

# บรรณาธิการแถลง

## EDITOR'S NOTE

ความล่าช้าของวารสารฉบับนี้ คณะผู้จัดทำรู้สึกว่าเป็นความบกพร่องอย่างใหญ่หลวงจนไม่อยากจะหาคำอธิบายใดๆมาชี้แจงแก่ท่านสมาชิกอีก ด้วยเกรงว่าจะเป็นการแก้ตัวในสิ่งผิดพลาดที่ซ้ำๆ ซากๆ จนน่าเบื่อ คณะผู้จัดทำเองก็รู้สึกหนักใจอยู่มากเหมือนกันที่ไม่อาจจะแก้ไขเหตุการณ์ให้ดีขึ้นมากกว่านี้ได้ ถ้าท่านสมาชิกจะกรุณาเห็นใจผู้จัดทำซึ่งต้องทำงานด้านต่างๆ พร้อมๆ กัน ทั้งการสอน การสอบ งานประจำและงานพิเศษต่างๆ จิปาถะให้สำเร็จลุล่วงไปด้วยกำลังแรงงานที่จำกัดและจะต้องอาศัยบุคคลหลายฝ่าย ทั้งการหาบทความและการพิมพ์ของเอกชนแล้ว ท่านผู้อ่านก็คงจะให้อภัย ความเห็นอกเห็นใจของท่านสมาชิกย่อมเป็นกำลังใจให้กองบรรณาธิการได้ใช้ความพากเพียรอดสาหัสจัดทำวารสารฯ ฉบับต่อไปซึ่งจะเป็นฉบับพิเศษเพื่อเป็นที่ระลึกในการดำเนินงาน วารสารรัฐประศาสนศาสตร์ ย้ายถิ่นมาจนครบรอบ 5 ปี

ถ้าพิจารณาถึงเนื้อหาของวารสารฯ ฉบับนี้แล้ว อาจจะทำให้ท่านสมาชิกเห็นใจคณะผู้จัดทำวารสารฯ เพิ่มขึ้นบ้างไม่มากนักน้อย เพราะแม้ว่าวารสารฯ จะออกไม่ตรงต่อเวลา แต่ก็ยังมีคุณค่าทางวิชาการที่ควรแก่ความสนใจเพื่อศึกษาหาความรู้โดยไม่ต้อยกว่าเล่มอื่น ๆ ทั้งนี้จะพิจารณาได้จากสาระสำคัญซึ่งมีอยู่ในบทความใหญ่ๆ ถึง 4 เรื่อง ตลอดจนเรื่องเบ็ดเตล็ดปลีกย่อยในภาคปกิณกะซึ่งมีได้ยิ่งหย่อนกว่ากันในแง่สารัตถะประโยชน์อย่างใดเลย

บทความภาษาไทยทั้งสองเรื่องที่ถูกเลือกนำมาลงในวารสารฯ ฉบับนี้ นับเป็นบทความที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการบริหารงานบุคคลในวงราชการ ซึ่งกองบรรณาธิการเห็นว่าเป็นเรื่องน่าศึกษาสำหรับสมาชิกที่เป็นข้าราชการทั้งหลาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระหว่างที่มีการพิจารณาปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือน สำหรับเรื่องแรกคือเรื่อง "ระบบข้าราชการพลเรือนของฝรั่งเศส" โดย พ.ต.ท. โปยม จันทรัศมิ์ ซึ่งเป็นผู้มีความสนใจในเรื่องการบริหารงานบุคคลและได้มีโอกาสไปศึกษาและดูงานในประเทศฝรั่งเศสซึ่งเป็น

ประเทศที่ใช้ระบบการปกครองและการบริหารราชการตามกฎหมายลายลักษณ์อักษร แตกต่างกับระบบข้าราชการพลเรือนในประเทศที่ใช้กฎหมายแบบแองโกล - แซ็กซอน เช่น อังกฤษและสหรัฐอเมริกาในสาระสำคัญอย่างไรบ้าง นอกจากนี้จะแสดงลักษณะสำคัญในระบบข้าราชการพลเรือนของฝรั่งเศสแล้ว ผู้เขียนยังได้อธิบายถึงปรัชญาเบื้องหลังแนวความคิดดังกล่าว ตลอดจนความเป็นมาทางประวัติศาสตร์อันเป็นมูลเหตุสำคัญที่ก่อให้เกิดลักษณะประจำชาติ เช่น แนวความคิดที่ว่าการใช้อำนาจมหาชนเป็นการกระทำของฝ่ายปกครองแทนประชาชน หรือความเกี่ยวพันระหว่างกษัตริย์กับข้าราชการในอดีต ซึ่งเปลี่ยนแปลงมาเป็นความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับข้าราชการในปัจจุบัน ผู้เขียนได้แสดงให้เห็นแนวโน้มอันเป็นคุณลักษณะประจำชาติและหลักประชาธิปไตย ซึ่งจะใช้ควบคู่กันไปเสมอ

