนทุกกลุ่มอาชีพ ซึ่งลักษณะอาชีพของคนบางกลุ่มอาจจะขัดต่อศีลธรรมอันดีและความสงบเรียบร้อยของสังคม เช่น กลุ่มขบวนการค้ายาเสพติด กลุ่มนิคมการประท้วงต่อต้านโครงการพัฒนาของรัฐขนาดใหญ่ กลุ่มผู้มีอิทธิพลและกลุ่มผู้บุกรุกที่ดินทำกินของรัฐและป่าไม้ทรัพยากรธรรมชาติ เป็นต้น ทำให้ประเทศไทยกลายเป็นเมืองไม่น่าอยู่และไร้คุณธรรมเต็มไปด้วยอาชญากรรมนานัปการ ยังผลให้ชุมชนอ่อนแอและสังคมถูกทอดทิ้ง ความเสื่อมโทรมทางศีลธรรมแพร่กระจายไปทุกอณูของชุมชนรากหญ้าระดับหมู่บ้าน-ตำบล ดังนั้น เป้าหมายการทำงานของผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา (CEO) ต้องทำให้บ้านเมืองน่าอยู่ เกิดขึ้นให้ได้ ด้วยการเข้าถึงมวลชนแบบรู้ปัญหาและความต้องการของประชาชน เพื่อนำไปสู่การพัฒนาให้จังหวัดที่ตนเองรับผิดชอบอยู่นั้นมีการจัดทำผังเมืองที่ดี เป็นเมืองปลอดภัยปลอดอาชญากรรมและมีการจัดระเบียบสังคมที่ดี รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น แต่รายจ่ายลดลงและเพิ่มโอกาสให้ประชาชนสามารถดำรงชีวิตด้วยความสันติสุข ยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ได้รับความดีจากหน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตและเชิดชูคุณธรรมนั่นเอง

กลยุทธ์การดำเนินงานพัฒนาบ้านเมืองให้น่าอยู่ควบคู่คุณธรรม

ภายใต้กรอบแห่งวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ และเป้าหมายของกระทรวงมหาดไทยเพื่อนำไปสู่บ้านเมืองน่าอยู่ เชิดชูคุณธรรม พ.ศ.2546-2551 ได้กำหนดยุทธศาสตร์และเป้าหมายยุทธศาสตร์ในการขยายผลเพื่อนำไปสู่บ้านเมืองน่าอยู่ เชิดชูคุณธรรม รวม 8 ด้าน (กระทรวงมหาดไทย, วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ เป้าหมาย กระทรวงมหาดไทย เพื่อนำไปสู่บ้านเมืองน่าอยู่เชิดชูคุณธรรม พ.ศ.2546-2551.

กรุงเทพฯ: บริษัทเดอะสยามเฮอริเทจ จำกัด 2546) คือ (1) *ด้านความมั่นคงภายในและความสงบเรียบร้อย* เน้นเป้าหมายความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน, การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน, การจัดระเบียบสังคมและการพัฒนาศีลธรรม จริยธรรมอันดีของประชาชน (2) *ด้านการบริการประชาชน* เน้นเป้าหมายการพัฒนาการให้บริการประชาชนแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดบริการเดียว (One stop service) ด้วยเทคโนโลยีสมัยใหม่ รวมทั้งลดขั้นตอนการทำงานและการกระจายอำนาจการตัดสินใจ และการเสริมสร้างวัฒนธรรมการทำงานเพื่อประชาชนด้วยการบูรณาการและปฏิรูประบบการทะเบียนแห่งชาติ (3) *ด้านการบริการ การพัฒนา และการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก* เน้นเป้าหมายการส่งเสริมระบบการจัดการทุนของชุมชนและการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน รวมทั้งการบริหารจัดการและการให้บริการด้านเอกสารสิทธิ์ที่ดินของประชาชนและรัฐ (4) *ด้านการพัฒนาเมืองและชนบท* เน้นเป้าหมายการดำเนินการและสนับสนุนการวางผังเมืองให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศและดำเนินการพัฒนาเมืองและชนบทเพื่อให้เกิดบ้านเมืองน่าอยู่, ชุมชนเข้มแข็ง และการจัดระเบียบสังคม (5) *ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย* เน้นเป้าหมายการพัฒนาและดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (6) *การส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น* เน้นเป้าหมายการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็งที่บริหารจัดการ ตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นแบบการบูรณาการ การแก้ไขปัญหาและพัฒนาท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งพัฒนาระบบการกำกับดูแลภาคประชาชนต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมมากขึ้น (7) *ด้านการบริหารการปกครองส่วนภูมิภาค* เน้นเป้าหมายระบบและกลไกราชการบริหารส่วนภูมิภาค ในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาแบบบูรณาการ (8) *ด้านการบริหารจัดการ* เน้นเป้าหมายการอำนวยความสะดวกการบริหารราชการของกระทรวงมหาดไทยเข้าสู่ความเป็นรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (E-Government) และการบริหารจัดการที่มุ่งสู่ประชาชนโดยตรง สามารถตรวจสอบวัดผลได้จากความพึงพอใจของประชาชนแบบสัมฤทธิ์ผลและประสิทธิผลรวม ทั้งมีการปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ และพัฒนาบุคลากร ดังนั้น บทบาทของผู้อำนวยการจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา (CEO) จึงต้องเป็นทั้งนักบริหารจัดการมืออาชีพและนักวิชาการในคน ๆ เดียวกันที่มีความพร้อมในการปรับเปลี่ยน

