

18266

**ทัศนะของสมาชิกระดับบริหารพรรคการเมืองต่อการใช้จ่าย
เงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง**

นันทวดี กวินฤทัยปรีดา

ภาคนิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร

ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม)

คณะพัฒนาสังคมและสิ่งแวดล้อม

สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

พ.ศ. 2549

ทัศนะของสมาชิกระดับบริหารพรรคการเมืองต่อการใช้จ่าย

เงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง

นันทวดี กวินฤทัยปรีดา

คณะพัฒนาศักยภาพและสิ่งแวดล้อม

คณะกรรมการสอบภาคินิพนธ์ ได้พิจารณาแล้วเห็นควรอนุมัติให้เป็นส่วน
หนึ่งของการศึกษาหลักสูตรศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาศักยภาพ)

อาจารย์.....ประธานกรรมการ
(วิชัย รูปขำดี)

อาจารย์.....กรรมการ
(ประเสริฐ รักไทยดี)

อาจารย์.....กรรมการ
(ดร. สมยศ แสงสุวรรณ)

ลงนาม.....คณบดี
(วิชัย รูปขำดี)

วันที่ 28 เดือน กันยายน พ.ศ. 2549

บทคัดย่อ

ชื่อภาคนิพนธ์ : ทักษะของสมาชิกระดับบริหารพรรคการเมืองต่อการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง

ชื่อผู้เขียน : นางสาวนันทวดี กวินฤทัยปรีดา

ชื่อปริญญา : ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม)

ปีการศึกษา : 2549

การศึกษาวิจัยเรื่อง “ทักษะของสมาชิกระดับบริหารพรรคการเมืองต่อการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง” ซึ่งเป็นการศึกษาเชิงสำรวจ (Serve Study) โดยการศึกษานี้มีจุดมุ่งหมาย 1) เพื่อศึกษาทักษะของสมาชิกระดับบริหารพรรคการเมืองต่อการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง 2) เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อทักษะของสมาชิกระดับบริหารพรรคการเมืองต่อการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง โดยกลุ่มประชากรที่ใช้ในการศึกษานี้คือ ผู้บริหารระดับสูง กรรมการบริหารพรรค และสมาชิกพรรคการเมือง กลุ่มตัวอย่างในการศึกษานี้ได้กำหนดกลุ่มตัวอย่างเป็นผู้บริหารระดับสูง กรรมการบริหารพรรค และสมาชิกพรรคการเมืองทั้งชายและหญิง จำนวน 100 คน โดยวิธีการสุ่มกลุ่มตัวอย่างในครั้งนี้ ผู้ศึกษาใช้วิธีการสุ่มกลุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง (Purposive Sampling) โดยกระจายตามกลุ่มเขตพื้นที่สาขาพรรคต่าง ๆ โดยเจาะจง กลุ่มผู้บริหารระดับสูง กรรมการบริหารพรรค และสมาชิกพรรคการเมือง รวมกลุ่มตัวอย่างทั้งสิ้น 100 คน

ผลการศึกษา พบว่า

ระดับทักษะของสมาชิกพรรคการเมืองต่อการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ได้แก่ (1) ด้านการรับรู้ระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ย 3.34) (2) ด้านความเห็นกับประเพณีระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ย 3.18) (3) ด้านการเบิกจ่ายของพรรค ระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ย 3.00) (4) ด้านการใช้ประโยชน์ ระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ย 3.14) (5) ด้านการรับรู้ปัญหาอุปสรรค ระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ย 3.01) ซึ่งโดยภาพรวมสามารถสรุปได้ว่า ระดับทักษะของสมาชิกพรรคการเมืองต่อการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองอยู่ในระดับปานกลาง

ปัจจัยที่มีผลต่อทักษะของสมาชิกพรรคการเมืองต่อการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ได้แก่ (1) เพศ มีผลต่อทักษะของสมาชิกระดับบริหารพรรคการเมือง ต่อการ

ใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.45 (2) อายุ มีผลต่อทัศนคติของสมาชิกระดับบริหารพรรคการเมือง ต่อการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.008 (3) ระดับการศึกษา มีผลต่อทัศนคติของสมาชิกระดับบริหารพรรคการเมืองต่อการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.000 และ (4) ตำแหน่งของสมาชิกระดับบริหารพรรคการเมือง มีผลต่อทัศนคติต่อการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.006

ข้อเสนอแนะ

1. ระดับทัศนคติต่อการเบิกจ่ายของพรรค (ค่าเฉลี่ยรวม เท่ากับ 3.00) ด้านการดำเนินการพัฒนาพรรคการเมืองของสำนักงานคณะกรรมการเลือกตั้ง (ค่าเฉลี่ย เท่ากับ 2.90) ซึ่งส่งผลกระทบต่อทัศนคติของสมาชิกระดับบริหารพรรคการเมือง ดังนั้นจึงควรมีการปรับปรุงระบบการเบิกจ่ายของพรรคด้านการดำเนินการพัฒนาพรรคการเมืองของสำนักงานคณะกรรมการเลือกตั้ง ให้ดีขึ้นกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน
2. ระดับทัศนคติต่อปัญหาอุปสรรค (ค่าเฉลี่ยรวมเท่ากับ 3.01) ด้านสนับสนุนการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมือง ส่งผลกระทบต่อทัศนคติของสมาชิกระดับบริหารพรรคการเมือง ดังนั้นจึงควรมีการปรับปรุงปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ภายในพรรคการเมือง โดยเฉพาะปัญหาอุปสรรค ด้านสนับสนุนการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมือง
3. ควรศึกษาในหลายบริบทของพรรคการเมือง เพราะเป็นเรื่องที่มีความละเอียดอ่อน การเข้าถึงข้อมูล เรื่อง เงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ควร นับว่าเป็นเรื่องที่ยากต่อการศึกษาดังนั้น จึงเป็นสิ่งที่ผู้ศึกษาจำเป็นจะต้องมีการคิดค้นเครื่องมือเพื่อเข้าถึงข้อมูลที่แท้จริงต่อไป
4. ควรมีการศึกษา โดยการสัมภาษณ์จากอดีต ผู้บริหารระดับสูง กรรมการบริหารพรรค และสมาชิกพรรค ที่มีความรู้ความเข้าใจ เรื่องเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง พร้อมทั้งมีเครื่องมือในการเก็บข้อมูลที่เหมาะสม
5. ผู้ให้ข้อมูลอาจมีความรู้สึกเกรงกลัวภัยที่จะมาถึงตัวในภายหลัง ซึ่งผู้ศึกษาควรมีการศึกษาเพื่อเข้าถึงข้อมูลในหลาย ๆ ช่องทาง เพื่อเข้าถึงข้อมูล

Abstract

Title of Research Paper : Political Party Executive's Vision in Spending Fund for the Party Development

Author : Miss Nanthawadi Kawinruthaipreeda

Degree : Master of Art (Social Development)

Year : 2006

This study "Political Party Executive's Vision in Spending Fund for the Party Development" is a survey study with the following objectives: 1) To study the political party executive's vision in spending fund for the party development. 2) To study factors affecting to the political party executive's vision in spending fund for the party development. Population of this study is some high level executives, administrative directors, and male and female members of political parties. The method of sampling is through purposive sampling from various groups of many parties concentrated in the high level executives, administrative directors and male and female political parties totally 100 persons.

Results of the study

The vision levels of political party executives in spending fund party development are: (1) The perception is medium level (mean 3.34) (2) The view in categories is medium level (mean 3.18) (3) The requisition of the party is medium level mean 3.00). (4) The utilization in medium level (mean 3.14). In conclusion, the vision level of political party executive in spending fund for party development is medium level.

