

บรรณาธิการแถลง

EDITOR'S NOTE

ท่านผู้อ่านที่รักและนับถือ วารสารที่อยู่ในมือท่านขณะนี้ เป็นวารสารฉบับที่ 4 หรืออีกนัยหนึ่งเป็นฉบับสุดท้ายของปีที่ 6 จึงนับได้ว่าเป็นการสิ้นสุดของปีวารสารไปอีกหนึ่งปี ต่อจากนี้ไปก็จะเป็นการขึ้นปีใหม่เป็นปีที่ 7 ของการดำเนินการจัดทำวารสารทางวิชาการในแขนงการบริหารอันได้ถือกำเนิดขึ้นเนื่องจากได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อการศึกษาวิชาในชั้นปริญญาโทขึ้นในประเทศ ตลอดเวลาที่ผ่านมานี้ ท่านผู้อ่านคงจะเห็นด้วยกับคณะกรรมการว่า โดยส่วนรวมแล้ว วารสารรัฐประศาสนศาสตร์ ได้วิวัฒนาการไปในทางก้าวหน้าเป็นลำดับมา ควบคู่กันไปกับความก้าวหน้าทางวิชาการบริหาร ตลอดจนคงจะได้ทราบเป็นอย่างดีว่า กิจกรรมแห่งวิชาการบริหารซึ่งมุ่งหมายที่จะให้เป็นประโยชน์อันแท้จริงต่อการพัฒนาประเทศนั้น บัดนี้ได้ก้าวหน้าไปอีกก้าวหนึ่ง อันนับเป็นความก้าวหน้าที่สำคัญและจะมีผลดีต่อการพัฒนาประเทศอย่างมากยิ่ง ความก้าวหน้านี้ก็คือ การจัดตั้งสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ เพื่ออำนวยการศึกษาวิจัยและค้นคว้า ทั้งในด้านการบริหารราชการ การบริหารธุรกิจ และการพัฒนาเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นแขนงใหญ่แห่งการพัฒนาที่ประเทศของเรากำลังดำเนินการอย่างเอาจริงเอาจังอยู่ในปัจจุบันนี้ เมื่อเป็นเช่นนั้น ท่านผู้อ่านก็คงจะคาดหมายได้ว่าจะต้องมีการเปลี่ยนแปลงในการจัดทำวารสารขึ้นเช่นเดียวกันว่าจะมีการจัดทำวารสารแยกเป็นวารสารของคณะต่าง ๆ ในสถาบันใหม่นี้แต่ละคณะไป หรือจะมีวารสารเป็นฉบับเดียวเพื่อรวมเสนอข้อวิชาการและการค้นคว้าของทุกคณะ ในเรื่องนี้ คณะผู้จัดทำเรียนไว้ว่า หลังจากได้หารือกับคณาจารย์แล้ว ท่านอธิการบดีของสถาบันได้ดำริเห็นว่า เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน จึงควรจัดทำเป็นฉบับเดียวไปก่อน โดยให้ชื่อเป็น "วารสารพัฒนบริหารศาสตร์" มีชื่อในภาษาอังกฤษว่า "Thai Journal of Development Administration" ทั้งนี้ ในระยะต่อไปนี้ ท่านผู้อ่านซึ่งก็คงมีความยินดีที่จะเป็นสมาชิกต่อไป คงจะได้รับบริการทางวิชาการนานาแขนงอันจำเป็นเพื่อการพัฒนาประเทศในรูปที่จะอำนวยประโยชน์ยิ่งขึ้นอีกเป็นเอกประการ

เมื่อจะมีการเปลี่ยนแปลงในองค์การและแนวทางในการทำวารสารเช่นนี้แล้ว ท่านผู้อ่านก็คงจะสนใจในเรื่องตัวบุคคลคณะผู้จัดทำว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงบ้างหรือไม่ประการใด ในเรื่องนี้ขอเรียนว่า การเปลี่ยนแปลงนั้นก็เป็นที่ธรรมดาที่จะเกิดขึ้น เพราะอย่างน้อยโดยปกติกัน เมื่อครบปีวารสารคราวหนึ่งๆ ย่อมเป็นธรรมเนียมและมารยาทที่คณะผู้จัดทำเดิมจะต้องขอลาออก เป็นการเปิดโอกาสให้มีการสับเปลี่ยนตัวผู้บริหารเพื่อให้สามารถได้เลือกใหม่ที่เข้มข้นขึ้นเข้ารับบริหารต่อไป ในกรณีของวารสารนี้ ซึ่งประจวบกับการเปลี่ยนแปลงทางการขยายวิชาการแขนงพัฒนาในครั้งนั้นก็เช่นกัน กล่าวคือ คณะบรรณาธิการชุดเดิมก็จะได้พ้นตำแหน่งไป ส่วนผู้ที่เข้ารับหน้าที่การดำเนินงานต่อไปนั้น ขณะนี้สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ กำลังพิจารณาตัวบุคคลอยู่ ซึ่งท่านผู้อ่านก็คงจะได้รับผลงานของท่านเหล่านั้นในเร็ววันนี้อย่างแน่นอน

