

บรรณาธิการแถลง

EDITOR'S NOTE

ก่อนอื่น คณะบรรณาธิการขอแถลงให้ท่านสมาชิกและท่านผู้สนใจได้ทราบด้วยความยินดีว่า บัดนี้ สภาร่างรัฐธรรมนูญทำหน้าที่สภานิติบัญญัติได้ลงมติให้ประกาศใช้พระราชบัญญัติสถาปนาระบบบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พระราชบัญญัติจัดระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารในมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการของคณะรัฐประศาสนศาสตร์ ไปเป็นของสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์แล้ว และสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์แห่งนี้มีสภาพเป็นทบวงการเมือง มีฐานะเทียบเท่ากรมสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีส่วนราชการในสังกัด ประกอบด้วย (1) สำนักงานอธิการบดี (2) คณะรัฐประศาสนศาสตร์ (3) คณะบริหารธุรกิจ (4) คณะพัฒนาการเศรษฐกิจ (5) คณะสถิติประยุกต์ (6) สำนักวิจัย (7) สำนักฝึกอบรม (8) สำนักบรรณสารการพัฒนา

การที่แถลงให้ท่านผู้อ่านทราบเช่นนี้ ก็เพื่อที่จะให้ทราบถึงความเคลื่อนไหวและเป็นการแนะนำให้ท่านรู้จักกับสถาบันแห่งนี้ ซึ่งจะเป็นสถาบันที่อำนวยประโยชน์อันสำคัญในการผลิตนักบริหารที่ดีมีประสิทธิภาพให้กับประเทศชาติเพื่อเป็นกำลังอันสำคัญในการพัฒนาประเทศต่อไป ฉะนั้น จึงเป็นที่ตระหนักชัดว่าบทบาทหรือความสำคัญของรัฐประศาสนศาสตร์หรือความสำคัญของศาสตร์ในการบริหาร ราชการนั้นได้ทวีความสำคัญขึ้นโดยลำดับ

เมื่อได้กล่าวต้อนรับสถาบันใหม่นี้แล้ว บัดนี้ก็จะขอแนะนำท่านผู้อ่านมาสู่เรื่องราวอันเกี่ยวกับวารสารรัฐประศาสนศาสตร์ต่อไป เกี่ยวกับการจัดทำวารสารนี้ คณะบรรณาธิการเข้าใจว่าท่านผู้อ่านคงจะเตรียมรอรับวารสารที่กำลังอยู่ในมือของท่านอยู่แล้ว ถึงแม้จะประจักษ์ว่ายังเป็นการออกวารสารที่ต่ำกว่ากำหนดอยู่ก็ตาม แต่ก็คงจะเห็นได้ว่าคณะบรรณาธิการได้ย่นระยะเวลาการซ้ำให้สั้นลง และได้จัดทำเสร็จสิ้นไปภายหลังจากการออกวารสารฉบับที่แล้วโดยไม่ชักช้า คณะบรรณาธิการจึงใคร่ขอเรียนว่าเป็นผลของการพยายามที่จะทำให้วารสารได้ออกใกล้เคียงกำหนดมากขึ้น และทำให้คณะบรรณาธิการสามารถให้สัญญาอีกครั้งหนึ่งว่า วารสารฉบับต่อไปจะเสร็จสิ้นและมาถึงมือท่านในเร็ววันนี้อีกครั้งหนึ่ง

