

17933

**ภาคนิพนธ์**

**เรื่อง**

**การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน : กิจกรรมจัดหาเงิน**

**เสนอ**

**ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ณดา จันทร์สม**

**จัดทำโดย**

**นางสาวปริมา ชีระรัตน์**

**รหัสนักศึกษา 4520311001**

**ภาคนิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรพัฒนบริหารศาสตรมหาบัณฑิต**

**คณะพัฒนาการเศรษฐกิจ (หลักสูตรพัฒนาการเศรษฐกิจ)**

**สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์**

**ภาคเรียนที่ 1 ปีการศึกษา 2547**

หัวข้อภาคนิพนธ์ : การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน : กิจกรรมจัดหาเงิน

จัดทำโดย : นางสาวปริมา ชีระรัตน์

ภาค/ปีการศึกษา : 1/2547

---

### บทคัดย่อ

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาข้อจำกัดในการให้บริการ โครงสร้างพื้นฐานโดยภาครัฐ รูปแบบในการให้บริการ โครงสร้างพื้นฐาน และแนวทางในการจัดหาแหล่งเงินทุน เพื่อการจัดบริการ โครงสร้างพื้นฐาน โดยใช้วิธีการศึกษาโดยศึกษาเอกสาร (Documentary Research) จากหนังสือ บทความ เอกสาร และเว็บไซต์ต่างๆที่เกี่ยวข้อง ทั้งของประเทศไทยและต่างประเทศ

จากการทบทวนเอกสารสามารถสรุปผลการศึกษาได้ดังนี้ คือ

1. ข้อจำกัดในการให้บริการ โครงสร้างพื้นฐานโดยภาครัฐ คือ มีข้อจำกัดทางการคลังทั้งในส่วนของงบประมาณและการกู้ยืม ปัญหาในเรื่องของระบบราชการไทย ที่ยังมีขนาดของระบบราชการขนาดใหญ่ที่เป็นภาระของรัฐ อำนาจในการตัดสินใจ อีกทั้งกฎหมายต่างๆของระบบราชการไทยเข้มงวด ซับซ้อนและล่าช้า การประเมินผลการปฏิบัติงานของราชการได้ยาก และค่าตอบแทนข้าราชการต่ำทำให้สูญเสียข้าราชการที่มีคุณภาพและปัญหาการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ทั้งในส่วนของการบริหารและจัดการรัฐวิสาหกิจ การขาดแคลนเงินทุน และประสิทธิภาพและคุณภาพของการให้บริการ โครงสร้างพื้นฐาน ข้อจำกัดต่างๆดังที่ได้กล่าวมาข้างต้นมีผลทำให้ภาครัฐมีความสามารถในการให้บริการ โครงสร้างพื้นฐานอย่างจำกัด

2. รูปแบบของการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนในการจัดบริการ โครงสร้างพื้นฐานของรัฐ นั้น มีอยู่ด้วยกัน 7 รูปแบบ คือ การทำสัญญาจ้างเหมาบริการของภาคเอกชน (Service Contract) การทำสัญญาจ้างเอกชนให้บริหารงาน (Management Contract) การทำสัญญาให้เอกชนเช่าดำเนินการ (Lease Contract) การให้สัมปทานภาคเอกชน (Concession) การร่วมลงทุนระหว่างรัฐกับเอกชน (Public-private Joint Venture) การกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ (Divestiture) และการจำหน่ายจ่ายโอนและยุบเลิกกิจการ (Trade Sale and Liquidation) และเพื่อช่วยการโครงการลงทุนพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานมีความน่าสนใจในมุมมองของเอกชน รัฐสามารถให้การสนับสนุนทางการเงิน

การคลังในลักษณะต่าง ๆ แก่โครงการได้ ไม่ว่าจะเป็นให้การสนับสนุนทางการเงินการคลังในเรื่องของการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี (Preferential Tax treatment) เงินช่วยเหลือ (Government Grants) การมีส่วนร่วมในเงินกู้ด้อยสิทธิ (Government Debt- senior and subordinated) หรือการลงทุนในตราสารทุนโดยไม่หวังผลตอบแทนเชิงพาณิชย์ (Government equity participation) ซึ่งการช่วยเหลือในลักษณะเหล่านี้จะช่วยเพิ่มกระแสเงินของโครงการ และทำให้โครงการมีความเป็นไปได้แก่เอกชนมากขึ้นได้ การให้เงินอุดหนุน (Government Subsidies) และรูปแบบการประกันความเสี่ยง (Government Guarantees) เป็นต้น

3. สำหรับแหล่งเงินทุนที่จะนำมาใช้ในการระดมทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานนั้นมาจาก 2 แหล่งที่สำคัญ คือ มาจากส่วนของหนี้สิน (Debt) ได้แก่ กู้ยืม ออกตราสารหนี้ และมาจากส่วนของเจ้าของ (Equity) ซึ่งจะมีรูปแบบความเสี่ยงและผลตอบแทนแตกต่างกัน โดยสามารถทำการระดมทุนทางตรงโดยผ่านตลาดทางการเงิน ได้แก่ ตลาดเงินและตลาดทุน และระดมทุนทางอ้อมโดยผ่านสถาบันการเงิน เครื่องมือทางการเงินที่ใช้ในการระดมทุน ได้แก่ ตราสารทุน (Equity) กระแสเงินสดที่เกิดขึ้นภายในกิจการ (Internally Generated Cash) ตราสารหนี้ประเภทด้อยสิทธิ (Subordinated Debt) เงินกู้โครงการจากธนาคารพาณิชย์ (Commercial Bank Project Debt) เงินกู้จากธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า (Debt from EXIM Banks) พันธบัตร (Bonds) พันธบัตรรายได้ (Revenue Bonds) โดยมีกลไกที่จะช่วยในการระดมทุนสำหรับโครงสร้างพื้นฐาน ได้แก่ การแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ (Securitization) กองทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Development Fund) และกองทุนร่วมทุนพันธบัตรเอเชีย (Asia Bond Fund: ABF)