เมื่อคณะบรรณาธิการชุดเดิมจะพ้นตำแหน่งไปในวาระนี้ จึงเป็นการสมควรที่จะรายงานอย่างสั้น ๆ ถึงการดำเนินการจัดทำวารสารในรอบขวบปีที่ผ่านมานี้ ซึ่งคณะผู้จัดทำขอเรียนว่า โดยผลจากการได้เรียนหารืออย่างใกล้ชิดกับท่านที่ปรึกษาทั้งสองท่านคือ ท่านศาสตราจารย์ ดร. มวลัย หุระนันท์ และท่านศาสตราจารย์ ดร. ชูบ กาญจนประกร อยู่โดยตลอด รวมตลอดถึงความร่วมมือเป็นอย่างดีจากคณาจารย์ในคณะรัฐประศาสนศาสตร์ ได้เป็นผลให้งานของวารสารดำเนินไปด้วยดี และด้วยผลซึ่งคณะบรรณาธิการเห็นว่าเป็นความก้าวหน้าตามแผนนโยบายที่วางไว้แต่เดิม ผลปฏิบัติในเรื่องนี้ก็คงจะเห็นได้จากการพยายามให้ ได้มีผู้ร่วมมือเขียนบทความทางวิชาการ และทางการวิจัยมากยิ่งขึ้นทั้งจากวงวิชาการ วงการบริหาร และจากผลงานของนักศึกษาในทางรัฐประศาสนศาสตร์ เป็นผลให้มีบทความแนวใหม่ ๆ และข้อพิจารณาในแง่ต่าง ๆ มากขึ้นจากผู้ทรงคุณวุฒิทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ ในภาคปึกแผ่น ซึ่งมีหน้าศัพท์รัฐประศาสนศาสตร์ และหน้าแนะนำและวิจารณ์หนังสือเป็นสำคัญ ก็นับได้ว่าการเสนอข้อพิจารณาและข้อวิจารณ์ที่ใหม่และแปลกในหลายกรณี ถึงเหล่านี้คณะผู้จัดทำรู้สึกภูมิใจอยู่ไม่น้อย ถึงแม้ว่าในรอบปีที่ล่วงมานี้ จะยังไม่อาจแก้ไข ปัญหาให้วารสารออกทันกำหนดเวลาได้อย่างแท้จริงก็ตาม แต่ก็เชื่อว่าท่านผู้อ่านคงจะให้เกียรติหากพิจารณาถึงว่า แม้การจัดทำวารสารจะเป็นงานสำคัญยิ่งอย่างหนึ่งของคณะรัฐประศาสนศาสตร์ แต่เนื่องด้วยข้อจำกัดต่าง ๆ หลายประการโดยเฉพาะอย่างยิ่งเกี่ยวกับการขาดกำลัง

เจ้าหน้าที่ให้อยู่ในชั้นเพียงแก่พอดีที่จะปฏิบัติงานให้รวดเร็ว ตลอดจนการที่บรรณาธิการและผู้ช่วยส่วนมีงานอยู่เต็มมือทั้งในด้านการสอน การวิจัย หรือแม้ในการปฏิบัติงานประจำ บางลักษณะทั้งจากภายในคณะรัฐประศาสนศาสตร์ และจากทางราชการในหลายลักษณะ อย่างไม่ก็ถามเมื่อสรุปรวมผลแล้ว ก็ใคร่ขออภัยว่าทั้ง ๆ ที่มีข้อจำกัดเหล่านี้ คณะผู้จัดทำรู้สึกยินดีที่สามารถปฏิบัติงานไปได้ในวิถีที่ตรงข้ามกับการดอยหลัง ทั้งนี้ก็ด้วยความร่วมมือจากท่านที่กล่าวมาแล้วข้างต้น รวมทั้งความร่วมมือจากท่านสมาชิกซึ่งก็มีอยู่เป็นอันมากที่ได้เสนอข้อคิดเห็นหรือส่งบทความมาลง เป็นอาทิ สิ่งเหล่านี้ คณะผู้จัดทำใคร่ขอขอบพระคุณอย่างสูงยิ่งมา ณ ที่นี้ด้วย