ในวารสารฉบับนี้ คณะบรรณาธิการรู้สึกเป็นเกียรติอย่างยิ่งที่ ฯพณฯ พลเอก
ประภาส จารุเสถียร รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้กรุณา
ให้นำเอาเรื่องราวชาวเขาในประเทศไทยของ ฯพณฯ ทั้งฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษมานำลง
สำหรับฉบับภาษาอังกฤษซึ่งอยู่ภายใต้หัวข้อเรื่องว่า Thailand's Hill Tribes นี้นวารสาร
United Asia ก็กำลังจะได้นำออกพิมพ์เผยแพร่อยู่แล้วเช่นเดียวกัน เรื่องชาวเขาในประเทศไทย
ไทยนี้ ฯพณฯ ได้ชี้ให้เห็นว่ารัฐบาลได้มีความห่วงใยในการที่จะให้บริการด้านสวัสดิภาพ
สังคมและความปลอดภัยแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง และแม้แต่ชาวเขาซึ่งเป็นชนส่วนน้อยอยู่
ในทางแถบภูเขาชายแดนทางเหนือของประเทศไทย รัฐบาลก็ได้เพ่งเล็งและให้ความสนใจ
เป็นพิเศษ ทั้งนี้ก็เพราะว่ารัฐบาลมีความปรารถนาที่จะช่วยชาวเขาทุกวิถีทางให้มีสภาพ
ความเป็นอยู่ที่ดีและในโอกาสเดียวกันก็มุ่งที่จะเข้าปกป้องคุ้มครองให้ชนชาวเขาพ้นจากการ
เป็นเครื่องมือที่คอมมิวนิสต์จะใช้ในการรุกรานและบ่อนทำลายประเทศไทยอีกด้วย ในการนี้
 ฯพณฯ ได้ชี้ให้เห็นว่า รัฐบาลได้พยายามทุกวิถีทางที่จะเร่งรัดพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
ให้กับชาวเขา เป็นอันว่า การจัดนิคมสร้างตนเองสงเคราะห์ชาวเขา การจัดสถานที่เล่าเรียน
สถานอนามัยรักษาพยาบาล ตลอดจนการจัดตั้งสถานีวิจัยเพื่อกระจายเสียงให้ความรู้และ
ความรื่นเริงบันเทิงใจแก่พวกชาวเขา ในประการต่าง ๆ ตามสารคัดแห่งบทความนี้ แสดง
ให้เห็นว่า ฯพณฯ ผู้มีความรับผิดชอบในการป้องกันประเทศ และในการบำบัดทุกข์บำรุงสุข
ของประชาชนอยู่อย่างสูงยิ่งนั้น มีความสนใจอย่างแท้จริงต่อปัญหาชาวเขาซึ่งกำลังมีความ
สำคัญยิ่งขึ้นทุกขณะ จึงเป็นที่หวังได้ว่าการเอาใจใส่โดยตรงของ ฯพณฯ ต่อปัญหานี้จะทำให้
การเอาใจใส่ชาวเขาและการพัฒนาความเป็นอยู่ของพวกเขาได้สัมฤทธิ์ผลสมตามความ
มุ่งหมายแห่งนโยบายที่วางขึ้นโดยครบถ้วน

บทความภาษาไทยเรื่องต่อไปได้แก่เรื่องของ อาจารย์วิรวัดน์ กาญจนกุล ซึ่ง
เขียนเรื่ององค์การรูปนัย เรื่องขององค์การรูปนัยนี้ก็เป็นเรื่องที่แสดงถึงองค์การตามแบบพิธี
ซึ่งทั้งนี้ท่านผู้อ่านก็คงจะได้อ่านเรื่ององค์การรูปนัยของศาสตราจารย์ ดร. ชูบ กาญจนประกร
มาแล้ว มาคราวนี้ลองอ่านองค์การรูปนัยดูบ้าง ซึ่งหวังว่าจะทำให้ท่านผู้อ่านเข้าใจเรื่องราว
ขององค์การทั้งสองรูปได้ดียิ่งขึ้น บทความเรื่ององค์การรูปนัยนี้ อาจารย์วิรวัดน์ ฯพณฯ ได้ชี้ให้
เห็นถึงองค์ประกอบที่สำคัญขององค์การรูปนัย บังคับในการอยู่รอดและความเจริญก้าวหน้า

ขององค์การ ตลอดจนปัญหาที่สำคัญขององค์การ จึงหวังว่าเรื่องนี้คงจะเป็นที่สนใจของท่านผู้อ่านอย่างมาก