The factors affecting to the political party executive vision in spending fund for the party development are: (1) Gender effects on the vision of political party executives in spending fund for party development is statistic significance of 0.45 (2) Age effects on the vision of political party executives in spending fund for party development is statistic significance of 0.008 (3) Education effects on the vision of political party executives in spending fund for party developments is statistic significance of 0.000 And (4) Position of the political party executive

effects on the vision of political party executives in spending fund for party development is statistic significance of 0.006

Suggestions

1. The vision level in requisition of the party (total mean 3.00) in performance on the political party development of the Board of Election Office (mean 2.90) , that resulting to the vision of political party executives. The requisition system in political party for the party development of the Board of Election Office, therefore, should be improved better recently.
2. Performance support into the activities of political party and its subsidiaries is resulting to the vision of the executive members, therefore, the problems and difficulties within the party should be settled, particularly, the support to the performance of the party and tis subsidiaries.
3. Various contexts of the political parties should be studied since they are sensitive matters. Access to information fund for political party development is considered being so complication and difficult to study that the researcher needs the instrument to access real information.
4. The study with interview performance of the former high level executives, administrative directors and the party members whose cognition in the fund for party development whereas the researcher should have had appropriate instrument for data collection.
5. The interviewed may be afraid of harm to his life later. The research should manage to access data or information with various channels.

กิตติกรรมประกาศ

การทำวิจัยในครั้งนี้ประสบผลสำเร็จได้ด้วยอาศัยผู้มีส่วนเกี่ยวข้องหลายท่านที่ให้การช่วยเหลือ คงไม่มีสิ่งอื่นใดตอบแทนความช่วยเหลือที่ทุกท่านได้มอบให้ ซึ่งทุกท่านเป็นผู้มีส่วนทำให้งานวิจัยนี้สำเร็จได้ จึงขอมอบประโยชน์ที่เกิดจากงานวิจัยนี้ ทั้งที่เป็นประโยชน์ต่อสถาบันชาติ สถาบันการศึกษา ตลอดจนพรรคการเมืองต่าง ๆ เป็นของทุก ๆ ท่าน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง

ขอขอบคุณอาจารย์ วิชัย รูปขำดี ประธานที่ปรึกษา ภาคนิพนธ์ ซึ่งได้ช่วยเหลือทุกอย่างในการทำวิจัยครั้งนี้ ทำให้งานวิจัยนี้สามารถบรรลุตามวัตถุประสงค์ของผู้วิจัย ผู้วิจัยมีความทราบซึ่งปราบปลื้มยินดีเป็นอย่างยิ่งเมื่อท่านอาจารย์ได้พร่ำสอนตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คำชี้แนะสำหรับการศึกษาวิจัยนี้

ขอขอบคุณอาจารย์ ประเสริฐ รักไทยดี กรรมการสอบภาคนิพนธ์ ท่านอาจารย์ได้ ชี้แนะแนวทางสำหรับการทำวิจัย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ท่านอาจารย์ได้เติมเต็มส่วนที่ขาดหายของงานวิจัยนี้ ให้สมบูรณ์เพิ่มขึ้นอีกระดับหนึ่ง ทำให้ผู้ศึกษารู้สึกปลื้มยินดีเป็นอย่างยิ่งในความกรุณาของท่าน อาจารย์ตลอดถึงความรู้ที่เกิดจากการพร่ำสอนในห้องเรียน

ขอขอบคุณ อาจารย์ ดร.สมยศ แสงสุวรรณ กรรมการสอบภาคนิพนธ์ ผู้ศึกษาวิจัยปราบปลื้มยินดีเป็นอย่างยิ่งในความกรุณา เป็นที่ปรึกษาให้ข้อมูล ซึ่งอาจารย์นับได้ว่าเป็นฐานข้อมูลที่สำคัญทั้งด้านการศึกษา ค้นคว้า การประกอบธุรกิจการงาน หรือแม้กระทั่งการดำรงวิถีชีวิตอยู่ในโลกของธุรกิจอย่างมั่นคง ทำให้ผู้ศึกษามีกำลังใจ เป็นแรงใจ ที่จะเป็นอย่างยิ่งไป ทั้งในส่วนของการศึกษาและการประกอบธุรกิจการงานต่อไป

ขอขอบคุณเพื่อน ๆ ร่วมรุ่นท่านที่ให้กำลังใจ สอบถามความเคลื่อนไหวอยู่ตลอดเวลา ทั้งในส่วนที่ได้ร่วมกันศึกษาในชั้นเรียน และตลอดระยะเวลาที่ได้ทำการศึกษาวิจัยนี้ จวบจนกระทั่งเป็นผลสำเร็จสมบูรณ์