สำหรับในวารสารฉบับส่งบีเก้านี้ ท่านผู้อ่านก็จะได้พบกับข้อเขียนนานาสาระอย่างทีประสมมาในเล่มก่อน ๆ เริ่มด้วยบทความสำคัญและทันต่อเหตุการณ์ปัจจุบันของอาจารย์ ดร. อมร รักษาทรัพย์ เรื่อง “การปรับปรุงอัตราเงินเดือนกับกระบวนการวางแผน” ในเรื่องนี้ อาจารย์ ดร. อมร รักษาทรัพย์ ซึ่งท่านผู้อ่านรู้จักกันคืออยู่แล้วจากชื่อเสียงทางวิชาการซึ่งท่านผู้นี้มีอยู่อย่างกว้างขวางนั้น ได้เสนอข้อพิจารณาการดำเนินการปรับปรุงอัตราเงินเดือนของทางราชการอันเป็นที่สนใจกันอย่างกว้างขวางอยู่ขณะนี้ โดยพิจารณาในด้านการวางแผนดำเนินการว่าได้ดำเนินการมาอย่างไร และในแง่ของการวางแผนแล้วจะพิจารณาได้ในสถานใด ท่านผู้อ่านจะได้พบเนื้อหาของเรื่องนี้ รวมทั้งสาระของข้อวิจารณ์ทางวิชาการของผู้เขียน ซึ่งจะทำให้ผู้อ่านได้รับความกระจ่างในทางทฤษฎีและจะเกิดความเห็นของตนเองในทางประยุกต์ได้อย่างดียิ่ง

ในบทความเรื่องที่สอง ก็เรื่อง “ทัศนคติของประชาชนที่มีต่อเทศบาลนครกรุงเทพ” โดยคุณประมวล รุจนเสรี นั้น เป็นผลจากการวิจัยสนาม ซึ่งผู้ค้นคว้าวิจัยได้ดำเนินการวิเคราะห์ความเกี่ยวพันระหว่างประชาชนกับองค์การ และการดำเนินการบริหารของเทศบาลนครกรุงเทพในลักษณะต่างๆ อย่างลึกซึ้ง และในแนวใหม่ซึ่งยังมีได้มีการปฏิบัติกันมาก่อนในเขตนครหลวงของประเทศ คณะผู้จัดทำรู้สึกดีใจที่ได้มีการศึกษาวิเคราะห์ในเรื่องที่มีความสำคัญในทางวิชาการเช่นนี้ ซึ่งหากมีการดำเนินการกันมากขึ้นอย่างจริงจังแล้ว คงจะเป็นทางให้ได้รับความรู้และความคิดในทางพฤติกรรมทางการเมืองของประชาชนต่อองค์การปกครองท้องถิ่นกันมากยิ่งขึ้น ขึ้นต่อไป

บทความเรื่องที่สาม คือ เรื่อง "การควบคุมฝ่ายปกครองโดย Ombudsman" ของ คุณอาคม พัตริยะ นั้น ก็เป็นอีกเรื่องหนึ่งที่จะเสนอให้ท่านผู้อ่านได้พิจารณาถึงความสำคัญ ของกระบวนการยุติธรรมในทางปกครองว่ามีอยู่อย่างไร อันจะเปรียบได้กับบทความทำนอง เดียวกันนั้นของ พ.ท. โพนม จันทร์ภักดิ์ ซึ่งลงมาก่อนแล้วว่า ระบบการซึ่งจะให้เกิดความ เป็นธรรมและความเข้าใจอันดีระหว่างประชาชนกับฝ่ายข้าราชการนั้นมีอยู่อย่างไร และ สมควรจะพิจารณาให้ความสำคัญกันอย่างไรในประเทศของเราซึ่งนับวันแต่จะประสบปัญหา นี้มากขึ้นเป็นลำดับ