เรื่องภาษาไทยเรื่องที่ 3 ก็ได้แก่เรื่อง การบริหารงานคลังของเทศบาล ซึ่งเขียนโดย พ.ต.ท. สงคราม ลิปิสุนทร ซึ่งผู้เขียนได้พยายามที่จะชี้ให้เห็นว่าอุปสรรคและข้อบกพร่องของการบริหารงานทั่วไปในกิจการเทศบาลนั้น การคลังและการบริหารงานคลังมีความสำคัญและมีบทบาทเกี่ยวพันอยู่ต่อการบริหารงานนั้น ๆ เป็นอันมาก ทั้งนี้ ผู้เขียนก็ยังได้ชี้ให้เห็นถึงผลกระทบในเรื่องการคลังของเทศบาลที่จะมีผลต่อการปกครองตนเองของเทศบาลว่ามีความสัมพันธ์กันอย่างใกล้ชิด

เรื่องสุดท้ายเป็นเรื่องที่ 4 คือเรื่อง กลยุทธ์ในการพัฒนากำลังคนของคุณโสภณ ปภากาญจน์ ซึ่งเรื่องนี้ คุณโสภณ ฯ ได้ชี้ให้เห็นว่า อันการที่จะพัฒนาประเทศทุก ๆ ชาติทางนั้นย่อมต้องอาศัยกำลังคนเป็นปัจจัยสำคัญ เพราะคนเป็นทรัพยากรที่จะอำนวยความสะดวกสำเร็จได้เป็นอย่างดี และโดยนัยนี้การพัฒนากำลังคนจึงเป็นสิ่งสำคัญ และในเรื่องนี้ คุณโสภณ ฯ ก็ได้ให้ข้อคิดในการพัฒนากำลังคนไว้ว่าจะต้องพัฒนาทั้งการศึกษา อนามัย การอพยพกำลังแรงงานของคน การสร้างหรือบำรุงขวัญ ตลอดจนการพัฒนากำลังคนด้วยวิธีสร้างให้เป็นผู้นำ ซึ่งหลักต่างๆ นี้ รวมเรียกว่า กลยุทธ์ในการพัฒนากำลังคน

สำหรับเรื่องภาษาอังกฤษนั้น เรื่องแรกก็ได้แก่เรื่อง "Thailand's Hill Tribes" ของ ฯพณฯ พลเอก ประภาส จารุเสถียร สาระสำคัญของเรื่องนี้ก็ได้กล่าวไว้ในตอนต้นของบทบรรณาธิการเล่มนี้แล้ว เรื่องภาษาอังกฤษอีกเรื่องหนึ่งก็คือเรื่อง "A Brief Review of Local Government in Thailand" ซึ่งเขียนโดย Mr. William A. Sommers ที่ปรึกษาฝ่ายรัฐประศาสนศาสตร์ของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย สาระสำคัญของเรื่องนี้ ผู้เขียนได้ชี้ให้เห็นว่า โครงการพัฒนาในภูมิภาค อาทิเช่น โครงการเร่งรัดพัฒนาชนบทของกรมการปกครองซึ่งกำลังดำเนินการอยู่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือขณะนี้ จะสัมฤทธิ์ผลได้ก็แต่โดยการจัดรูปองค์การ ปกครองท้องถิ่นในลักษณะที่จะเป็นกลไกที่แสดงออกซึ่งความรู้สึกรู้สึกนึกคิดและความต้องการของประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ มิฉะนั้นแล้วการบริหารราชการก็จะเป็นไปตามความรู้สึกนึกคิดของฝ่ายปกครองแต่ฝ่ายเดียว โดยมีได้มีเครื่องเหนี่ยวรั้งอำนาจ และกบแต่งความนึกเห็นของฝ่ายปกครองซึ่งอาจจะดำเนินการไปโดยผิดพลาดเป็นการฝืนเจตนารมณ์และจิตใจของประชาชน อันจะเป็นมูลเหตุให้เกิดความไม่เข้าใจอันดีต่อกันได้ เรื่องนี้นับเป็นที่น่าสนใจอย่างยิ่งในขณะที่กรมการปกครองกำลังปฏิรูปและดำเนิน