นันทวิ กวินฤทัยปรีดา

กันยายน 2549

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
Abstract	(3)
กิตติกรรมประกาศ	(5)
สารบัญ	(6)
สารบัญตาราง	(9)
สารบัญแผนภาพ	(10)
บทที่ 1 บทนำ	
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	2
1.3 ขอบเขตของการศึกษา	3
1.4 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	3
บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	
2.1. แนวคิดการพัฒนาพรรคการเมือง	4
2.1.1 ทฤษฎีพัฒนาพรรคการเมือง	4
2.1.2 ทฤษฎีความเสมอภาคในโอกาสทางการเมือง	6
2.1.3 วิวัฒนาการของการให้ความสนับสนุนพรรคการเมืองโดยรัฐ	7
2.2. แนวคิดกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง	10
2.2.1 แนวความคิดเกี่ยวกับการสนับสนุนพรรคการเมืองโดยรัฐ	11
2.2.2 กฎหมายเกี่ยวกับการสนับสนุนพรรคการเมือง	12
2.2.3 ประกาศและคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้งและ นายทะเบียนพรรคการเมือง	13
2.3 กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง	14
2.3.1 ความเป็นมาของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง	14
2.3.2 วัตถุประสงค์กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง	15
2.3.3 รายได้ของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง	15
2.3.4 การใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง	16

2.3.5	หลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง	16
2.3.6	การจัดทำโครงการและแผนงานของพรรคการเมือง เพื่อขอรับเงินสนับสนุน	17
2.4.	แนวคิดเกี่ยวกับมาตรการการสนับสนุนของรัฐต่อพรรคการเมือง	18
2.4.1	มาตรการการสนับสนุนของรัฐต่อพรรคการเมือง	19
2.4.2	การสนับสนุนของรัฐต่อพรรคการเมือง (State subsidies)	20
2.4.3	รัฐให้การสนับสนุนพรรคการเมือง	21
2.5.	งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	24
บทที่ 3 กรอบแนวคิดและวิธีการศึกษา		
3.1	กรอบแนวคิดในการศึกษา	26
3.2	นิยามศัพท์ที่ใช้ในการศึกษา	27
3.3	สมมติฐาน	28
3.4	ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	28
3.5	เครื่องมือที่ใช้วัดตัวแปร	29
3.6	เกณฑ์การให้คะแนน	29
3.7	การเก็บรวบรวมข้อมูล	30
3.8	สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์	31
บทที่ 4 ผลการศึกษา		
4.1	ข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง	32
4.2	ทัศนะของสมาชิกพรรคการเมืองต่อการใช้จ่ายเงินกองทุน	33
4.2.1	ทัศนะด้านการรับรู้	33
4.2.2	ทัศนะด้านความเห็นกับประเภท	35
4.2.3	ทัศนะด้านการเบิกจ่ายของพรรค	37
4.2.4	ทัศนะด้านการใช้ประโยชน์	39
4.2.5	ทัศนะด้านปัญหาอุปสรรค	41
4.2.6	สรุประดับทัศนะของสมาชิกระดับบริหารพรรคการเมืองต่อการใช้จ่าย เงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง	43
4.3	ปัจจัยที่มีผลต่อทัศนะของสมาชิกพรรคการเมืองต่อการใช้จ่ายเงินกองทุน เพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง	45

4.3.1 ทดสอบสมมติฐานที่ 1 เพศของสมาชิกระดับบริหารพรรคการเมืองต่างกัน มีทัศนคติต่อการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองต่างกัน	45
4.3.2 ทดสอบสมมติฐานที่ 2 อายุ ของสมาชิกระดับบริหารพรรคการเมืองต่างกัน มีทัศนคติต่อการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองต่างกัน	46
4.3.3 ทดสอบสมมติฐานที่ 3 ระดับการศึกษา ของสมาชิกระดับบริหารพรรค การเมืองต่างกันมีทัศนคติต่อการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนา พรรคการเมืองต่างกัน	46
4.3.4 ทดสอบสมมติฐานที่ 4 ตำแหน่งของสมาชิกระดับบริหารพรรคของสมาชิก ระดับบริหารพรรคการเมืองต่างกันมีทัศนคติต่อการใช้จ่ายเงินกองทุน เพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองต่างกัน	47