สำหรับบทความภาษาไทยเรื่องที่สองของ คุณสุชาติ ประชากุล คือเรื่อง "เปรียบเทียบอัตราเงินเดือนของไทยกับสหรัฐอเมริกา" นับว่าเป็นเรื่องที่เหมาะสมกับจังหวะเวลา คือในขณะที่มีข่าวว่าฝ่ายรัฐบาลกำลังพิจารณาปรับปรุงอัตราเงินเดือน และฝ่ายข้าราชการใหญ่น้อยทั้งหลายกำลังกระสับกระส่ายรอคอย และภาวนาให้ความหวังเป็นจริงเป็นจังขึ้นมาในระยะเวลาอันใกล้ ในระหว่างการรอคอยนี้ วารสาร ข รพศ. ไคร่ขอถือโอกาสเสนอบทความของคุณสุชาติ ซึ่งจะช่วยให้ผู้อ่านได้ทราบถึงหลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราเงินเดือนระดับต่าง ๆ โดยเปรียบเทียบกับอัตราเงินเดือนของข้าราชการในสหรัฐอเมริกา และเทียบเคียงให้เห็นความแตกต่างของอัตราเงินเดือนในวงการธุรกิจไว้ด้วย ในตอนสุดท้าย ผู้เขียนได้แสดงข้อคิดเห็นทั้งในเชิงสนับสนุนและคัดค้านการเพิ่มเงินเดือนข้าราชการ ข้อเสนอต่าง ๆ มีรากฐานมาจากการศึกษาค้นคว้าโดยละเอียด กองบรรณาธิการหวังว่าบทความนี้คงจะเป็นเครื่องช่วยให้ท่านผู้อ่านได้ใช้วิจารณญาณเกี่ยวกับการปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการไทยได้ถูกต้องยิ่งขึ้นในระหว่างรอคอยผลการพิจารณาขั้นสุดท้ายของรัฐบาล

ในบทความภาษาอังกฤษ เรื่อง "The Environmental Factor in Development Planning" นี้ Dr. Lynton K. Caldwell ได้พยายามศึกษาค้นคว้าเพื่อจะอธิบายให้ทราบว่าทำไมการวางแผนพัฒนานั้นจึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องศึกษาพิจารณาโดยละเอียดถึงกรณีแวดล้อมต่าง ๆ ของแต่ละประเทศ เพื่อให้ "แผน" ที่วางไว้นั้นสามารถดำเนินปฏิบัติและบรรลุถึงเป้าหมายที่กำหนดได้ด้วยดี ผู้เขียนได้พยายามอธิบายถึงแนวความคิดที่เกิดขึ้นจากการ

วิเคราะห์เรื่องกรณีแวดล้อมในแง่ต่าง ๆ และการนำเอาแนวความคิดดังกล่าวมาใช้ในการปฏิบัติเกี่ยวกับการวางแผนและการควบคุมนโยบายการพัฒนา

บทความของ ดร. อมร. รักษาสัจย์ ซึ่งเขียนเป็นภาษาอังกฤษชื่อ "Thammasat University: A Case of Social Science in Thailand's Higher Education" นั้น เป็นบทหนึ่งของรายงานการวิจัยเกี่ยวกับพัฒนาการทางสังคมศาสตร์ในประเทศไทย (Report on Development of Social Sciences in Thailand) ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของโครงการวิจัยทางสังคมศาสตร์และการพัฒนาประเทศ (Establishment and Growth of Social Sciences in Developing Countries) ซึ่งเป็นการวิจัยในขั้นแรกเพื่อจะศึกษาถึงสัมพันธภาพระหว่างวิชาทางสังคมศาสตร์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับระดับความพัฒนาของประเทศ โดยเริ่มต้นศึกษาในเมืองไทยก่อน โครงการนี้เป็นโครงการร่วมกันระหว่างมหาวิทยาลัย Cornell แห่งสหรัฐอเมริกา กับฝ่ายวิจัยคณะรัฐประศาสนศาสตร์ โดยมี Dr. Lauriston Sharp ศาสตราจารย์อาวุโสทางมานุษยวิทยาแห่งมหาวิทยาลัย Cornell เป็นผู้อำนวยการโครงการร่วมกับ ดร. อมร รักษาสัจย์ หัวหน้าฝ่ายวิจัย จากการศึกษาสำรวจข้อมูลเชิงสถิติเกี่ยวกับสถาบันการศึกษาทางสังคมศาสตร์ในประเทศไทย โดยเลือกเอามหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ในฐานะที่เป็นสถาบันการศึกษาชั้นสูงที่มีการสอนวิชาสาขาสังคมศาสตร์มากที่สุดเป็นแหล่งศึกษานั้น ผู้เขียนได้วิเคราะห์ข้อมูลต่างๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของมหาวิทยาลัย บทบาทของนักสังคมศาสตร์ซึ่งได้รับการฝึกอบรมในสาขาต่างๆ จากประเทศต่างๆ ที่มีต่อสถาบันแห่งนี้ ตลอดจนจำนวนนักศึกษาทางสังคมศาสตร์ในแขนงต่างๆ ที่สถาบันผลิตขึ้น ผู้เขียนได้พยายามสอดแทรกข้อเสนอแนะเพื่อประโยชน์ในการพัฒนางานของสถาบันนี้ ซึ่งจะเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาทางสังคมศาสตร์ของประเทศเป็นส่วนรวม จึงนับว่าเป็นผลงานที่จะอำนวยประโยชน์ยิ่งแก่การพัฒนาประเทศสืบไป

