

บรรณาธิการแถลง

EDITOR'S NOTE

ถึงแม้จะนำเอาเหตุผลใด ๆ มาอ้างต่อท่านสมาชิกวารสารทั้งหลายว่า การที่วารสารฉบับนี้ซึ่งเป็นฉบับปีที่หกออกล่าช้าเกินกว่ากำหนดนั้น เป็นด้วยเหตุนี้หรือเหตุนี้ก็ตาม ท่านสมาชิกก็คงถือแต่เพียงเป็นข้อแก้ตัวธรรมดา ๆ ไปเท่านั้นเอง ฉะนั้น จึงไม่มีอะไรดีกว่าที่บรรณาธิการคนใหม่และคณะบรรณาธิการชุดใหม่จะรีบขอร้องท่านสมาชิกเสียก่อนที่จะกล่าวความอย่างอื่นต่อไป พร้อมขอเรียนให้คำมั่นสัญญาว่าจะได้อุตสาหะพยายามให้วารสารฉบับต่อ ๆ ไปได้มาถึงมือท่านสมาชิกภายในกำหนดเวลาซึ่งท่านสมาชิกควรจะได้รับ โดยคณะบรรณาธิการได้ตั้งใจมั่นกันแล้วว่าจะใช้ศิลปวิทยาพยายามกันให้ถึงที่สุด

อย่างไรก็ตาม คุณจะไม่เป็นการเหมาะสมด้วยประการทั้งปวง ถ้าหากคณะบรรณาธิการจะไม่อธิบายเหตุผลของความล่าช้าต่อท่านสมาชิกเสียเลย โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านสมาชิกอาจกล่าวหาได้ว่าเป็นการไม่ชอบด้วยหลักการจัดและก่อให้เกิดความรำลึกชอบ ความหมายของคำว่า accountability ในทางรัฐประศาสนศาสตร์ ซึ่งผู้ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติกิจการงานจะต้องสามารถอธิบายเหตุผลการปฏิบัติงานในหน้าที่ของตนให้ผู้ที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวข้องให้เป็นที่กระจ่างไร้ข้อกังขา ดังนั้น จึงใคร่ขอเรียนว่าคณะบรรณาธิการใหม่นี้ได้เข้ารับช่วงงานในระยะเวลาที่ค่อนข้างสั้นเล็กน้อย และโดยเฉพาะอย่างยิ่งตัวบรรณาธิการเองก็นับว่ายังใหม่ต่อการดำเนินการจัดทำวารสารทางวิชาการในระดับนี้อยู่เป็นอันมาก อย่างไรก็ตาม คณะบรรณาธิการชุดใหม่คงจะประสพความซุกซนในการจัดทำวารสารฉบับนี้ยิ่งขึ้นไปกว่าที่เป็นอยู่อีก หากมิใช่เพราะผลการดำเนินการอันมีประสิทธิภาพของคณะผู้จัดทำชุดก่อนๆ แต่สำหรับ ณ ที่นี้ ผู้จัดทำชุดปัจจุบันก็จะขอล่าวตั้งแต่เฉพาะคณะบรรณาธิการชุดก่อนหน้านั้น อันมีศาสตราจารย์ ดร. ชูบ กาญจนประกร เป็นบรรณาธิการ ซึ่งคณะบรรณาธิการชุดใหม่ได้เห็นประจักษ์ เพราะได้มีโอกาสปฏิบัติงานอยู่ด้วยในคณะรัฐประศาสนศาสตร์เป็นเวลาพอสมควร ว่าได้จัดวางรากฐานของวารสารรัฐประศาสนศาสตร์ไว้อย่างมั่นคงเป็นปึกแผ่น เพียงพอที่จะเป็นแนวทางให้ผู้รับช่วงงานได้มีโอกาสปฏิบัติงาน

