

บรรณาธิการแถลง

EDITOR'S NOTE

วารสารฉบับนี้เป็นฉบับสุดท้ายของปีที่ 4 ซึ่งออกเร็วกว่ากำหนดไปมาก เพราะความจำเป็นเกี่ยวกับการจัดทำรูปเล่มให้มีครรชนีเรื่อง และปัญหาเกี่ยวกับการจัดพิมพ์ของโรงพิมพ์เอกชนซึ่งยังแก้ไขไม่ตก ขณะที่ท่านสมาชิกกำลังอ่านวารสาร ฯ เล่มนี้อยู่นั้น วารสาร ฯ เล่มต่อไปก็อยู่ในระหว่างดำเนินการจัดพิมพ์แล้ว แต่บรรณาธิการรู้สึกขยาดที่จะให้คำมั่นว่าวารสาร ฯ เล่มต่อไปจะต้องออกให้ทันภายในกำหนดแน่

กรณีจะเป็นอย่างไรก็ตาม ท่านสมาชิกและท่านผู้อ่านคงจะตระหนักดีแล้วว่ากำหนดเวลาการออกเท่านี้ที่ยังเป็นปัญหาอยู่ แต่ถ้าพิจารณาในด้านปริมาณและคุณภาพของวารสาร ฯ แล้ว มิได้ด้อยตามไปด้วย ยิ่งกว่านั้น กองบรรณาธิการยังได้แนบจุลสาร รมศ. ฉบับที่ 1 และฉบับที่ 2 มาให้ท่านสมาชิกอีก 2 ฉบับ พร้อมกับวารสาร ฯ ฉบับสุดท้ายของปีที่ 4 นี้

จุลสาร รมศ. นี้ กองบรรณาธิการส่งมาให้เป็นอนุทินนันทนาการโดยมีความมุ่งหมายที่จะให้ท่านสมาชิกได้ทราบความเคลื่อนไหวเกี่ยวกับงานวิจัย และข่าวสารด้านรัฐประศาสนศาสตร์ ในการนี้กองบรรณาธิการจะได้ยึดถือเป็นนโยบายที่จะจัดส่งมาให้ท่านสมาชิกเป็นประจำพร้อมกับการส่งวารสารรัฐประศาสนศาสตร์

ในวารสาร ฯ เล่มนี้มีเรื่องยาวในภาคภาษาไทยอยู่ 2 เรื่อง คือ เรื่ององค์การอรุปนัย ซึ่งเขียนโดยบรรณาธิการเอง และเรื่ององค์การอุตสาหกรรมห้องเย็น โดย คุณเสงี่ยม มาหมื่นไวย เรื่องแรก คือเรื่ององค์การอรุปนัยนั้นหนักไปในทางวิชาการ มีความมุ่งหมายที่จะให้ท่านผู้อ่าน เฉพาะอย่างยิ่ง ข้าราชการชั้นผู้บังคับบัญชาพึงตระหนักถึงความสำคัญขององค์การรูปนี้ซึ่งมิได้จัดตั้งขึ้นเป็นทางการ แต่ย่อมมีอยู่เสมอในทุกส่วนราชการ การพิจารณาศึกษาเพื่อทราบว่า องค์การอรุปนัยนั้นเกิดขึ้นได้อย่างไร จึงนับว่ามีความสำคัญเป็นอันดับแรกที่จะได้หาทางแก้ไขปรับปรุงให้องค์การแบบนี้เป็นประโยชน์แก่การบริหารงานที่สุด และยังเป็น ประโยชน์แก่การ ป้องกันมิให้องค์การแบบนี้เป็นสิ่งบ่อนทำลายการทำงานได้

ด้วย อย่างไรก็ตามก็ตีไปตระลึงถึงความจริงที่ว่า องค์การอรุณัยนี้มีอยู่เสมอตั้งแต่ขนาดเล็ก ประกอบด้วยคน 2-3 คน จนถึงอาจจะเป็นองค์การขนาดใหญ่ขนาดหนักหุยกงานและก่อการปฏิวัติก็ได้ ฉะนั้นหากท่านสมาชิกจะได้ใช้ประสบการณ์ของท่านประกอบกับการอ่านเรื่อง องค์การอรุณัยนี้แล้ว จะช่วยให้เห็นความจริงได้อีกมาก

สำหรับเรื่ององค์การอุตสาหกรรมห้องเย็นของคุณเสงี่ยม มาหมื่นไว้นั้น บรรณาธิการมีประสบการณ์จากต่างประเทศว่า กิจกรรมด้านนี้มีส่วนช่วยการกินที่อยู่ดีของประชาชนได้อย่างสำคัญ ฉะนั้นจึงใคร่ขอชี้ชวนให้ท่านผู้อ่านได้ไปร้ออ่านพร้อมทั้งจินตนาการว่า ถ้าทุกอำเภอในเมืองไทยเรามีห้องเย็นที่จะช่วยเก็บรักษาของสดเสงง่ายให้คงทนอยู่ได้เป็นเวลานาน ๆ นั้น จะช่วยกระจายความมั่งคั่งสมบูรณ์ของประเทศไทยให้ตกถึงมือประชาชนได้ในลักษณะอย่างไร บรรณาธิการเล็งผลเลิศว่า ความสำเร็จในเรื่องนี้มีทางที่จะเป็นไปได้อย่างมาก เพราะระบบการคมนาคมและกระแสไฟฟ้าราคาถูกจากพลังน้ำจะเข้า มามีส่วนช่วยอย่างสำคัญ