วิสัยทัศน์ บทบาท และเสริมสร้างพัฒนาการกลยุทธต่าง ๆ ในการแปลงกรอบแห่งวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ และเป้าหมายของกระทรวงมหาดไทยตามนโยบาย "บ้านเมืองน่าอยู่ เชิดชูคุณธรรม" เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรมและเป็นการพัฒนา ผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องและยั่งยืนตลอดไป ซึ่งย่อมขึ้นอยู่กับการวางกลยุทธ์ ของการมีส่วนร่วมแบบพหุภาคีทั้งในภาครัฐ ได้แก่ หน่วยงานส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นกับภาคประชาชน ดังนี้

1. กลยุทธ์การเป็นผู้นำของผู้ว่าราชการจังหวัด CEO ต้องเป็นผู้ที่มี วิสัยทัศน์ในการประสานงานบูรณาการงานของทุกกระทรวง ทบวง กรม ในจังหวัด นั้น ๆ ให้เดินไปในทิศทางและเป้าหมายเดียวกัน โดยใช้คุณธรรมนำการบริหาร เพื่อสร้างความสุขให้กับประชาชน ไม่ใช่สร้างความทุกข์หรือสร้างภาระให้แก่ประชาชน โดยผู้ว่าราชการจังหวัด CEO ต้องมีคุณลักษณะของผู้นำที่ดีที่จะต้องสร้างความ เชื่อมั่นให้เกิดขึ้นให้ได้ กล่าวคือ ต้องมี 5H (ดร.ปวีดา พัฒนถาบุตร, ครูกรรมเมือง มิใช่เทวราณี, กรุงเทพมหานคร: บริษัทอมรินทร์พริ้นติ้งแอนด์พับลิชชิ่ง จำกัด (มหาชน) พ.ศ.2546) ได้แก่ 1. Head ต้องเป็นพวกนักคิดสมองไว ตัดสินใจ ถูกต้อง 2. Heart ต้องเป็นพวก โดนใจคนทั่วไป ทำงานด้วยศรัทธาและเต็มใจ หัวใจเบิกบาน 3. Humanitarian ต้องเป็นพวกที่น่าเชื่อถือและมีมนุษยสัมพันธ์ 4. Hand ต้องเป็นพวกทำงานแบบจริงจังผลงานมีคุณภาพ 5. Health ต้องเป็นพวก มีสุขภาพกายแข็งแรงและมีสุขภาพจิตที่เข้มแข็งไม่อ่อนไหวง่าย ทั้งนี้เพราะว่า ผู้ว่าราชการจังหวัด CEO ต้องสวมบทบาทเป็นผู้นำทางเศรษฐกิจ สังคม และการ เมืองการปกครองรวม 4 มิติ ได้แก่ (1) มิติความเป็นผู้นำข้าราชการ (2) มิติ ความเป็นผู้นำประชาชน (3) มิติความเป็นผู้นำทางคุณธรรม และ (4) มิติความเป็น ผู้นำการเปลี่ยนแปลง

2. กลยุทธ์การเสริมสร้างพันธกิจและการมีส่วนร่วมแบบพหุภาคีของ การพัฒนา ผู้ว่าราชการจังหวัด CEO ต้องเตรียมจัดสรรและระดมทรัพยากร มนุษย์และทุนทางสังคมของจังหวัดนั้น ๆ ให้เกิดองค์ความรู้ความเข้าใจในการ กำหนดพันธกิจและการสร้างทีมงานเครือข่ายการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกระดับ และทุกกลุ่มอาชีพไปในทิศทางเดียวกัน ก่อเกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมต่อเนื่อง และยั่งยืนโดยการเสริมสร้างศักยภาพให้ชุมชนเข้มแข็งและแก้ไขปัญหาความยากจน