การปรับปรุงการปกครองท้องถิ่นอยู่ เพื่อท่านผู้อ่านจะได้ใช้ประกอบความคิดพิจารณาว่า การปฏิรูปดังกล่าวนั้นจะเป็นการดำเนินการที่จะแก้ไขปรับปรุงความบกพร่องในกิจการปกครองท้องถิ่นที่เป็นอยู่ได้ผลหรือไม่เพียงใดต่อไป

สำหรับภาคพิเศษของฉบับนี้ ในภาคศัพท์รัฐประศาสนศาสตร์ คณะผู้จัดทำ ขอเสนอความหมายของคำ "Management by Exception" หรือ "การบริหารงานในกรณีพิเศษ" ซึ่งเขียนโดยอาจารย์วิวัฒน์ กาญจนกุล ผู้ซึ่งได้เขียนในภาคศัพท์รัฐประศาสนศาสตร์มาเป็นระยะเวลาติดต่อกัน 3 ฉบับแล้ว เรื่องนี้ ผู้เขียนได้ชี้ให้เห็นถึงเทคนิคในการควบคุมงานตามหลักวิทยาศาสตร์นั้นควรเป็นไปเช่นใด จึงจะทำให้ผู้บริหารซึ่งมีความรับผิดชอบอันมากมายนั้นสามารถควบคุมงานได้ด้วยระบบการควบคุมงานแผนใหม่ จึงหวังว่า เรื่องนี้จะเป็นประโยชน์ต่อผู้บริหารและท่านผู้อ่านที่จะได้รับประโยชน์จากข้อเขียนของ อาจารย์วิวัฒน์ฯ ซึ่งก่อนที่จะพักมือในการเขียนในภาคศัพท์รัฐประศาสนศาสตร์นี้ไปชั่วขณะหนึ่ง เพื่อให้ท่านผู้อ่านได้อ่านภาคศัพท์รัฐประศาสนศาสตร์ของอาจารย์ท่านอื่นๆ ต่อไปบ้าง ส่วนในภาคแนะนำและวิจารณ์หนังสือนี้ อาจารย์ศิริจันทร์ สุจริตกุล หัวหน้าฝ่ายห้องสมุด คณะรัฐประศาสนศาสตร์ ก็ได้หยิบยกเอาหนังสือที่น่าสนใจยิ่งมาเสนอท่านผู้อ่าน หนังสือเล่มนี้ก็คือ หนังสือ The Executive: Autocrat, Bureaucrat, Democrat ซึ่งเขียนโดย ศาสตราจารย์ Eugene E. Jennings สาระสำคัญของเรื่องนี้ชี้ให้เห็นว่า ลักษณะของนักบริหารประเภทต่างๆ โดยชัดเจนว่า มีพฤติกรรมในการควบคุมและสั่งงานและการติดต่อกับผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้โดยพิจารณาจากเหตุผลอย่างใดในทางจิตวิทยา การอบรมพื้นฐานและสิ่งแวดล้อม ข้อพิจารณาจะเป็นข้อดีอย่างไร สำหรับบทบาทของนักบริหารไทยซึ่งกำลังอยู่ในระยะหัวเลี้ยวหัวต่อในการที่จะพัฒนานักบริหารให้มีประสิทธิภาพอันดีต่อไป สำหรับ บทบรรณาธิการนั้น บรรณาธิการขอเสนอเรื่องพื้นฐานทางจิตใจของข้าราชการในสมัยพัฒนา มาเสนอต่อท่านเพื่อเป็นเชื้อที่ท่านผู้อ่านจะได้ช่วยกันคิดพัฒนาต่อไปด้วย

ฉะนั้น จึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่า วารสารฉบับนี้คงจะทำให้ท่านผู้อ่านพอใจไม่น้อย และพร้อมกันนั้นก็ขอเรียนอีกครั้งหนึ่งว่าวารสาร ฉบับหน้าก็จะออกมาสู่ท่านผู้อ่านในระยะเวลาอันใกล้นี้ ทั้งนี้เพื่อจะให้บริการเปลี่ยนแปลงซึ่งเกิดขึ้นโดยการจัดตั้งสถาบันบัณฑิตพัฒนาบริหารศาสตร์ลงมที่กล่าวแล้วข้างต้น

บก.