ต่อไปได้โดยไม่ต้องเริ่มกันเสมือนคนที่อยู่ในที่ที่มีความสว่างน้อยเสียทีเดียวและโดยคณะผู้จัดทำชุดใหม่ไม่ต้องประสพกับปัญหาการดำเนินการให้ตัวเองเกิดภาวะสร้างสรรค์ขึ้นในปัจจุบันทันทีทันใดด้วยการคิดหาทางเปลี่ยนแปลงปรับปรุงในทันทีให้เป็นการวุ่นวาย นอกเสียจากการออกแบบปกใหม่ให้แปลกตาเพื่อให้สมกับที่เป็นวาระขึ้นปีที่หกของวารสาร พร้อมกับ การถือโอกาสทำสารบัญเฉพาะของบทความทางวิชาการมาพิมพ์ไว้ที่ปกเพื่อผลในทางกรโฆษณาสักงใจให้ท่านสมาชิกหรือบุคคลอื่นสนใจมากขึ้น ทำนองวารสารทางวิชาการมาตรฐานในต่างประเทศเท่านั้น โดยเหตุผลดังกล่าวนี้ คณะผู้จัดทำชุดใหม่จึงเว้นเสียมิได้ที่จะขอขอบพระคุณท่านไว้ ณ โอกาสนี้ด้วย ส่วนปัญหาที่ว่า ก็เมื่อท่านศาสตราจารย์ ดร. ชูบกาญจนประกร ได้ปฏิบัติหน้าที่อย่างดียิ่งอยู่แล้วเช่นนี้ เหตุใดจึงต้องมีการเปลี่ยนตัวเสียในขั้นตอนนี้ ท่านสมาชิกก็คงจะทราบจากคำแถลงของท่านในวารสารฉบับก่อนเรียบร้อยแล้ว

ในทำนองเดียวกัน คณะบรรณาธิการชุดปัจจุบันก็ต้องขอขอบคุณอาจารย์ชัชติยากรรรณสุต ซึ่งหลังจากได้ปฏิบัติงานในตำแหน่งผู้ช่วยบรรณาธิการมาเป็นเวลาดังห้าปี ก็ได้ขอลาออกจากตำแหน่งไปด้วย เพื่อจะได้ปฏิบัติงานการสอนและการวิจัยซึ่งเพิ่มมากขึ้น ยังคอยถามข่าวคราวด้วยความห่วงใย และแสดงเจตจำนงที่จะมาพบกับท่านสมาชิกด้วยข้อเขียนทางวิชาการ ซึ่งคณะบรรณาธิการทราบว่ากำลังดำเนินการกันอยู่แล้ว พร้อมทั้งนั้นบรรณาธิการก็ใคร่แสดงด้วยความยินดีว่าในคณะผู้จัดทำชุดใหม่ยังคงมีอาจารย์ประธานกองฤทธิศึกษากร ผู้ช่วยบรรณาธิการคนเดิม ได้เต็มใจรับหน้าที่เป็นผู้ช่วยบรรณาธิการต่อไปตามเดิม จึงเป็นที่หวังกันได้ว่า อาจารย์ประธาน กองฤทธิศึกษากร จะได้เป็นผู้อำนวยความสะดวกช่วยเหลือให้เกิดการต่อเนื่องในนโยบายและในประสพการณ์ อันจะทำให้วารสารรัฐประศาสนศาสตร์ได้ธำรงคุณภาพอันสูงไว้ดังเช่นที่เป็นมาแต่เดิม และนอกจากนั้นยังมีอาจารย์บุญเย็น วอทอง ซึ่งเป็นผู้สนใจในทางวิชารัฐประศาสนศาสตร์และการหนังสืออย่างมาก มาช่วยเป็นผู้ช่วยบรรณาธิการอีกผู้หนึ่ง เมื่อได้พิจารณาถึงความเป็นไปได้เช่นว่านี้แล้ว ก็หวังว่าวารสารรัฐประศาสนศาสตร์จะคงดำเนินการให้บริการทางด้านวิชาการแก่ท่านสมาชิกต่อไปได้ในมาตรฐานอันเหมาะสม

สำหรับวารสารที่ท่านกำลังอ่านอยู่ในขณะนี้ บรรณาธิการหวังว่าจะทำความพอใจให้กับท่านผู้อ่านอยู่ไม่น้อย เพราะได้มีบทความทางวิชาการที่น่าสนใจอยู่หลายเรื่องหลายรส โดยในเรื่องแรกคือ เรื่องการวินิจฉัยสั่งการในการบริหารราชการ ซึ่งคณะผู้จัดทำได้