ของประชาชนให้หมดสิ้นไปตามเป้าหมายในการทำงานของกระทรวงมหาดไทย
สร้างประโยชน์สุขต่อประชาชนโดยการทำให้บ้านเมืองมีความน่าอยู่ควบคู่ไปกับการ
สร้างให้ข้าราชการและบุคลากรของทุกกระทรวง ทบวง กรม เป็นผู้นำทางคุณธรรม
ให้แก่ประชาชน โดยถือว่าการสร้างบ้านเมืองให้น่าอยู่เป็นงานของแผ่นดินที่เราทุก
คนต้องร่วมกันสรรค์สร้างเพื่อความอยู่ดีมีสุขของคนไทยทุกคน

**3. กลยุทธ์การจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาบ้านเมืองให้น่าอยู่ควบคู่
คุณธรรม** ผู้ว่าราชการจังหวัด CEO ต้องกำหนดกลยุทธ์การใช้ข้อมูลข่าวสารเพื่อ
การพัฒนาแล้วนำมาวิเคราะห์ปัญหาทั้งในด้านจุดอ่อน จุดแข็งและข้อจำกัดของ
ศักยภาพชุมชนต่าง ๆ ให้สัมพันธ์สอดคล้องกับแผนผังความสัมพันธ์และแหล่ง
ทรัพยากรขององค์กร/สถาบันต่าง ๆ ในเชิงรุกแบบพหุภาคีพร้อมกับกำหนด
กิจกรรมหรือโครงการ/แผนงาน ทั้งระยะสั้นและระยะยาว จำแนกชุมชนเป็น 3 กลุ่ม
คือ กลุ่มครอบครัว กลุ่มชุมชน และกลุ่มหน่วยการปกครองท้องถิ่นทุกระดับ โดย
จัดลำดับความสำคัญก่อน-หลังของแต่ละกิจกรรมให้เห็นชัดเจน

4. กลยุทธ์การติดตามและประเมินผล ผู้ว่าราชการจังหวัด CEO ต้อง
กำหนดแผนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานการพัฒนาบ้านเมืองให้น่าอยู่
ควบคู่คุณธรรมในระดับจังหวัดขึ้น 6 คณะ คือ ด้านกายภาพ ด้านเศรษฐกิจ ด้าน
สังคมและสิ่งแวดล้อม ด้านการเมือง การปกครอง และการบริหาร ด้านความสงบ
เรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และด้านเขตชุมชนคุณธรรม โดย
กำหนดระยะเวลาการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ
พัฒนาเมืองน่าอยู่เขตชุมชนที่จังหวัดได้จัดทำในรอบ 6 เดือนต่อครั้ง ปีละ 2
ครั้ง เพื่อนำผลงานดังกล่าวมารายงานให้ประชาชนทราบโดยทั่วกัน อันเป็นการปลูก
เร้าให้เกิดการรวมพลังเพื่อแผ่นดินอย่างต่อเนื่องและยั่งยืนตลอดไป

บทสรุปและข้อเสนอแนะ

การบริหารงานของผู้ว่าราชการจังหวัด CEO ในยุคโลกาภิวัตน์นี้ต้องปรับ
เปลี่ยนบุคลิกภาพและวิธีทำงานใหม่หมด โดยผู้ว่าราชการจังหวัด CEO ต้องเป็น
ทั้งนักวิชาการและนักบริหารอาชีพควบคู่ไปกับการมีความรู้คุณธรรมของนักปกครอง
เพื่อให้หลุดพ้นจากวัฒนธรรมเดิมขององค์กรด้วยการสร้างระบบที่ทีมงานและเครือข่าย