ท่านผู้อ่านวารสาร ฯ ฉบับนี้คงจะสังเกตเห็นได้ว่า มีการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับนโยบายในการจัดทำและรูปแบบของวารสาร ฯ ฉบับนี้อยู่บ้าง กล่าวคือได้งดลงบทย่อเรื่องเป็นภาษาอังกฤษสำหรับบทความภาษาไทย และบทย่อเรื่องเป็นภาษาไทยของบทความภาษาอังกฤษ ทั้งนี้เนื่องมาจากคณะผู้จัดทำได้พิจารณาเห็นว่า การทำบทย่อเรื่องสำหรับบทความลงในวารสาร ฯ โดยนัยดังกล่าวนี้ได้ผลไม่คุ้มค่า เพราะผู้อ่านส่วนใหญ่ก็เป็นคนไทยที่สามารถ

เข้าใจภาษาอังกฤษได้คืออยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องฟังพาดเสียงย่อความท้ายเรื่องมากนัก และการคัดย่อเรื่องออกไป ก็ยอมทำให้คณะผู้จัดทำมีโอกาสเสนอบทความที่จะเป็นประโยชน์ต่อท่านผู้อ่านได้มากขึ้น นอกจากการคัดย่อเรื่องออกไปแล้ว คณะผู้จัดทำยังได้พิจารณาเห็นสมควรคัดภาคปริทรรศน์ออกไปด้วย เนื่องจากเหตุผลที่ว่า คณะรัฐประศาสนศาสตร์ได้จัดทำวารสาร ฯ รายสองเดือนขึ้นอีกฉบับหนึ่งมีชื่อว่า วารสารนักบริหาร โดยฝ่ายการฝึกอบรมข้าราชการของคณะ ฯ เป็นผู้ดำเนินการจัดพิมพ์เผยแพร่ ข่าวการเคลื่อนไหวและกิจกรรมของคณะรัฐประศาสนศาสตร์และขององค์การทางรัฐประศาสนศาสตร์ต่างๆ ทั้งภายในและภายนอกประเทศ จะได้นำไปประมวลในรูปการสรุปข่าวลงในภาค “ข่าวในประเทศและข่าวต่างประเทศ” ในวารสารนักบริหาร เพื่อให้ท่านผู้อ่านได้ติดตามข่าวโดยรวดเร็วยิ่งขึ้น เพราะวารสาร ฯ ใหม่มีกำหนดออกรายสองเดือน ซึ่งเร็วกว่าวารสารรัฐประศาสนศาสตร์ ถึงคราวละหนึ่งเดือน ในขณะที่กองบรรณาธิการดำริที่จะส่ง วารสารนักบริหาร มาเป็นอภิธานนาการแก่ท่านสมาชิก วารสารรัฐประศาสนศาสตร์ ด้วยทุกฉบับ ถ้าสามารถจัดหาเงินสำหรับจัดพิมพ์วารสารนักบริหารเพิ่มเติมได้

ในที่สุดนี้ขอเรียนให้ท่านสมาชิกได้โปรดพอใจขอ วารสารรัฐประศาสนศาสตร์ฉบับพิเศษซึ่งกำลังจะส่งตามมาว่า จะมีความพิเศษจริงๆ หรือไม่ อย่างน้อยที่สุดกองบรรณาธิการก็ใคร่ขอเรียนว่าจะมีเรื่องเกี่ยวกับรัฐประศาสนศาสตร์ในระดับสูงที่จะได้อ่าน ได้ทราบหลักและชวนให้คิดอยู่มาก

บ.ก.