บทที่ 5 สรุปการศึกษาและข้อเสนอแนะ

5.1 สรุปผลของการศึกษา	49
5.1.1 ข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง	49
5.1.2 สรุปทัศนคติของสมาชิกพรรคการเมือง	49
5.1.2.1 สรุปทัศนคติด้านการรับรู้	49
5.1.2.2 สรุปทัศนคติด้านความเห็นกับประเภท	50
5.1.2.3 สรุปทัศนคติด้านการเบิกจ่ายของพรรค	50
5.1.2.4 สรุปทัศนคติด้านการใช้ประโยชน์	50
5.1.2.5 สรุปทัศนคติด้านการรับรู้ปัญหาอุปสรรค	51
5.1.3 สรุปปัจจัยที่มีผลต่อทัศนคติของสมาชิกพรรคการเมืองต่อการใช้จ่ายเงิน กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองตามสมมติฐาน	51
5.1.3.1 สรุปผลการทดสอบสมมติฐานที่ 1	51
5.1.3.2 สรุปผลการทดสอบสมมติฐานที่ 2	51
5.1.3.3 สรุปผลการทดสอบสมมติฐานที่ 3	52
5.1.3.4 สรุปผลการทดสอบสมมติฐานที่ 4	52
5.2 อภิปรายผล	52
5.3 ข้อเสนอแนะ	52
5.3.1 ข้อเสนอแนะจากการศึกษา	54
5.3.2 ข้อเสนอแนะในการศึกษาครั้งต่อไป	54

บรรณานุกรม	55
ภาคผนวก	57
ประวัติผู้ทำภาคนิพนธ์	61

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
4.1 แสดงข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง	32
4.2 แสดงค่าร้อยละของทัศนคติด้านการรับรู้	34
4.3 แสดงค่าเฉลี่ยของทัศนคติด้านการรับรู้	35
4.4 แสดงค่าร้อยละของทัศนคติด้านความเห็นกับประเภท	36
4.5 แสดงค่าเฉลี่ยของทัศนคติด้านความเห็นกับประเภท	37
4.6 แสดงค่าร้อยละของทัศนคติด้านการเบิกจ่ายของพรรค	38
4.7 แสดงค่าเฉลี่ยของทัศนคติด้านการเบิกจ่ายของพรรค	39
4.8 แสดงค่าร้อยละของทัศนคติด้านการใช้ประโยชน์	40
4.9 แสดงค่าเฉลี่ยของทัศนคติด้านการใช้ประโยชน์	41
4.10 แสดงค่าร้อยละของทัศนคติด้านการรับรู้ปัญหาอุปสรรค	42
4.11 แสดงค่าเฉลี่ยของทัศนคติด้านการรับรู้ปัญหาอุปสรรค	43
4.12 แสดงสรุปผลค่าเฉลี่ยของทัศนคติของสมาชิกระดับบริหารพรรคการเมือง ต่อการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง	44
4.13 แสดงปัจจัยที่มีผลต่อทัศนคติของสมาชิกพรรคการเมืองต่อการใช้จ่ายเงินกองทุน เพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง จำแนกตาม เพศ	45
4.14 แสดงผลปัจจัยที่มีผลต่อทัศนคติของสมาชิกพรรคการเมืองต่อการใช้จ่ายเงิน กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง จำแนกตาม อายุ	46
4.15 แสดงผลปัจจัยที่มีผลต่อทัศนคติของสมาชิกพรรคการเมืองต่อการใช้จ่ายเงิน กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง จำแนกตาม ระดับการศึกษา	47
4.16 แสดงปัจจัยที่มีผลต่อทัศนคติของสมาชิกพรรคการเมืองต่อการใช้จ่ายเงิน กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง จำแนกตาม ตำแหน่งของสมาชิก ระดับบริหารพรรค	48

สารบัญแผนภาพ

แผนภาพที่	หน้า
3.1 กรอบแนวความคิดในการศึกษา	27