พหุภาคี ซึ่งเป็นวิสัยทัศน์แบบคิดใหม่เพื่ออนาคต (Rethinking the Future) โดยนำข้อคิดจากภายนอกมาใช้ประกอบการทำงานที่แตกต่างไปจากการทำงานแบบดั้งเดิม ที่เรียกว่า Outside In ไม่ใช่ Inside Out ซึ่งรัฐบาลมีนโยบายในการปฏิรูประบบราชการ เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนที่เน้นให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐตามมาตรา 3/1 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 โดยถือว่าทุกข์ของประชาชนคือทุกข์ของแผ่นดิน กล่าวคือ ทุกข์ของประชาชนในท้องถิ่นใดประชาชนในท้องถิ่นนั้นย่อมรู้ และถ้าประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขจะดีกว่าคนอื่นเข้ามาแก้ไข ซึ่ง ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ดร.โกศล พลกุล ได้มอบนโยบายและแนวทางปฏิบัติราชการแก่ผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงมหาดไทยและผู้ว่าราชการจังหวัดทั่วประเทศ เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2547 ได้กล่าวเน้นให้ผู้ว่าราชการจังหวัด CEO ต้องมีภาวะผู้นำสูงและจะต้องยึดกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย พร้อมจะสร้างมหาดไทยเพื่อรับใช้ประชาชน ควบคู่กันไปกับการเสริมสร้างประชาสังคมและชุมชนเข้มแข็ง (วารสาร CEO News ปีที่ 1 ฉบับที่ 3 พฤษภาคม - มิถุนายน 2547. กรุงเทพมหานคร: บริษัทเดอะสยามเฮอริเทจ จำกัด) ดังนั้นหัวใจของกระทรวงมหาดไทยจึงอยู่ที่ประชาชนด้วยการทำให้ประชาชนหายทุกข์และมีความสุข โดยเฉพาะอย่างยิ่งความสุขจากการพึ่งตนเองได้ สามารถที่จะกำหนดและตัดสินใจที่จะดำรงชีวิตของตนได้มากที่สุด อันเป็นการสร้างความสามารถในการแข่งขันบนเวทีโลก ดังคำกล่าวของศาสตราจารย์ ไมเคิล อี. พอร์เตอร์ แห่งฮาร์ตเวิร์ด บิลลีเนสกูล ได้กล่าวไว้ในผลงานวิจัยเรื่องการสร้างรายได้เปรียบของวันพรุ่งนี้ (ไมเคิล อี. พอร์เตอร์, หนังสือคิดใหม่เพื่ออนาคต, กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์ผู้จัดการ 2542) ที่ว่า "สิ่งสำคัญก็คือ ความพยายามกำหนดธรรมชาติของการแข่งขันเพื่อควบคุมชะตากรรมของพวกเขา (ประชาชนหรือลูกค้า)" ทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัด CEO ต้องมีวิสัยทัศน์ที่กว้างไกลและเข้าใจในการปรับตัวให้ทันต่อสถานการณ์และกระบวนการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นอย่างฉับพลัน ผู้ว่าราชการจังหวัด CEO จึงต้องเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงที่ดีและนำเอานวัตกรรมใหม่ ๆ มาใช้ในการบริหารจังหวัดนั้น ๆ ด้วยการกำหนดกลยุทธ์และแผนงานที่ชัดเจน สามารถบูรณาการแผนงานและโครงการต่าง ๆ ของทุกส่วนราชการและองค์กรภาคเอกชนรวมพลังเพื่อแผ่นดินสนองตอบนโยบายของรัฐบาลและ

กระทรวงมหาดไทยเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ดังนั้นผู้ว่าราชการจังหวัด CEO ต้องนั่งอยู่ในหัวใจของประชาชน และเป็นเจ้าภาพในขั้นต้นทุกเรื่องและเป็นผู้นำในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ภายในจังหวัดของตนเองแบบเบ็ดเสร็จเด็ดขาดเสมือนเป็นนายกรัฐมนตรีจังหวัด นอกจากนี้ผู้ว่าราชการจังหวัด CEO ต้องเป็นทั้งนักวิชาการและนักบริหารมืออาชีพที่มุ่งบริหารงานแบบโปร่งใส ตรวจสอบได้ กล้าคิด กล้าพูด กล้าทำ และเป็นผู้นำที่ก่อปรด้วยคุณธรรม รวมตลอดทั้งมีความประพฤติที่เชื่อถือได้ ครองคน ครองงาน และครองตนได้อย่างเสมอต้นเสมอปลาย มีครอบครัวที่อบอุ่นและต้องมีความสามารถที่จะนำเอาศักยภาพจากทุกส่วนในพื้นที่มาใช้เพื่อให้ประชาชนศรัทธา ผู้บังคับบัญชาไว้วางใจ ใช้หลักประชาธิปไตย เมืองไทยสันติสุข อันเป็นการสนองพระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชมหาราช ใวโรภาสสถาปนากระทรวงมหาดไทยครบ 100 ปี เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2534 ที่ว่า "หน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย พูดย่างรวบรัดคือการอำนวยความสุขสวัสดิ์แก่ทวยราษฎร์ และการอำนวยความสุขสวัสดิ์ที่ทำอยู่นั้นอาจจำแนกตามประเภทงานได้เป็น 4 ด้าน คือการอำนวยความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การพัฒนาอาชีพและฐานะความเป็นอยู่ การพัฒนาจิตใจให้อยู่ร่วมกันได้ด้วยความสุขและความสามัคคีปรองดอง และการให้การศึกษาเพื่อสร้างอนาคตที่แจ่มใส งาน 4 ด้านนี้ยังจำแนกเป็นส่วนปลีกย่อยออกไปได้มากมายซึ่งต้องมีกรมกองต่าง ๆ รับผิดชอบไปปฏิบัติ ทั้งต้องพึ่งพิงอาศัยความร่วมมือจากกระทรวงทบวงกรมอื่นอย่างกว้างขวางและใกล้ชิดด้วย ข้าราชการกระทรวงมหาดไทยทุกฝ่าย ทุกคน จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีหลักปฏิบัติที่แน่นอนเป็นเครื่องยึดถือ หลักการอย่างแรกก็คือ ต้องปฏิบัติงานให้ประสานสอดคล้องและดำเนินก้าวหน้าไปด้วยกัน เสมอกันพร้อมเพรียงกันทุกฝ่าย โดยมีให้ล้าหน้าหรือล้ำหลังกว่ากัน อันจะเป็นเหตุให้งานชะงักงันหรือเสียชว่น และเสียผล หลักการอย่างที่สอง คือ ต้องพยายามประสานงานกับทุกหน่วยงานด้วยความสมัครสมานและความเข้าใจอันดีต่อกัน ประการที่สำคัญ คือ จะต้องระมัดระวังปฏิบัติทุกอย่างด้วยความสุจริตเที่ยงตรง ให้สมควรและถูกต้องด้วยหลักวิชา กฎหมาย ความชอบธรรม โดยไม่มีอคติ" ซึ่งเป็นอุดมการณ์และปรัชญาของคณมหาดไทย มนุษย์พันธุ์พิเศษ ที่มี หัวใจคือประชาชน สืบสานกันมานานเท่านานตราบเท่าทุกวันนี้และตลอดไป

บรรณานุกรม

- กระทรวงมหาดไทย. 2546. วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ เป้าหมาย กระทรวงมหาดไทย เพื่อนำไปสู่
บ้านเมืองน่าอยู่เขตศตวรรษที่ 21 พ.ศ. 2546-2551, กรุงเทพฯ: เดอะ สยาม เฮอริเทจ.
2546. นายก ๗ ทักษิณประกาศสงครามกับยาเสพติดพิชิตผู้มีอิทธิพล,
กรุงเทพฯ: บพิชการพิมพ์.
- ชวนิต ศิวะเกื้อและสมสกุล เผ่าจินตามุข (แปล). 2546. เมื่ออนาคตไล่ล่าคุณ *As The Future catches you by Juan Enriquez*, กรุงเทพฯ: เนชั่น มัลติมีเดีย กรุ๊ป.
- ปรีดา พัฒนถาบุตร. 2546. *ครุฑการเมือง มีไซเท้าราน้ำ*, กรุงเทพฯ: อมรินทร์พริ้นติ้งแอนด์พับลิชชิ่ง.
- โรแวน กีบสัน บรรณาธิการ; ธัญวัชร ไชยตระกูลชัย แปล. 2545. *คิดใหม่เพื่ออนาคต Rethinking the Future*. กรุงเทพฯ: นำอักษรการพิมพ์, *ไทยในความหวังของรัฐบาลโดยนายกรัฐมนตรี พ.ต.ท. ดร.ทักษิณ ชินวัตร*. เอกสารสิ่งพิมพ์ลำดับที่ 3/2546.
- สถาบันดำรงราชานุภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย. รายงานการศึกษาเรื่องประสบการณ์
นักปกครอง 2542 และประสบการณ์นักบริหารมหาดไทย 2543. เอกสารวิชาการ สตร.
3/2542 และ สตร. 3/2544
- สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย . 2545. *แนวทางปฏิบัติราชการตามนโยบายรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงมหาดไทย*. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์อาสาสมัครกษัตริย์แผ่นดิน กรมการปกครอง.
- สำนักงานบริหารโครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา สำนักงานปลัดกระทรวง
มหาดไทย. 2545. *การจัดระบบบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา*.
กรุงเทพฯ: บพิชการพิมพ์.
- สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย. 2546.
วิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดและจังหวัด. กรุงเทพฯ: เดอะ สยาม
เฮอริเทจ.
- Jeffrey A. Krames. 2003. *What the Best CEOs Know Exceptional Leaders and their
Lessons for any Business*. New York: McGraw – Hill Companies.