รับความกรุณาจากท่านอธิบดีกรมการปกครอง ดร. ชำนาญ ยุวบูรณ์ และ อาจารย์ ดร. อาษา เมฆสวรรค์ หัวหน้าฝ่ายการสอนของคณะรัฐประศาสนศาสตร์ นั้น นับเป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างยิ่งเรื่องหนึ่งในทางรัฐประศาสนศาสตร์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับหัวหน้างาน หรือลักษณะผู้นำที่จะต้องมีการะหน้าที่ในการวินิจฉัยสั่งการอยู่เสมอ และบทความนี้ก็จะทำให้เกิดความเข้าใจในกระบวนการในการวินิจฉัยสั่งการที่ถูกต้องและเหมาะสมให้ดีที่สุดเท่าที่จะกระทำได้ เพราะผู้เขียนได้เรียบเรียงขึ้นจากทั้งข้อคิดในทางทฤษฎีและประสบการณ์ทางการบริหารในระดับสูงไม่น้อยเลย

เรื่องที่สอง คือเรื่องการใช้ระบบคณะกรรมการในการบริหาร ซึ่งเขียนโดยอาจารย์ประทาน คงฤทธิศึกษากร เรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีสาระสำคัญ โดยเฉพาะจะชี้ให้เห็นว่าคณะกรรมการนั้นมีประโยชน์เกื้อกูลต่อการบริหารเป็นอย่างดี แต่ข้อสำคัญนั้นขึ้นอยู่กับวิธีการที่พิจารณาตั้งคณะกรรมการให้เหมาะสมและจำเป็นจริง ๆ ไม่ให้เป็นการสิ้นเปลืองเวลาของนักบริหารหรือของทางราชการ อันรวมความว่าคณะกรรมการนั้นดี แต่การที่จะใช้คณะกรรมการให้ได้ผลดีคุ้มค่าจริง ๆ เป็นสิ่งที่ขึ้นอยู่กับวิธีการปฏิบัติในคณะกรรมการนั่นเอง ซึ่งบรรณาธิการหวังว่าบทความนี้จะเป็นที่สนใจไม่น้อย เพราะในปัจจุบันทั้งในประเทศและต่างประเทศก็นิยมการใช้ระบบคณะกรรมการกันอยู่มาก การจะใช้คณะกรรมการให้ถูกจึงเป็นเรื่องที่น่าศึกษา

เรื่องที่สาม คือเรื่องปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดเป้าหมายในการบริหารรัฐวิสาหกิจ เขียนโดยอาจารย์วิวัฒน์ กาญจนกุล ซึ่งเพิ่งเดินทางกลับมาจากต่างประเทศพร้อมกับปริญาทางการบริหารธุรกิจ ก็เป็นเรื่องที่แสดงให้เห็นว่าการกำหนดเป้าหมายขององค์การรัฐวิสาหกิจนั้นไม่ควรที่จะจำกัดขอบเขตอยู่ในเป้าหมายหนึ่งเป้าหมายใดโดยเฉพาะ แต่ควรกำหนดเป้าหมายครอบคลุมกิจการต่าง ๆ ที่มีผลจากการดำเนินการขององค์การ บทความนี้ จึงหวังว่าเรื่องราวของการบริหารงานรัฐวิสาหกิจที่จะก่อให้เกิดผลดีเยี่ยมอยู่ที่สมาชิกทุกคนขององค์การมุ่งปฏิบัติงานให้บรรลุเป้าหมายขององค์การในส่วนที่ตนมีความรับผิดชอบ โดยสอดคล้องต้องกันไปในทางที่จะนำไปสู่เป้าหมายรวมขององค์การด้วยประสิทธิผลสูงสุด รวมทั้งกล่าวถึงการดำเนินการบริหารรัฐวิสาหกิจในท่านอื่นอันน่าสนใจยิ่ง โดยเฉพาะในปัจจุบันปัญหาการบริหารค่านนี้ในประเทศเรายังจะต้องได้รับการพิจารณากันอยู่อีกเป็นอันมาก

เรื่องที่สี่ คือเรื่องลักษณะความสำคัญของการบริหารงานในตำแหน่งปลัดเทศบาล เขียนโดยคุณประเสริฐ บุญชื้อ นักศึกษาชั้นปริญญาโทในคณะรัฐประศาสนศาสตร์ มหา-