ในบทความเรื่องต่อไปในภาคภาษาอังกฤษ ซึ่งมีเรื่อง "The Impact of Electronic Data Processing on Organization and Management Theory" เขียนโดย อาจารย์ สมพงษ์ เกษมสิน ส่งตรงมาจาก University of Southern California ในสหรัฐอเมริกาซึ่งเป็นผู้เขียน กำลังศึกษาอยู่นั้น คณะผู้จัดทำก็ขอรับรองว่า ท่านผู้อ่านจะได้พบกับข้อพิจารณาอันน่าตื่น ใจต่อการเปลี่ยนแปลงทั้งในทางทฤษฎีและในทางประยุกต์ที่จะเกิดขึ้นเนื่องจากการที่นำเอา เครื่องคิดคำนวณอิเล็กทรอนิกส์ หรืออีกนัยหนึ่งอาจเรียกได้ว่า *สมองอิเล็กทรอนิกส์* มาใช้ว่าจะมี ผลทำให้การจัดองค์การและรูปการจัดการเปลี่ยนไปอย่างไรบ้าง ถึงแม้ว่าคงอีกนานกว่าจะมี ผลจริงจึงต่อสังคมของเรา แต่หากจะได้ทราบถึงวิวัฒนาการและความเป็นแห่งวิทยาการใน ยุคจรวคเช่นนี้แล้ว ก็คงจะช่วยให้เราสามารถมองภาพของความก้าวหน้าในทางบริหาร ว่าได้เป็นไปอย่างไรบ้างแล้วในโลกของเรานี้

สำหรับในภาคปกตินั้น อาจารย์บุญเย็น วอทอง ผู้ช่วยบรรณาธิการก็ได้เสนอ ความหมายของคำว่า "นิเวศวิทยา" ที่มีต่อแขนงวิชาการบริหาร ซึ่งคงจะให้ความ กระจ่างอันน่าสนใจต่อท่านผู้อ่านไม่น้อย เพราะคำว่า Ecology" หรืออีกนัยหนึ่ง "นิเวศน- วิทยา" นั้น นับเป็นคำซึ่งจะต้องพิจารณากันอยู่เสมอ ในเมื่อวิเคราะห์กันถึงการพัฒนาการ บริหารในสังคมต่างๆ นับว่าเป็นข้อเขียนที่เหมาะสมกับโอกาสที่เรากำลังพยายามเข้าใจและใช้ ประโยชน์จากสภาพแวดล้อมให้เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาการบริหารให้มากที่สุด สำหรับ ในหน้าแนะนำและวิจารณ์หนังสือถัดไปนั้นท่านผู้อ่านก็จะได้พบกับอาจารย์ลาวัณย์ วัชราร ซึ่งท่านผู้อ่านได้เคยพบกับข้อแนะนำและวิจารณ์หนังสือที่ส่งด้วยวิชาการ และลึกซึ้งใน

ความหมายมาแล้วถึง ๒ ครั้งในวารสารเล่มก่อน ๆ ว่า ให้อ่านวารสารประโยชน์ในการแนะนำให้ทราบความก้าวหน้าในแนวใหม่ ๆ ทางวิชาการมาได้อย่างไร ในคราวนี้ท่านอาจารย์ลาวัณย์ วัชรารัตน์ ก็ได้กลับมาอีกด้วยการแนะนำสาระแห่งหนังสือเรื่อง “Interpersonal Competence in Organizational Effectiveness” ซึ่งเป็นผลงานวิจัยของศาสตราจารย์ Argiris ผู้มีนามอุโฆษในข้อวิจารณ์นี้ท่านผู้อ่านจะพบว่า อาจารย์ลาวัณย์ ได้นำเอาผลงานวิจัยซึ่งอาจมีผลถึงกับปฏิรูปความคิดทั้งเค็มในเรื่องมนุษยสัมพันธ์อย่างไบบ้างมาเสนอ จึงอาจสรุปได้ว่าในวารสารเล่มนี้ท่านผู้อ่านจะได้พบกับของใหม่ ท้าทายความคิด ทั้งแก่กันจนจบที่เดียว