ในภาภาษาอังกฤษซึ่งได้เสนอบทความของศาสตราจารย์ลินคอล์น แม้ในส่วนที่เกี่ยวกับเมืองไทยและคนไทย จะเป็นเรื่องที่รู้ ๆ กันอยู่แล้วก็ตาม แต่ก็ช่วยให้ท่านผู้อ่านได้ทราบทรรศนะของชาวต่างประเทศที่มองเมืองไทยและคนไทยในเชิงเปรียบเทียบกับชนชาติอื่น ๆ อีกชาติหนึ่งนั้นว่าเขามองเราอย่างไร บรรณาธิการเข้าใจว่าจะเป็นประโยชน์ทั้งการที่ได้ทราบเรื่องราวของตนเองและเรื่องราวของชาวฮาไวเป็นการเพิ่มเติมจากที่เรามีทุนอยู่แล้ว

เรื่องบทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัดของมิสเตอร์ชอมเมอร์ส ที่ปรึกษากระทรวงมหาดไทยนั้น แม้ผู้เขียนจะได้เขียนขึ้นสั้น ๆ ในรูปรายงานสรุปจากการที่ได้สังเกตการณ์ในส่วนภูมิภาคชั่วระยะเวลาอันสั้น แต่ก็ได้เสนอแนะประเด็น สำคัญอันเกี่ยวกับปัญหาการบริหารราชการในส่วนภูมิภาคอยู่มาก

เมื่อท่านได้อ่านบทความของมิสเตอร์ชอมเมอร์สแล้ว บรรณาธิการขอแนะนำให้อ่านบทบรรณาธิการเรื่องฐานะตำแหน่งของผู้ว่าราชการจังหวัดกับสำนักงานจังหวัดซึ่งเขียนขึ้นโดยบรรณาธิการเองอีกเรื่องหนึ่งประกอบกัน ท่านผู้อ่านจะได้ทราบทรรศนะเป็น

เชิงเปรียบเทียบว่าฝรั่งก็ดี คนไทยก็ดี มองปัญหาเหมือนกันหรือต่างกันอย่างไร และอะไรที่ต่างก็เห็นร่วมกันว่าเป็นปัญหาสำคัญอยู่ในการบริหารราชการส่วนภูมิภาคในขณะนี้

ภาคศัพท์รัฐประศาสนศาสตร์ในเล่มนี้ แทนที่จะอธิบายศัพท์แต่เพียงคำเดียวก็ได้อธิบายคำที่เกี่ยวข้องกัน ๒ คำ คือ อำนาจหน้าที่และการมอบอำนาจหน้าที่รวมไว้ในเล่มเดียวกัน ทั้งนี้เพื่อให้การอ่านมีลักษณะเป็นการติดต่อกันกับคำว่าองค์การหรือส่วนราชการในฉบับที่แล้ว และในเล่มต่อไปก็จะได้อธิบายศัพท์คำอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องอยู่กับองค์การให้ทราบเป็นลำดับไปก่อนที่จะอธิบายศัพท์ในส่วนอื่น ๆ

ภาคอภิปรายในฉบับนี้ บรรณาธิการเองก็รู้สึกว่าจะหนักอยู่มาก แม้ผู้เขียนจะได้พยายามทำให้ง่ายเป็นอย่างที่สุดแล้ว ท่านผู้อ่านจะได้รับประโยชน์มากมายจากการอ่านภาคอภิปรายนี้ ทั้งในด้านการศึกษาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ ว่ามีลักษณะอย่างไร อิทธิพลของสังคมและวัฒนธรรมที่มีต่อการบริหารงานมีอย่างไรบ้าง และที่สำคัญอีกข้อหนึ่งคือ หากท่านสมาชิกอ่านภาคอภิปรายแล้วกลับไปอ่านเรื่ององค์การฉบับนี้อีกครั้งจะได้บรรณรสดียิ่งขึ้น

ในที่สุดนี้ กองบรรณาธิการและกองจัดการขอขอบพระคุณท่านสมาชิกและท่านผู้อ่านทุกท่านที่ได้กรุณาสนับสนุนกิจการของวารสารรัฐประศาสนศาสตร์มาจนถึงเล่มสุดท้ายของปีที่ 4 และหวังว่าคงจะมีไมตรีจิตช่วยสนับสนุนในปีต่อ ๆ ไปอีก ขอท่านสมาชิกและท่านผู้อ่านทุกท่านได้รับความนับถือจากคณะผู้จัดทำวารสาร ฯ นี้โดยทั่วกัน

บ.ก.