วิทยาลัยธรรมศาสตร์ บทความนี้จะชี้ให้เห็นว่าโดยหน้าที่และความรับผิดชอบแล้ว ปลัด
เทศบาลย่อมเป็นบุคคลที่มีความสำคัญอย่างมากในการที่จะอำนวยความสะดวกการบริหารงานของ
เทศบาลแต่ละแห่งให้ดำเนินไปได้โดยราบรื่นเป็นผลดี แต่ข้อที่ควรพิจารณาก็คือ การที่จะให้
บุคคลที่มีภาระมากและความรับผิดชอบมาก ปฏิบัติหน้าที่ไปได้โดยเรียบร้อยได้ผลดีก็เป็น
เรื่องที่จะต้องพิจารณาในด้านการมอบหมายอำนาจให้เหมาะสมกับความรับผิดชอบ ซึ่งผู้
เขียนก็ได้วิเคราะห์ไว้ให้เห็นอย่างชัดเจน ว่ายังขาดอยู่ไม่เพียงพอในหลายกรณี จึงหวังว่า
บทความเรื่องนี้จะเป็นที่น่าสนใจไม่น้อยเลย

สำหรับบทความเรื่องที่ทำนั้น เป็นบทความภาษาอังกฤษ เรื่อง A Strategy for
the Comparative Study of Local Government เขียนโดยศาสตราจารย์ Harry J. Friedman
และศาสตราจารย์ Robert S. Cahill แห่งมหาวิทยาลัยฮาวาย ซึ่งได้เสนอให้เห็นว่า พฤติกรรม
ทางการเมืองและการบริหาร และการวางนโยบายของท้องถิ่นย่อมเป็นสหสัมพันธ์กับสิ่ง
แวดล้อมทางจิตใจ อุดมการณ์ เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และปัจจัยเฉพาะอย่างอื่น ๆ
แตกต่างกันไปในระบอบการปกครองประเทศของแต่ละประเทศ บทความนี้บรรณาธิการ
หวังว่าจะเป็นเครื่องชี้ให้เห็นว่าเทศบาลนั้นจะต้องเป็นสถาบันที่มีบทบาททางการเมืองเกี่ยว-
ข้องอยู่ด้วยโดยไม่มีปัญหา พร้อมกับชี้ให้เห็นทางที่จะทำความเข้าใจและปรับปรุงการ
ปกครองตนเองของท้องถิ่นโดยผลแห่งการที่จะต้องเข้าใจพฤติกรรมและกระบวนการทางการเมือง
และการบริหารของท้องถิ่นเสียก่อนเป็นเบื้องต้น

สำหรับในภาคปกตินั้น บรรณาธิการก็ใคร่ยืนยันว่าได้มีข้อเสนอ แนะนำ และ
ข้อวิจารณ์ที่น่าสนใจยิ่ง และไม่ควรที่ท่านผู้อ่านจะผ่านไปเป็นอันขาด จึงหวังได้ว่าวารสาร
ฉบับนี้คงจะทำให้ท่านผู้อ่านพอใจบ้างตามสมควร และในฉบับต่อไป บรรณาธิการก็จะ
พยายามรวบรวมเรื่องราวที่มีสาระสำคัญและน่าสนใจมาเสนอต่อท่านให้มากยิ่งขึ้น และขอ
ปวารณาว่า หากจะมีข้อคิดเห็นหรือเรื่องราวใดที่ท่านผู้อ่านยินดีจะเอื้อเฟื้อต่อวารสาร
บรรณาธิการก็ขอน้อมรับไว้ด้วยความขอบคุณยิ่ง สำหรับตัวบรรณาธิการเองนั้น เนื่องจาก
มัววุ่นวายกับการจัดดำเนินการออกวารสารให้เร็วที่สุด จึงผลิตข้อเขียนของตนออกไม่ทัน
เวลา ในฉบับนี้จึงขอเสนอแต่เพียงบทบรรณาธิการเท่านั้น และขอฝากการเสนอรูปโฉมของ
ตนเองไปไว้ในฉบับหน้า และขอขอบพระคุณท่านสมาชิกอีกครั้งหนึ่งที่ได้กรุณาอ่านคำแถลง
อันยืดยาวนี้มาจนจบ.

บ.ก.