นอกจากนี้ ในตอนท้ายๆ ของเล่ม ต่อจากข่าวรัฐประศาสนศาสตร์และบรรณารักษศาสตร์ ซึ่งบรรณารักษศาสตร์ขอเสนอข้อคิดสั้น ๆ ในเรื่องการกระจายประโยชน์ของการพัฒนาอันเป็นข้อคิดเกี่ยวกับธรรมชาติหรืออีกนัยหนึ่งความยุติธรรม ซึ่งควรต้องมีอยู่ในปรัชญาของการพัฒนาประเทศแล้ว คณะบรรณารักษศาสตร์ได้จัดทำทะเบียนวิทยานิพนธ์ของนักศึกษาคณะรัฐประศาสนศาสตร์ ทั้งที่ได้เรียบเรียงขึ้นสำเร็จแล้วและที่กำลังจัดทำอยู่ โดยนับเวลาตั้งแต่เริ่มจัดทำถึงคณะรัฐประศาสนศาสตร์เป็นต้นมา เพื่อประโยชน์ในการที่ตรวจสอบและกันคว้า หากท่านผู้อ่านจะถือว่าเป็นประโยชน์บ้างแล้ว คณะผู้จัดทำก็ขอมอบให้เป็นของขวัญแก่ท่านผู้อ่านเนื่องในโอกาสที่ส่งปีเก่าและขึ้นปีใหม่ของวารสาร รวมทั้งในโอกาสจะอำลาจากกันในครั้งนี้ด้วย

เมื่อได้กล่าวข้อความอันสมควรจะกล่าวมาทั้งหมดแล้วเช่นนี้ ในตอนสุดท้ายนี้ ขว้บรรณารักษศาสตร์ใคร่ขอแสดงความขอบพระคุณต่อท่านที่ปรึกษา ท่านคณาจารย์ ท่านผู้ร่วมมือให้ข้อเขียนต่างๆ แก่วารสาร นักศึกษา และท่านสมาชิกที่ได้ให้ความร่วมมือแก่วารสารในรอบขวบปีมาแล้วโดยตลอดอีกครั้งหนึ่ง เช่นเดียวกับที่ได้กล่าวมาข้างต้นในนามของคณะผู้จัดทำ และนอกจากจะขอบคุณท่านทั้งหลายที่กล่าวแล้ว บรรณารักษศาสตร์ขอขอบคุณอาจารย์ประธาน กงฤทธิศึกษากร ผู้ช่วยบรรณารักษศาสตร์ ซึ่งได้เป็นกำลังอันสำคัญยิ่งในการจัดทำวารสารมาตลอดทั้งขวบปี หากมิได้ท่านผู้นี้เสียแล้ว บรรณารักษศาสตร์เองก็คงจะต้องลำบากลำบาก ไม่เป็นอันหลับนอนกันทั้งสามปีเป็นแน่ ผลงานของอาจารย์ประธานนั้นได้แทรกอยู่ในผลิตผลของวารสารอย่างมากมาย แม้ในเล่มสุดท้ายนี้ ของขวัญที่คณะผู้จัดทำมอบแก่ท่านผู้อ่านในรูปของทะเบียนวิทยานิพนธ์ ก็หาใช่อื่นใดไม่ แต่เป็นผลงานของอาจารย์ประธาน

โดยแท้จริง นอกจากอาจารย์ประทาน ฯ แล้ว ก็ขอขอบคุณอาจารย์บุญเย็น วอทอง ผู้ช่วย
บรรณาธิการอีกท่านหนึ่ง ซึ่งก็ได้เป็นกำลังอย่างดีของบรรณาธิการตลอดมาเช่นกัน นอก
จากนี้ ก็ใคร่ขอขอบคุณอาจารย์ศิริจันทร์ สุจริตกุล ซึ่งนอกจากจะได้เสนอข้อวิจารณ์หนังสือ
ที่ทรงคุณค่ามาครั้งหนึ่งแล้ว ในฉบับนี้ยังได้ช่วยจัดทำกรรชนีเรื่องของวารสารในฉบับนี้ให้อีก
รวมทั้งใคร่ขอขอบคุณ Dr. Woodworth G. Trombley แห่งมหาวิทยาลัยอินเดียนา และ
ขณะนี้ได้มาประจำอยู่ ณ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ที่ได้ช่วยวิจารณ์และตรวจตรา
ปรับปรุงข้อเขียนในภาษาอังกฤษให้แก่บรรณาธิการ ซึ่งทั้งหมดนี้ นับเป็นการช่วยเหลือ
ที่เต็มไปด้วยไมตรีจิตมิตรภาพอันดีที่บรรณาธิการจะลืมเสียมิได้

บ.ก.